

**Доклад
«О состоянии условий и охраны труда
в Курганской области в 2018 году
и мерах по их улучшению»**

Содержание

1. Введение	2
2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области	2
2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области	2
2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2018 год	3
2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона	3
3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области.....	4
3.1. Производственный травматизм	4
3.2. Профессиональная заболеваемость.....	12
3.3. Обязательные медицинские осмотры работников.....	13
3.4. Условия труда.....	14
3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.....	17
4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области.....	19
5. Специальная оценка условий труда.....	20
5.1. Статистика проведения специальной оценки условий труда в Курганской области.....	20
5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда и действовавшим до 31 декабря 2018 года результатам аттестации рабочих мест; численность работников, занятых во вредных условиях труда.....	23
6. Подготовка кадров по охране труда.....	24
7. Обучение по охране труда.....	26
8. Государственная экспертиза условий труда.....	27
9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области	29
10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области	30
11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области	32
12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований	35
13. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда	42
14. Федеральный государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности.....	43
15. Охрана труда и социальное партнерство.....	45
16. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда	45
17. Рейтинг в сфере охраны труда Курганской области.....	47
18. Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области	49
19. Список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе.....	50

1. Введение

Доклад «О состоянии условий и охраны труда в Курганской области в 2018 году и мерах по их улучшению» подготовлен Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области на основе мониторинга состояния условий и охраны труда, с использованием информации, представленной Управлением Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям; Государственной инспекцией труда в Курганской области; Государственным учреждением - Курганским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации; Уральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей»; Курганской региональной общественной организацией «Союз строителей»; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области; Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»; высшими учебными заведениями; организациями, оказывающими услуги по обучению по охране труда; Департаментом экономического развития Курганской области, другими исполнительными органами государственной власти Курганской области; Администрациями муниципальных районов и городских округов Курганской области, с использованием информации из Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда и Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Примечание: список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе, приведен на последней странице доклада.

2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области

2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области

Перспективные экономические специализации, включающие следующие отрасли:

- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств);
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- производство напитков;
- производство пищевых продуктов;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции;
- производство прочих готовых изделий;
- производство прочих транспортных средств и оборудования;
- производство электрического оборудования;
- растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;
- транспортировка и хранение.

2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2018 год

По итогам 2018 года в экономике Курганской области наблюдается положительная динамика ряда значимых показателей: темпы прироста производства промышленной продукции (в том числе в обрабатывающих производствах), увеличение оборота розничной торговли и объема оказанных населению платных услуг.

Отгружено промышленной продукции на 128,1 млрд. руб. Индекс промышленного производства составил 102,0 % к 2017 году (по России в среднем – 102,9 %), 48 место среди 82 субъектов.

Индекс физического объема продукции, произведенной хозяйствами всех категорий в 2018 году, составил 94,1 % (по России в среднем – 99,4 %), 73 место в России.

В экономику области привлечено 27,1 млрд. руб. инвестиций, что составляет 109,0 % к уровню 2017 года в сопоставимых ценах (по России в среднем 104,3 %), 25 позиция в рейтинге регионов.

Выполнено работ по виду деятельности «Строительство» на 13,9 млрд. руб., в сопоставимых ценах – 85,9 % к уровню 2017 года (по России в среднем – 105,3 %), 60 место среди 82 субъектов.

Введены в действие жилые дома общей площадью 272,3 тыс. кв. м, что составило 84,7 % к 2017 году (по России в среднем - 95,1 %), 57 место среди субъектов РФ.

Оборот розничной торговли в 2018 году составил 114,6 млрд. руб., в сопоставимых ценах - 102,3 % к уровню прошлого года (по России в среднем – 102,6 %), 53 место среди 82 субъектов.

Среднедушевой денежный доход составил 20829 руб. (101,0 % к аналогичному периоду 2017 года). Реальные денежные доходы (скорректированные на индекс потребительских цен) с начала 2018 года 97,6 % (по России в среднем – 101,3 %), 64 место среди субъектов РФ.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2018 год составила 27788,2 руб. (108,5 % к уровню 2017 года). Реальная заработная плата (скорректированная на инфляцию) в 2018 году увеличилась на 5,4 %.

2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона

По прогнозу на период до 2021 года роста промышленного производства ожидается достичь за счет обрабатывающих производств.

Объем отгруженной продукции увеличится к 2021 году до 184,5 млрд. руб. по базовому варианту (165,3 млрд. руб. - по консервативному). По базовому варианту за период 2019 - 2021 годов промышленное производство относительно 2018 года возрастет на 9,9 %. По консервативному варианту за период 2019 - 2021 годов промышленное производство превысит уровень 2018 года на 5,2 %.

Определяющее влияние на динамику промышленного производства Курганской области оказывают обрабатывающие производства, доля которых в общем объеме отгруженных товаров собственного производства составляет 78,4 %.

В обрабатывающих производствах наиболее значимыми являются производство пищевых продуктов, производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, производство прочей неметаллической минеральной продукции и металлургическое производство.

По базовому варианту в целом за период 2019 - 2021 годов индекс производства обрабатывающих производств составит 109,2 %, по консервативному варианту – 104,5 %.

Вид экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» в структуре отгруженных товаров собственного производства Курганской области составляет 16,6 %.

По базовому варианту в целом за период 2019 - 2021 годов индекс производства по этому виду деятельности составит 128,4 %, по консервативному – 123,2 %.

По прогнозу объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в целом за период 2019 - 2021 годов по базовому варианту превысит уровень 2018 года на 3,5 % (по консервативному варианту - на 0,7 %).

Ввод жилья за счет всех источников финансирования в 2021 году составит 106,8 % к 2018 году по базовому варианту (104,5 % - по консервативному).

3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области

3.1. Производственный травматизм

Состояние производственного травматизма в Курганской области характеризуется ежегодным снижением общего уровня производственного травматизма, включая тяжелый и смертельный травматизм.

В 2018 году общее число несчастных случаев на производстве снизилось по сравнению с 2017 годом на 26,1 %; число погибших снизилось на 57 %, число получивших тяжелые травмы снизилось на 42 %.

За 12 месяцев 2018 года при несчастных случаях на производстве всего пострадало 167 работников. В результате 18-и несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (тяжелых, смертельных) погибли 3 человека, тяжелые травмы получили 15 человек.

Таблица 1

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в Курганской области за 2011 – 2018 годы, человек

Показатели	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018г.
Общее число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел. (по данным КРО ФСС)	494	500	415	323	308	241	226	167
Получили тяжелые травмы, чел. (по данным ГИТ)	48	54	37	39	24	27	26	15
Погибли на производстве, чел. (по данным ГИТ)	19	16	19	10	11	9	7	3
Коэффициент частоты производственного травматизма, Кч (по данным Управления Росстата)	2,8	2,6	2,1	1,8	1,7	1,4	1,4	1,1

По данным Управления Росстата численность пострадавших при несчастных случаях на производстве в расчете на 1 тыс. работающих (коэффициент частоты травматизма, Кч) в 2018 году составляет 1,1, что ниже, чем в среднем по России – 1,2 (в 2017 году Кч в Курганской области составил 1,4; в среднем по России – 1,3).

Диаграмма 1

Динамика производственного травматизма в Курганской области за 2011 - 2018 годы



Ни одного несчастного случая на производстве не произошло в 15 муниципальных районах: Альменевском, Белозерском, Варгашинском, Катайском, Куртамышском, Лебяжьеvском, Макушинском, Мишкинском, Петуховском, Половинском, Сафакулевском, Частоозерском, Шатровском, Шумихинском, Щучанском районах.

Ни одного несчастного случая на производстве с тяжелыми последствиями не произошло в 19 районах области.

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в муниципальных районах и городских округах Курганской области за 2017 – 2018 годы, человек

Наименование муниципальных районов и городских округов	Погибли на производстве		Получили тяжелые травмы	
	2017г.	2018г.	2017г.	2018г.
Альменевский	-	-	1	-
Белозерский	1	-	-	-
Варгашинский	-	-	-	-
Далматовский	-	-	-	-
Звериноголовский	-	-	-	-
Каргапольский	-	-	3	-
Катайский	-	-	-	-
Кетовский	1	-	-	1
Куртамышский	-	-	-	-
Лебяжьеvский	-	-	-	-
Макушинский	1	-	1	-
Мишкинский	-	-	-	-
Мокроусовский	-	-	-	1
Петуховский	-	-	1	-
Половинский	-	-	-	-
Притобольный	-	-	-	1
Сафакулевский	-	-	-	-
Целинный	-	1	-	-
Частоозерский	-	-	-	-
Шадринский	-	-	-	-
Шатровский	-	-	-	-
Шумихинский	-	-	-	-
Щучанский	1	-	-	-
Юргамышский	-	-	-	-
г. Шадринск	-	-	2	2
г. Курган	3	2	18	10
ИТОГО:	7	3	26	15

Наиболее частой причиной тяжелых, смертельных, групповых несчастных случаев на производстве в 2018 году стала, по информации ГИТ, неудовлетворительная организация производства работ - 10 случаев (более 55 %).

Неудовлетворительная организация производства работ выражается, прежде всего, в несогласованности выполнения работ, в применении опасных приемов, в нарушении правил охраны труда при эксплуатации оборудования.

**Причины несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями
в 2018 году в сравнении с предыдущим годом, единиц
(по данным ГИТ)**

№ п/п	Наименование причины несчастного случая	2017 г.	2018 г.
1.	Неудовлетворительная организация производства работ	10	10
2.	Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины	0	3
3.	Прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев	9	2
4.	Нарушение правил дорожного движения	5	1
5.	Конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования	1	0
6.	Нарушение технологического процесса	1	1
7.	Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	1	0
8.	Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	1	0
9.	Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда	1	0
10.	Использование пострадавшего не по специальности	1	0
11.	Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	0	0
12.	Неприменение работником средств индивидуальной защиты	0	0
13.	Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	0	1
14.	Всего несчастных случаев на производстве в Курганской области	30	18

Иное распределение причин наблюдается при рассмотрении результатов расследования всех несчастных случаев на производстве, включая легкие несчастные случаи.

По информации КРО ФСС, основными причинами несчастных случаев на производстве в 2018 году стали: неосторожность пострадавшего (травмировалось 48 работников), неудовлетворительная организация производства (травмировалось 39 работников), прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев (травмировалось 23 работника).

Количество пострадавших от несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и острых отравлений за 2018 год по видам происшествий (по данным КРО ФСС)

№ п/п	Вид происшествия	Количество
1	Воздействие вредных веществ	2
2	Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д.	69
3	Воздействие ионизирующих излучений	
4	Воздействие экстремальных температур	6
5	Дорожное – транспортное происшествие	12
6	Падение пострадавшего с высоты	48
7	Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр.	11
8	Повреждения в результате контакта с растениями, животными, насекомыми и пресмыкающимися	1
9	Утопление	
10	Поражение электрическим током	1
11	Физические перегрузки	5
12	Воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов	12

По результатам проведенного ГИТ анализа несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2018 году установлено, что по отраслям экономики производственный травматизм преобладает в производственной сфере деятельности, где зарегистрировано 16 несчастных случаев на производстве, в отрасли непроизводственной сферы деятельности - 2 случая.

7 расследованных несчастных случаев на производстве произошли на предприятиях обрабатывающих производств (ОАО «Курганмашзавод», г. Курган, ООО «Кургантехэнерго», г. Курган, ИП Александрова О.А., г. Курган, АО «АК Корвет», г. Курган, ЗАО «Курганстальмост», г. Курган, ИП Гусев С.А., г. Курган);

3 несчастных случая, 1 из которых со смертельным исходом, в строительной отрасли (АО «Северо-Западное управление автомобильных дорог», г. Шадринск, АО «Ямалдорстрой», г. Курган, АО «Уралсибгидрострой», г. Курган);

2 несчастных случая, 1 из которых со смертельным исходом, в оптовой и розничной торговле (ООО «Люкс», г. Курган, ООО «КурганПромМет», г. Курган, ООО «Технокерамика», г. Шадринск);

2 несчастных случая, 1 из которых со смертельным исходом, в отрасли сельского хозяйства (ЗАО «Куйбышевское», Целинный район, ООО «Агро-Стимул», Мокроусовский район).

1 несчастный случай в отрасли обеспечения электрической энергией, газом и паром (ПАО «Курганская генерирующая компания, г. Курган);

1 несчастный случай в отрасли транспортировки и хранения (ФКУ «Большевичка» Управления Федерального агентства по государственным резервам по УрФО, г. Курган);

1 несчастный случай в области деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы (ФКУ ИК-6 УФСИН России по Курганской области, Кетовский район);

1 несчастный случай в области предоставления прочих видов услуг (Общественная организация «Общество охотников и рыболовов Притобольного района»).

Таблица 5

Количество пострадавших от несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и острых отравлений за 2018 год по видам экономической деятельности (по данным КРО ФСС)

№ п/п	Код ОКВЭД	Наименование отрасли народного хозяйства	Количество
1	01.11	Выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур	1
2	01.11.1	Выращивание зерновых культур	3
3	01.41	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	1
4	01.42.1	Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.	1
5	01.47	Разведение сельскохозяйственной птицы	1
6	10.5	Производство молочной продукции	13
7	10.61.2	Производство муки из зерновых культур	1
8	10.71	Производство хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения	3
9	11.05	Производство пива	3
10	16.10	Распиловка и строгание древесины	1
11	16.10.1	Производство пиломатериалов, кроме профилированных, толщиной более 6 мм; производство непропитанных железнодорожных и трамвайных шпал из древесины	1
12	21.20.1	Производство лекарственных препаратов	2
13	23.61	Производство изделий из бетона для использования в строительстве	1
14	23.99	Производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки	1
15	25.11	Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей	5
16	25.2	Производство металлических цистерн, резервуаров и прочих емкостей	1
17	25.29	Производство прочих металлических цистерн, резервуаров и емкостей	1
18	25.40	Производство оружия и боеприпасов	12
19	25.61	Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы	2
20	25.93	Производство изделий из проволоки, цепей и пружин	2
21	27.90	Производство прочего электрического оборудования	1
22	28.12.2	Производство гидравлических насосов	2
23	28.13	Производство прочих насосов и компрессоров	3

24	28.14	Производство прочих кранов и клапанов	6
25	29.20	Производство кузовов для автотранспортных средств; производство прицепов и полуприцепов	1
26	29.32.3	Производство частей и принадлежностей для автотранспортных средств, не включенных в другие группировки	1
27	33.12	Ремонт машин и оборудования	2
28	35.11.1	Производство электроэнергии тепловыми электростанциями, в том числе деятельность по обеспечению работоспособности электростанций	2
29	35.21	Производство газа	3
30	35.22	Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям	3
31	35.30	Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха	1
32	35.30.14	Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными	1
33	36.00	Забор, очистка и распределение воды	1
34	36.00.2	Распределение воды для питьевых и промышленных нужд	1
35	41.20	Строительство жилых и нежилых зданий	2
36	42.11	Строительство автомобильных дорог и автомагистралей	3
37	42.21	Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения	1
38	43.12.3	Производство земляных работ	2
39	43.21	Производство электромонтажных работ	1
40	43.99	Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки	1
41	46.21	Торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных	1
42	46.3	Торговля оптовая пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями	1
43	46.39	Торговля оптовая неспециализированная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями	1
44	46.77	Торговля оптовая отходами и ломом	1
45	47.11	Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах	1
46	47.25.1	Торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах	1
47	47.30	Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах	1
48	49.31.21	Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам	1
49	49.39.11	Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию	2
50	49.4	Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам	1

51	49.50.1	Транспортирование по трубопроводам нефти и нефтепродуктов	2
52	52.10	Деятельность по складированию и хранению	1
53	53.10	Деятельность почтовой связи общего пользования	3
54	56.10.1	Деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания	2
55	56.29	Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания	1
56	80.10	Деятельность частных охранных служб	1
57	84.11.12	Деятельность полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации (республиках, краях, областях)	6
58	84.11.21	Деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации (республик, краев, областей), кроме судебной власти, представительств исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при Президенте Российской Федерации	2
59	84.11.31	Деятельность органов местного самоуправления муниципальных районов	1
60	84.11.4	Управление финансовой деятельностью и деятельностью в сфере налогообложения	1
61	84.22	Деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности	1
62	84.23.4	Деятельность по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным	2
63	84.24	Деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности	1
64	84.25.1	Деятельность по обеспечению пожарной безопасности	1
65	84.30	Деятельность в области обязательного социального обеспечения	1
66	85.11	Образование дошкольное	5
67	85.13	Образование основное общее	1
68	85.14	Образование среднее общее	1
69	85.22	Образование высшее	1
70	86.10	Деятельность больничных организаций	22
71	86.90.2	Деятельность организаций судебно-медицинской экспертизы	1
72	86.90.4	Деятельность санаторно-курортных организаций	1
73	87.30	Деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания	1

74	87.90	Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая	1
75	93.19	Деятельность в области спорта прочая	1
76	94.99	Деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки	1
ИТОГО			167

В 2018 году наибольшее количество работников пострадало в сфере деятельности больничных организаций - 22, 13 работников - в сфере производства молочной продукции, 12 работников – в сфере производства оружия и боеприпасов.

3.2. Профессиональная заболеваемость

В Курганской области в течение ряда лет сохраняется низкий уровень профессиональной заболеваемости.

В период с 2013 по 2018 годы число лиц с впервые установленным в течение года профессиональным заболеванием не превышает 2 человек.

Таблица 6

Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в течение года за 2013-2018 годы, человек (по данным Управления Роспотребнадзора)

Наименование показателя	Распределение численности по годам					
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в отчетном году	2	1	1	2	1	1

Низкий уровень профессиональной заболеваемости в Курганской области может быть обусловлен следующими факторами: относительно низкий удельный вес работников, занятых работой с вредными условиями труда второй, третьей, четвертой степени и с опасными условиями труда (17,2 % от общей численности работающих); высокий охват обязательными медицинскими осмотрами работников, занятых работой с вредными или опасными условиями труда.

По данным, полученным Управлением Роспотребнадзора в ходе контрольно-надзорных мероприятий, необходимо выполнение следующих мероприятий, направленных на профилактику профессиональной заболеваемости:

1) модернизация производства в части замены оборудования, являющегося источником производственных факторов на рабочих местах, не соответствующих гигиеническим нормативам;

2) контроль за разработкой и выполнением работодателями мероприятий по предотвращению (снижению) воздействия вредных производственных факторов на работающих;

3) соблюдение работодателями требований к производственному контролю за условиями труда, в том числе за производственными факторами на рабочих местах.

На территории Курганской области отсутствует региональный центр профпатологии – лица с подозрением на профзаболевание направляются для установления окончательного диагноза в ФБУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий».

3.3. Обязательные медицинские осмотры работников

Предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение предварительных и периодических осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами (далее - медицинские организации).

В 2018 году все медицинские организации Курганской области, подведомственные Департаменту здравоохранения Курганской области, имели лицензии на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров и на экспертизу профессиональной пригодности.

Согласно приказу Минздрава РФ от 12.04.2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», для проведения медосмотра в медицинской организации формируется постоянно действующая врачебная комиссия, в состав которой включаются врач-профпатолог и врачи-специалисты, прошедшие в установленном порядке повышение квалификации по специальности «профпатология» (обучение по профпатологии не менее 72 час.) или имеющие действующий сертификат по специальности «профпатология». Возглавляет комиссию врач-профпатолог.

Тематическое усовершенствование для врачей проводится 2 раза в год силами ГБОУ ВПО «Тюменский государственный медицинский университет» и ГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В 2015 году проведено 2 цикла (общее количество обученных - 140 чел.), в 2016 году - 2 цикла (общее количество - 126 чел.), в 2017 году общее количество обученных - 81 чел.

В 2018 году 2 врача прошли первичную переподготовку по специальности «профпатология» и получили сертификаты врачей-профпатологов, 5 врачей-профпатологов продлили свои сертификаты. В 2018 году проведено 2 цикла тематического усовершенствования по специальности «профпатология» и экспертизе профпригодности (72 часа) для врачей – членов врачебной комиссии по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров. Обучено врачей в количестве 81 человек.

В медицинских организациях, подведомственных Департаменту, в 2018 году работало 32 врача-профпатолога (2017 год - 33)

Отсутствовал штатный профпатолог в ГБУ «Частоозерская ЦРБ» (работал профпатолог по договору из ГБУ «Макушинская ЦРБ»), ГБУ «Лебяжьевская ЦРБ» (работал профпатолог по договору из ГБУ «Варгашинская ЦРБ»).

Кадровая проблема дефицита врачей по-прежнему была актуальна в нашем регионе и решалась посредством привлечения необходимых врачей-специалистов для проведения обязательных медицинских осмотров из других медицинских организаций.

В 14 медицинских организациях отмечалось отсутствие от одного до нескольких врачей-специалистов, которые должны входить в состав врачебной комиссии для проведения обязательных медицинских осмотров (в 2017 году - в 13 медицинских организациях), в основном дефицит врачебных кадров составляли: врач-дерматовенеролог, врач-невропатолог, врач-отоларинголог, врач-офтальмолог, для работы привлекались по договору врачи из других медицинских организаций.

В 2018 году все необходимое диагностическое оборудование для проведения медицинских осмотров имелось в 17 медицинских организациях, что составляло

56,6 % от общего количества медицинских организаций, имеющих лицензии на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров и на экспертизу профессиональной пригодности, работа по дооснащению медицинских организаций будет продолжена в 2019 году.

Организационная и контрольная работа по организации и качественному проведению обязательных медицинских осмотров, в т.ч. в ходе выездных проверок, осуществляется Департаментом здравоохранения Курганской области. Вопрос качества проведения обязательных медицинских осмотров ежегодно рассматривается на заседании Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области, контролируется технической инспекцией труда ФПКО.

По данным, представленным специалистами по охране труда Администраций муниципальных районов и городских округов Курганской области, доля работников, прошедших обязательный медицинский осмотр в общем числе работников на территориях муниципальных образований, подлежащих медицинским осмотрам в отчетном году, составила 99-100 % в 15 муниципальных образованиях, 90-98 % в 4 муниципальных образованиях, менее 90 % - в 4 муниципальных образованиях.

По данным Управления Роспотребнадзора медосмотр прошли 99 % работников, подлежащих медосмотру.

3.4. Условия труда

По итогам обследования, проведенного Управлением Росстата по определенному кругу организаций на территории Курганской области, в которых на конец 2018 года были заняты 66,2 тысячи человек (из общей численности работающих 238,4 тысячи человек, по данным КРО ФСС), на работах с вредными и (или) опасными условиями труда были заняты 40,1 % от общей численности работающих (по обследованному кругу организаций) – выше общероссийского показателя, который составлял 37,9 %; в 2017 году этот показатель в Курганской области составлял 41,4 % - выше общероссийского показателя, который составлял 37,9 %.

По полному кругу работодателей, отчитавшихся по итогам 2018 года в КРО ФСС, имелось 188,2 тысячи рабочих мест, на которых было занято 238,4 тысячи застрахованных; при этом, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда и действующими результатами аттестации по условиям труда, были заняты 17,2 % от общей численности работающих.

Превышение уровней показателей занятости работников во вредных или опасных условиях труда, представленных Управлением Росстата, по сравнению с показателями, представленными КРО ФСС, объясняется тем, что первый источник информации проводит обследование в организациях отраслей, имеющих наибольшее число рабочих мест с вредными или опасными условиями труда: сельское хозяйство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов; деятельность по ликвидации загрязнений; строительство; транспортировка и хранение и т.п. Второй источник информации получает данные по полному кругу страхователей.

Рост числа рабочих мест с вредными условиями труда и, соответственно, численности работников, занятых на таких рабочих местах, объясняется не только продолжающимся старением основных фондов предприятий, недостаточными темпами внедрения современных технологий и оборудования, но и тем, что наибольшие темпы проведения специальной оценки условий труда отмечаются на предприятиях обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, водоснабжения, водоотведения, транспорта, сельского хозяйства, здравоохранения,

в которых и сосредоточено основное число рабочих мест с неблагоприятными условиями труда.

В таких сферах деятельности как образование, торговля, сфера услуг и т.п., как правило, не имеющих рабочих мест с вредными условиями труда, специальную оценку условий труда не завершила значительная часть работодателей.

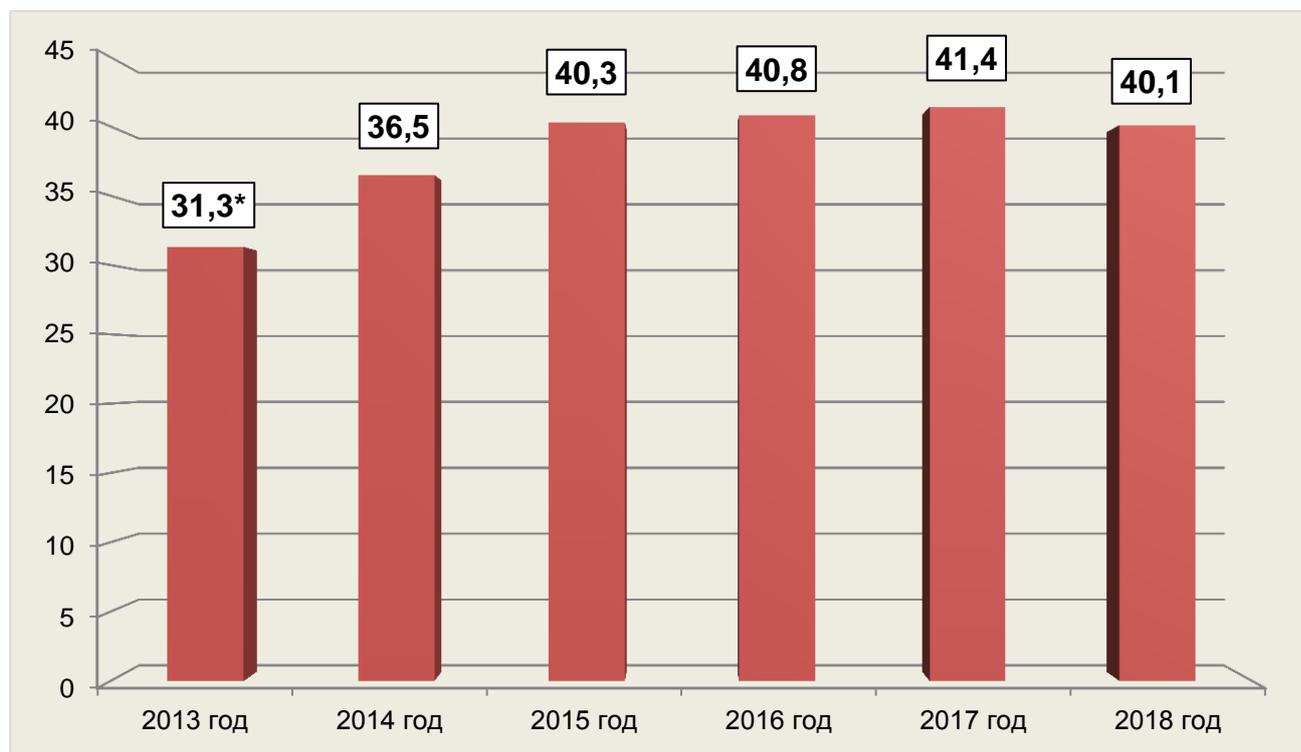
В то же время, единственным достоверным источником сведений о наличии вредных условий труда являются результаты специальной оценки условий труда и, в гораздо меньшей степени, незначительное число результатов аттестации рабочих мест, которые ещё продолжали действовать до 31 декабря 2018 года.

По данным КРО ФСС, по результатам специальной оценки условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда, из общей численности работающих на территории Курганской области - 238,4 тысячи человек, 41,1 тысячи работников были заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Из 66,2 тысячи человек, занятых в обследованных Управлением Росстата организациях, 26,5 тысячи работников были заняты на рабочих местах, которые по результатам проведенной специальной оценки условий труда (аттестации рабочих мест) были отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда.

Диаграмма 2

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2013-2018 годах в обследованных организациях Курганской области, %* (по данным Управления Росстата)



*- до 2014 года Росстатом разрабатывался показатель «удельный вес работников, работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам».

На рабочих местах с вредными или опасными условиями труда работали:
- в обрабатывающих производствах – 17,7 тысячи человек;
- в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха – 3,1 тысячи человек;

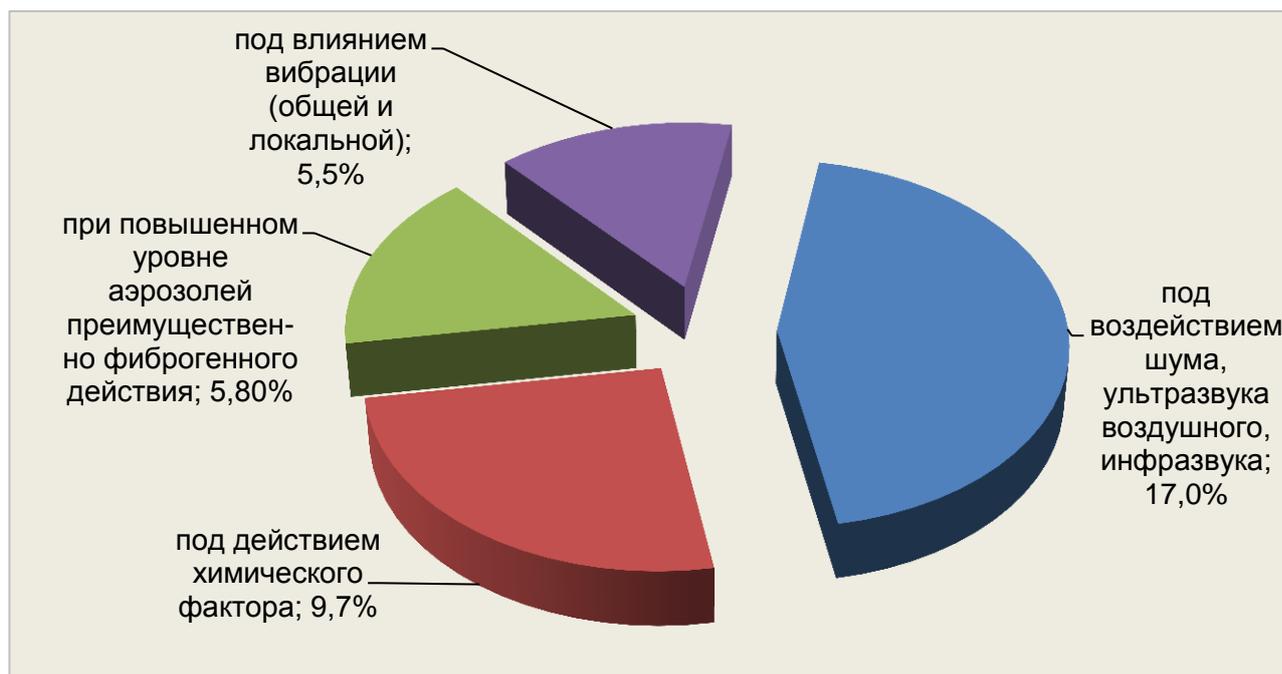
- в организациях по транспортировке и хранению – 2,2 тысячи человек;
- в строительстве – 1,3 тысячи человек;
- в организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 1,2 тысячи человек;
- в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве и в организациях по добыче полезных ископаемых – по 0,5 тысячи человек.

Значительный удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, отмечен в организациях по производству лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (73,6 %); в организациях по добыче металлических руд (65,0 %); в организациях по производству резиновых и пластмассовых изделий (64,4 %).

Из общей численности работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, мужчины составляли 20,4 тысячи человек, женщины - 6,1 тысячи человек, что составляло 46,5 и 27,5 процента от численности работников соответствующего пола, занятых на этих рабочих местах.

Диаграмма 3

**Удельный вес численности работников, работавших в 2018 г. под воздействием вредных производственных факторов (выборочно), %
(по данным Управления Росстата)**



В 2017 году (по обследованным видам деятельности) под воздействием повышенного уровня неионизирующего излучения работали 1378 человек, из них 5,2 % были заняты в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха; в строительстве – 0,9 %; в обрабатывающих производствах – 2,2 %.

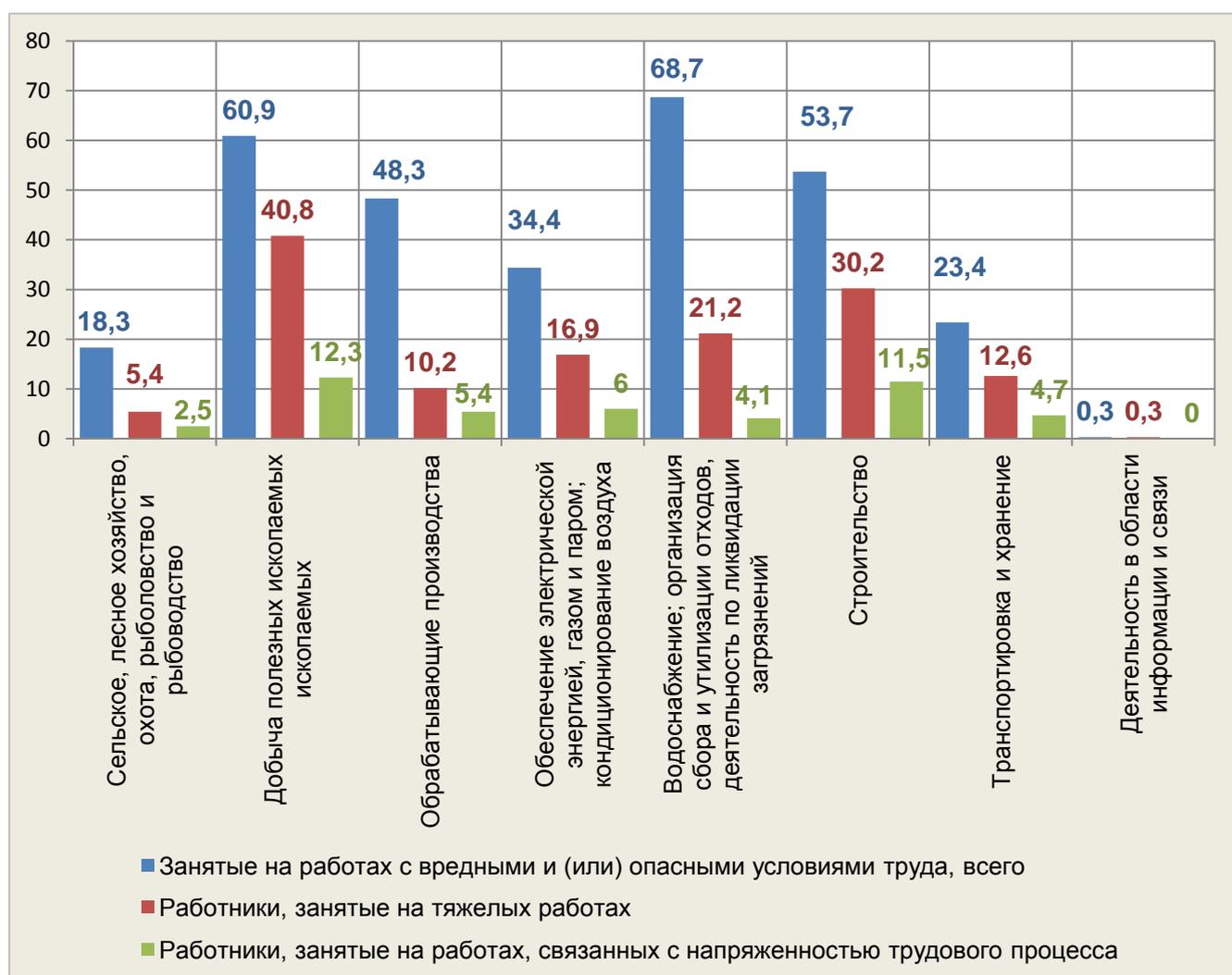
Повышенный уровень ионизирующего излучения был зафиксирован на рабочих местах, где работали 329 человека, из них 49 % были заняты в организациях по добыче металлических руд.

Численность работников, занятых на рабочих местах, связанных с напряженностью трудового процесса и относящихся к вредному классу условий

труда, в отчетном году составила 3,5 тысячи человек. Из них в обрабатывающих производствах работали 2 тысячи человек; в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха – 0,5 тысячи; транспортировке и хранению – 0,4 тысячи; в строительстве – 0,3 тысячи; в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 0,1 тысячи; в организациях по водоснабжению; водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 0,1 тысячи; по добыче полезных ископаемых – 0,1 тысячи человек.

Диаграмма 4

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по видам экономической деятельности в 2018 году, % (по данным Управления Росстата)



3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Управления Росстата, в 2018 году 26,5 тысячам работников Курганской области (в обследованных организациях) был установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, что составляет 40,1 % от общей численности

работающих в обследованном круге организаций и практически совпадает с численностью работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

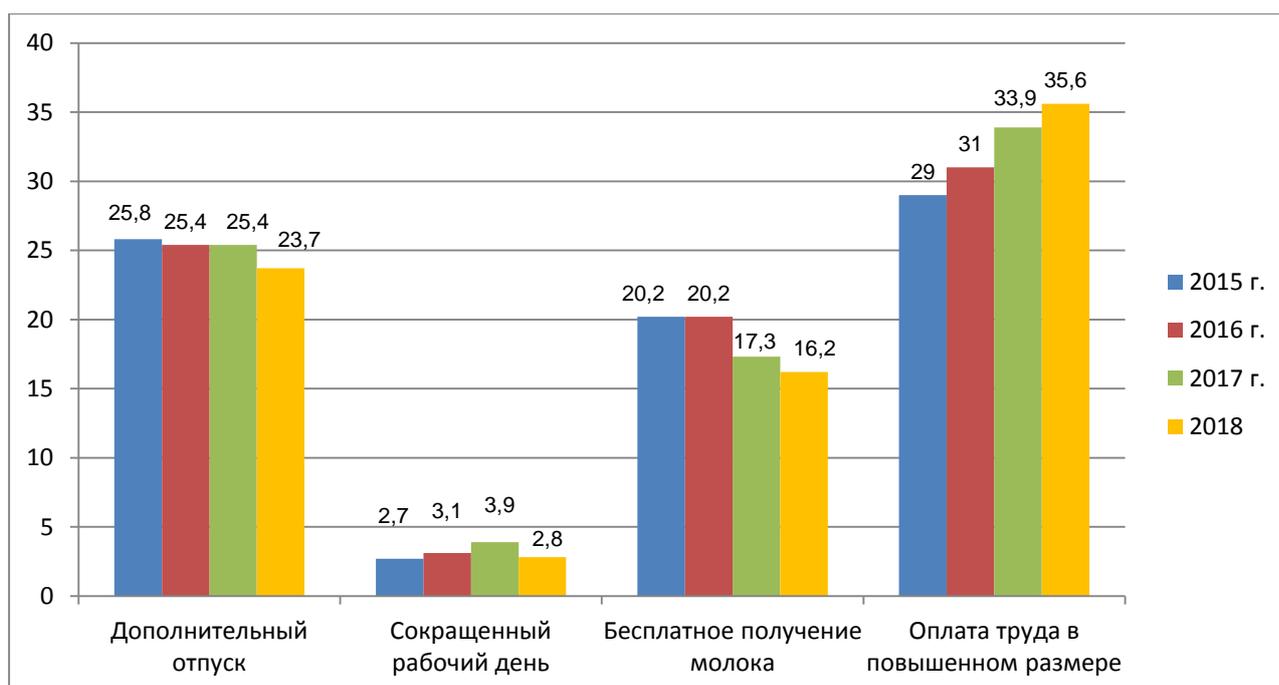
В организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений этот показатель составил 68,7 %; в организациях по добыче полезных ископаемых – 60,9 %; в строительстве – 53,7 %; в обрабатывающих производствах - 48,3 %; по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха – 34,4 %; в организациях по транспортировке и хранению – 23,4 %; в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 18,3 %.

По сравнению с 2017 годом наблюдалось увеличение удельного веса работников, имеющих право на оплату труда в повышенном размере - на 1,7 процентного пункта.

Доля лиц, имеющих право на компенсацию за ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, осталась на прежнем уровне.

Диаграмма 5

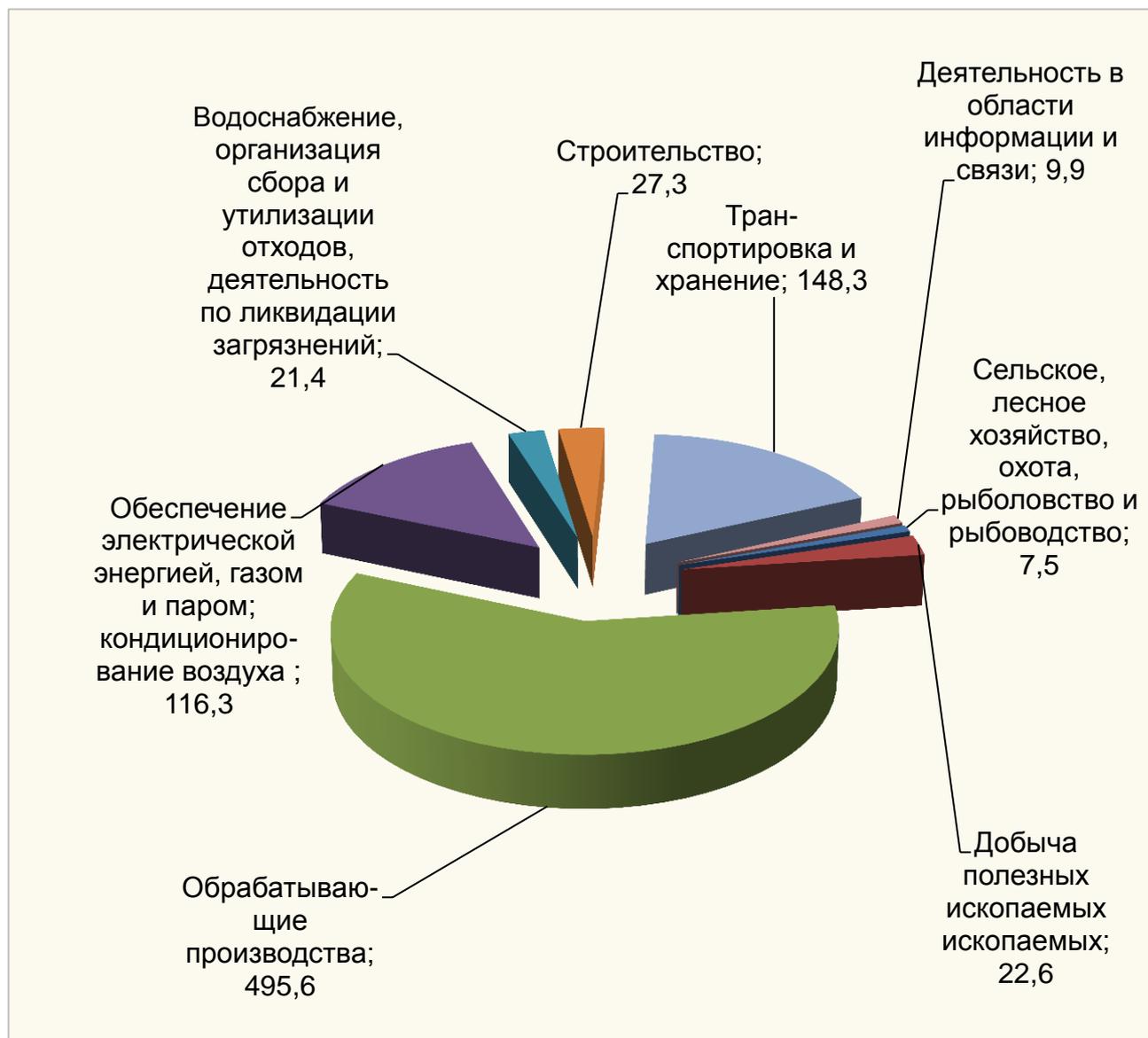
Изменение в 2015 – 2018 годах доли работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, в общей численности работающих, % (по данным Управления Росстата)



Фактические расходы на гарантии и компенсации, а также средства индивидуальной защиты в 2018 году по обследуемым видам деятельности составили 848,9 млн. рублей.

Наибольший удельный вес по обследованным организациям занимают расходы на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты – 46,5 %; оплату труда в повышенном размере – 21,7 %; на дополнительные отпуска – 17,1 %; проведение медицинских осмотров – 8,0 %; оплату молока или других равноценных пищевых продуктов – 5,7 %.

**Распределение фактических расходов на гарантии, компенсации и средства индивидуальной защиты по отраслям в 2018 году, млн. руб.
(по данным Управления Росстата)**



4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области

В 2018 году на территории Курганской области имелось 35 организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, сведения о которых занесены в реестры на официальном сайте <http://akot.rosmintrud.ru>.

В реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, по состоянию на 2018 год, были зарегистрированы 3 организации.

В реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда – обучение и осуществление функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не

превышает 50 человек, по состоянию на 2018 год, зарегистрированы 32 организации, в т.ч. 7 индивидуальных предпринимателей.

Согласно данным ФГИС СОУТ с октября 2015 года по декабрь 2018 года, 65,4 % от общего числа прошедших специальную оценку рабочих мест на территории Курганской области были оценены силами указанных выше организаций, зарегистрированных на территории области, и 34,6 % - организациями, зарегистрированными в других регионах.

5. Специальная оценка условий труда

5.1 Статистика проведения специальной оценки условий труда в Курганской области

С 1 января 2014 года Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ установлены требования по проведению работодателями специальной оценки условий труда. Данную процедуру все работодатели должны были провести в срок до 31 декабря 2018 года, затем – с периодичностью 1 раз в 5 лет. По состоянию на указанную дату в Курганской области спецоценка проведена на 72 % рабочих мест, подлежащих этой процедуре.

Информация о проведении специальной оценки условий труда и её результатах в 2014 и 2015 годах передавалась в ГИТ для внесения в соответствующий реестр, а с 1 января 2016 года все результаты проведения спецоценки заносятся в ФГИС СОУТ оценивающими организациями.

Отмечено значительное число случаев, когда информация о проведенной спецоценке и её результатах осталась не внесенной в ФГИС СОУТ по причине затягивания сроков уведомления оценивающих организаций работодателями об утверждении ими отчетов о спецоценке. При этом работодатели не получают информацию о том, что результаты проведенной спецоценки не размещены в ФГИС СОУТ и, соответственно, не используют возможность, предоставленную законодательством, по самостоятельной передаче отчета о спецоценке в ГИТ, если оценивающая организация не внесла сведения в ФГИС СОУТ.

В результате ФГИС СОУТ содержит недостаточно полную информацию о проведении спецоценки.

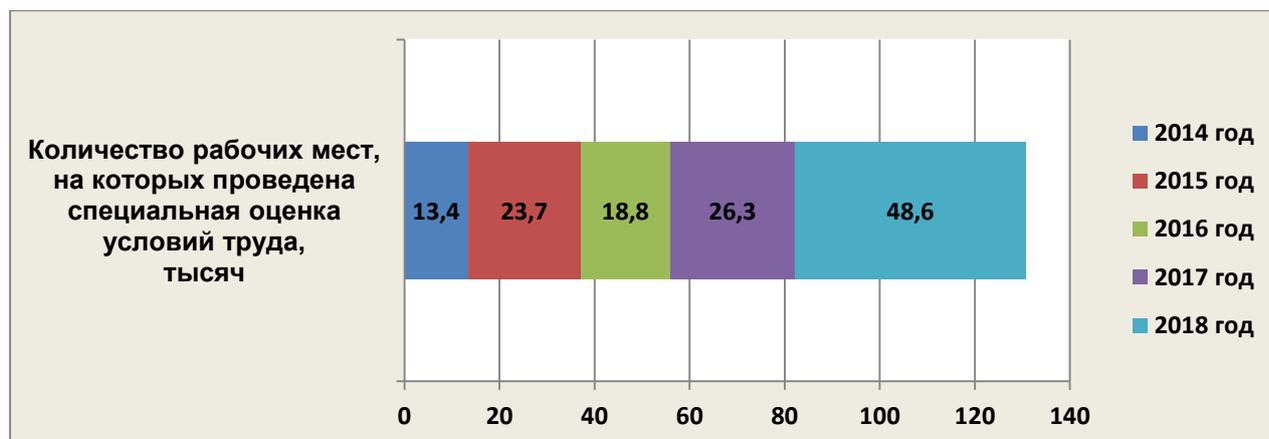
В декабре 2018 года был сделан запрос в 20 крупных организаций Курганской области по объему проведенной у них спецоценки, полученная информация позволяет утверждать, что порядка 10 тыс. рабочих мест не были учтены во ФГИС СОУТ по следующим причинам:

- несвоевременное предоставление работодателями утвержденных отчетов оценивающим организациям, для их передачи во ФГИС СОУТ;
- затягивание работодателями сроков утверждения отчетов по проведению специальной оценки;
- отсутствие возможности отслеживания передачи во ФГИС СОУТ отчетов, выполненных иногородними оценивающими организациями.

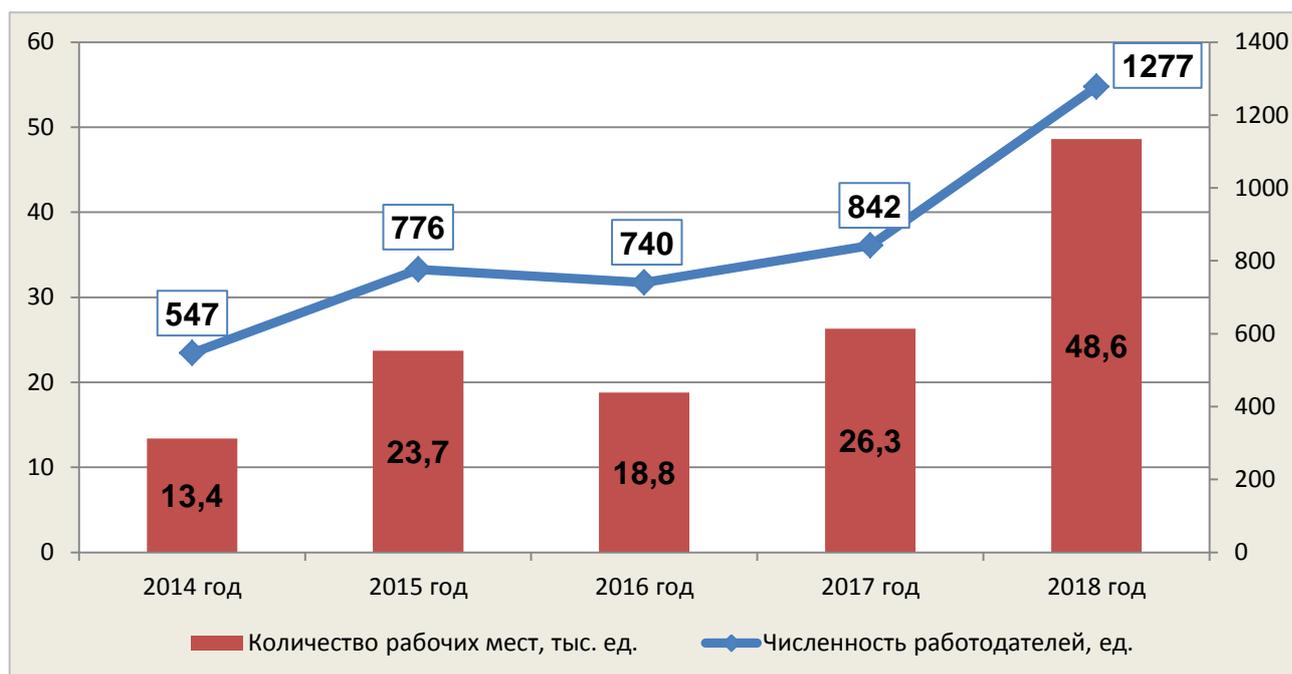
На территории Курганской области работы по специальной оценке в 2018 году выполняли 39 оценивающих организаций, в том числе 3 организации, зарегистрированные на территории Курганской области.

За период с 2014 года по 2018 год специальная оценка условий труда в Курганской области была проведена у более 4-х тыс. работодателей на 131,1 тыс. рабочих мест. Это 72 % от всех рабочих мест, подлежащих спецоценке в Курганской области.

Динамика прироста численности рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в 2014 – 2018 годах (тыс. ед.)



Численность работодателей, проводивших специальную оценку условий труда в 2014 – 2018 годах (ед.) и количество оцененных мест по годам (тыс. ед.)



В разрезе муниципальных образований Курганской области имеются следующие результаты. В 12 из 26 муниципальных образований Курганской области объем выполненной спецоценки на 31 декабря 2018 года превысил 50 %: Далматовский район - 83,3 %, город Курган – 86,4 %, Варгашинский район - 76,5 %.

Остается низким охват спецоценкой в Сафакулевском (35,6%), Половинском (33,4 %), Шатровском (33,1 %), Частоозерском (30,8 %), Макушинском (27,6 %), Шадринском (23,7 %) районах, частично, по причине неполного размещения информации о проведенной спецоценке в ФГИС СОУТ.

Сведения о проведении специальной оценки условий труда на территориях муниципальных районов и городских округов Курганской области по состоянию на 31.12.2018 года*

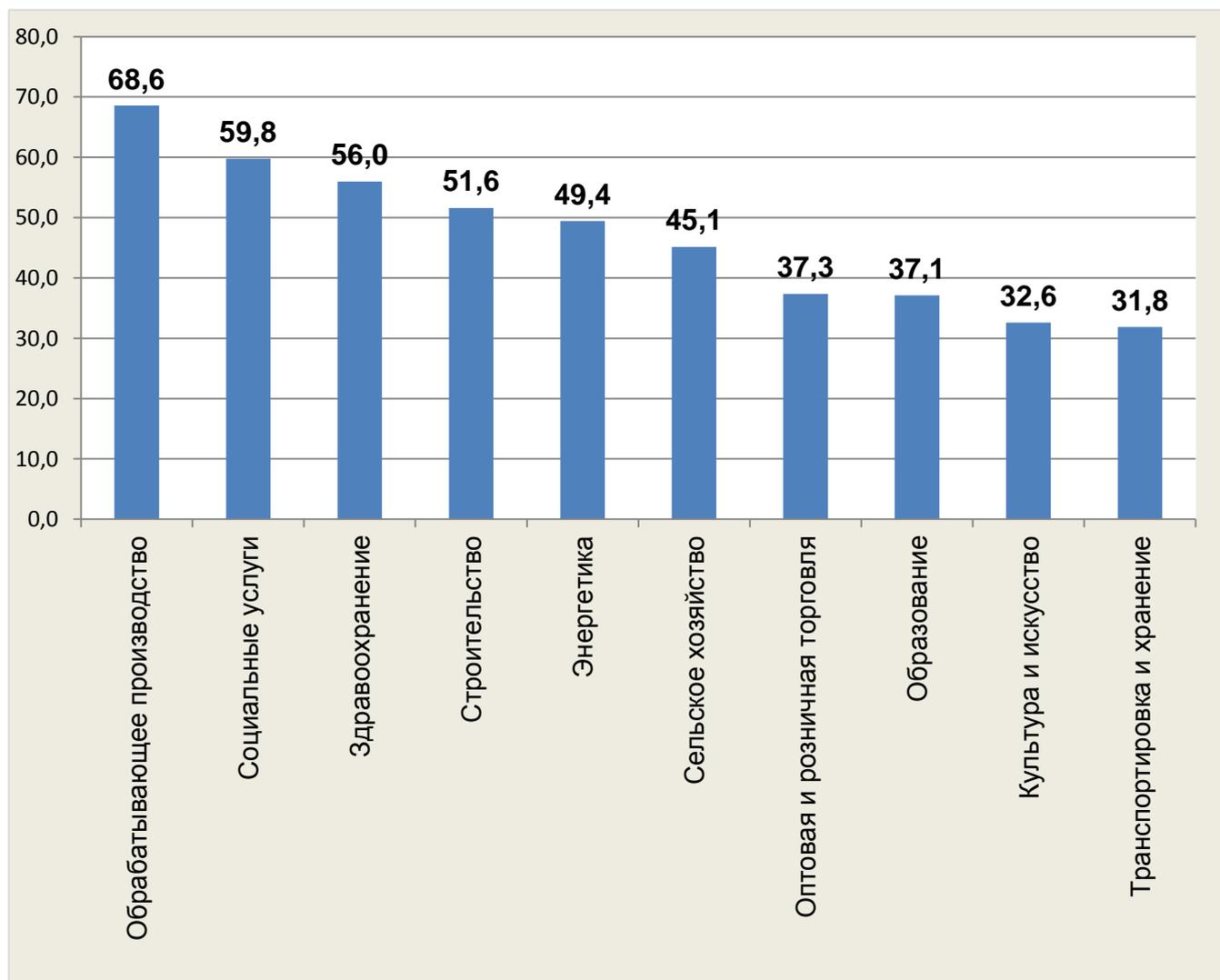
Наименование муниципального образования	Количество оцененных рабочих мест	Общее количество рабочих мест	% выполнения спецоценки
г. Курган	80124	92694	86,4
Далматовский район	3604	4327	83,3
Варгашинский район	2081	2721	76,5
Целинный район	1609	2356	68,3
Кетовский район	7131	10521	67,8
Каргапольский район	2489	4208	59,1
Юргамышский район	2376	4096	58,0
г. Шадринск	12423	21456	57,9
Куртамышский район	2416	4509	53,6
Мишкинский район	1469	2762	53,2
Петуховский район	1413	2681	52,7
Притобольный район	937	1786	52,5
Катайский район	2149	4393	48,9
Белозерский район	1161	2420	48,0
Звериноголовский район	573	1309	43,8
Альменевский район	593	1356	43,7
Шумихинский район	1640	3865	42,4
Щучанский район	1405	3348	42,0
Лебяжьеvский район	838	2071	40,5
Мокроусовский район	800	1985	40,3
Сафакулевский район	546	1535	35,6
Половинский район	645	1930	33,4
Шатровский район	631	1906	33,1
Частоозерский район	356	1155	30,8
Макушинский район	714	2585	27,6
Шадринский район	1001	4224	23,7

* с учетом информации, полученной от крупных предприятий в декабре 2018 г., но не отраженной в ФГИС СОУТ

В разрезе основных видов экономической деятельности наибольший охват рабочих мест спецоценкой имеется в отраслях обеспечения электрической энергией, газом и паром, финансовой и страховой деятельности.

Диаграмма 9

Доля рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда, в общей численности рабочих мест, по видам экономической деятельности организаций, % (по данным КРО ФСС)



5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда и действовавшим до 31 декабря 2018 года результатам аттестации рабочих мест; численность работников, занятых во вредных условиях труда

По данным КРО ФСС, в соответствии с отчетами страхователей по 188,2 тысячи рабочих мест, на которых занято 238,4 тысячи застрахованных, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда и действующими результатами аттестации по условиям труда, в 2018 году были заняты 17,26 % от общей численности работающих.

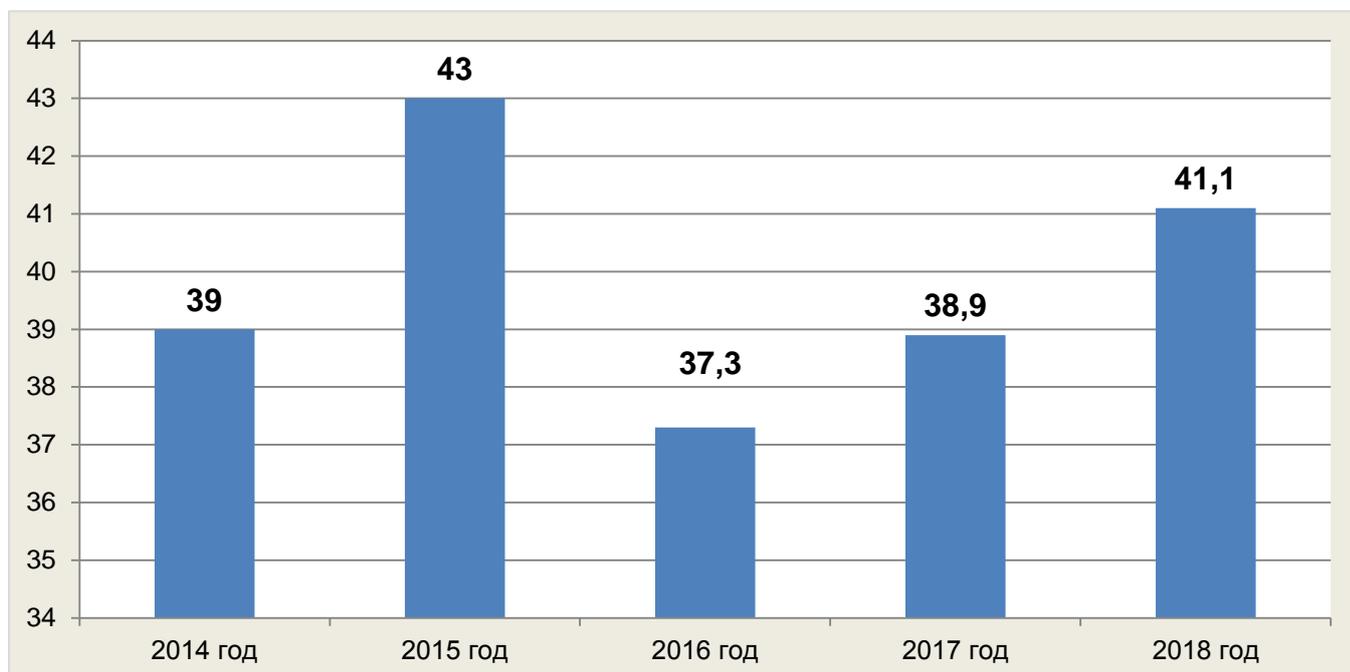
**Динамика изменения числа рабочих мест
с вредными или опасными условиями труда в 2014 – 2018 годах
(по данным КРО ФСС)**

Годы	Общее количество рабочих мест у страхователей (работодателей)	Количество рабочих мест отнесенных к вредным условиям труда (класс 3)	Количество рабочих мест отнесенных к опасным условиям труда (класс 4)
2014	216508	18380	263
2015	204631	16038	217
2016	195639	17600	388
2017	191133	19061	494
2018	188199	23516	446

Общая численность работников, занятых работой с вредными или опасными условиями труда, составляла 41148 тыс. человек.

Диаграмма 10

**Динамика изменения численности работников, занятых на работах
с вредными и (или) опасными условиями труда в 2014 – 2018 годах, тыс. чел.
(по данным КРО ФСС)**



6. Подготовка кадров по охране труда

Профессиональная подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования Курганской области осуществляется в Государственном образовательном учреждении высшего

профессионального образования «Курганский государственный университет» по направлению подготовки (специальности) «Техносферная безопасность» – 280700. В 2018 году выпущено 55 специалистов по очной и заочной формам обучения.

Дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда, в соответствии с приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда», осуществляется Научно-образовательным центром экологии, охраны труда и безопасности жизнедеятельности, созданным в 1998 году на базе кафедры «Экология и безопасность жизнедеятельности» Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Курганский государственный университет». Дополнительное профессиональное образование (профессиональную переподготовку) в области охраны труда по 540-часовой программе в 2018 году прошли 23 специалиста по охране труда.

Соответствующую аккредитацию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации имеет Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курганская государственная сельскохозяйственная академия имени Т.С.Мальцева». Одним из направлений работы Центра дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО Курганская ГСХА им. Т.С.Мальцева является обучение и повышение квалификации работодателей и работников по вопросам охраны труда, а также предусмотрена реализация программы профессиональной переподготовки «Техносферная безопасность. Внедрение и мониторинг функционирования системы управления охраной труда», по очной форме обучения 520 часов, заочной 250 часов.

Таблица 9

**Профессиональная подготовка специалистов по охране труда
в образовательных организациях высшего образования**

Направления подготовки (специальности)	2018 год	
	Количество ВУЗов, ед.	Выпуск специалистов, чел.
1	2	3
Техносферная безопасность – 280700	1	55 (КГУ)
Дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда – в соответствии с приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н (ред. от 12.12.2016) «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области охраны труда"» (Объем: 540 часов или 256 часов)	2	23 (КГУ – 540 час.)

Помимо образовательных учреждений высшего профессионального образования, в Курганской области право на профессиональную переподготовку в соответствии с профессиональным стандартом «Специалист по охране труда» имеют ещё 3 организации:

- ООО «Труд и Сервис»;

- Учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный центр профсоюзов» Курганского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»;
- Филиал «Курганский» ЧОУ "Межотраслевой институт», республика Башкортостан.

7. Обучение по охране труда

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2013 г. № 441, предусматривала следующие мероприятия по совершенствованию процесса обучения по охране труда:

- обеспечение совершенствования и освоения новых программ и методик обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;
- оборудование кабинетов и учебных классов по охране труда в организациях и учебных центрах современными техническими средствами обучения.

В 2018 году в Реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, насчитывалось 24 обучающие организации, зарегистрированных на территории Курганской области, из которых фактически проводили обучение по охране труда 16 организаций.

В 2018 году аккредитованными учебными центрами проведено обучение 7800 руководителей и специалистов.

Качественные показатели обучения и проверки знаний требований охраны труда по-прежнему остаются в числе наиболее актуальных проблем, требующих решения и в нашей области.

Недостатки в обучении и проверке знаний, отсутствие обучения, ведут к травматизму, сохранению плохих условий труда, низкой экономической эффективности производства.

В большинстве несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями основная причина – неудовлетворительная организация производства, вызванная некомпетентностью руководителей и специалистов в вопросах охраны труда, незнанием того, как на практике организовать обучение, стажировку, инструктаж рабочих.

Формальный подход к процессу обучения по охране труда, как руководителей, специалистов, так и рабочих ведет к травмам или гибели работников на производстве.

Приказом ГУТЗН от 19.09.2014 г. № 272 создан координационный совет по вопросам обучения по охране труда при ГУТЗН, в числе функций которого: рассмотрение вопросов, возникающих в ходе практического осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области, подготовка запросов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации; рассмотрение предложений и подготовка рекомендаций по реализации на территории Курганской области требований нормативных правовых актов по вопросам обучения по охране труда участниками деятельности по обучению по охране труда; содействие организациям, осуществляющим функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда на территории Курганской области, по развитию системы обучения по охране труда и повышению качества обучения; участие в подготовке и проведении семинаров, совещаний и других мероприятий по вопросам обучения по охране труда; участие в проведении мониторинга осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области.

Координационным советом по вопросам обучения по охране труда при ГУТЗН рекомендовано учебным центрам, осуществляющим обучение по охране труда:

1. Обеспечить соблюдение условий договора на обучение, в части недопустимости сокращения времени, предусмотренного на реализацию учебной программы.

2. Регулярно проводить актуализацию программ и учебных планов в соответствии с действующим законодательством.

3. Учитывать категории обучаемых при комплектовании групп.

4. При проведении обучения особое внимание уделять вопросам:

- создания и функционирования системы управления охраной труда в организации в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 г. N 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»;

- организации процесса обучения по охране труда рабочих профессий на предприятиях;

- организации проведения специальной оценки условий труда;

- проведения медицинских осмотров работников.

С 2017 года инспекторы ГИТ участвуют в работе комиссий по проверке знаний в учебных центрах по охране труда, в целях контроля качества обучения по охране труда.

8. Государственная экспертиза условий труда

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда, реализуемых ГУТЗН, является осуществление государственной экспертизы условий труда в соответствии со статьей 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

В ГУТЗН действует подразделение - сектор госэкспертизы условий труда, качества специальной оценки условий труда и мобилизационной работы в составе руководителя сектора и двух специалистов; собственная исследовательская (измерительная) лаборатория отсутствует.

Проведение государственной экспертизы условий труда носит заявительный характер и осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таблица 10

Показатели выполнения госэкспертизы условий труда на основании поступивших запросов в 2014 - 2018 годах

Наименование показателей	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Общее количество выполненных экспертиз, всего	270	290	346	333	302
<i>в том числе по видам экспертиз:</i>					
качества проведения специальной оценки условий труда	1	15	71	28	10
правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	16	7	2	0	1
фактических условий труда	253	268	273	305	291

Наименование показателей	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Общее количество рабочих мест, в отношении которых проводилась государственная экспертиза	875	1233	832	785	839
Общая численность работников, в отношении рабочих мест которых проводилась государственная экспертиза	358	1494	553	832	388

Диаграмма 11

Общее количество экспертиз, выполненных по поступившим запросам, за период 2014 - 2018 гг.

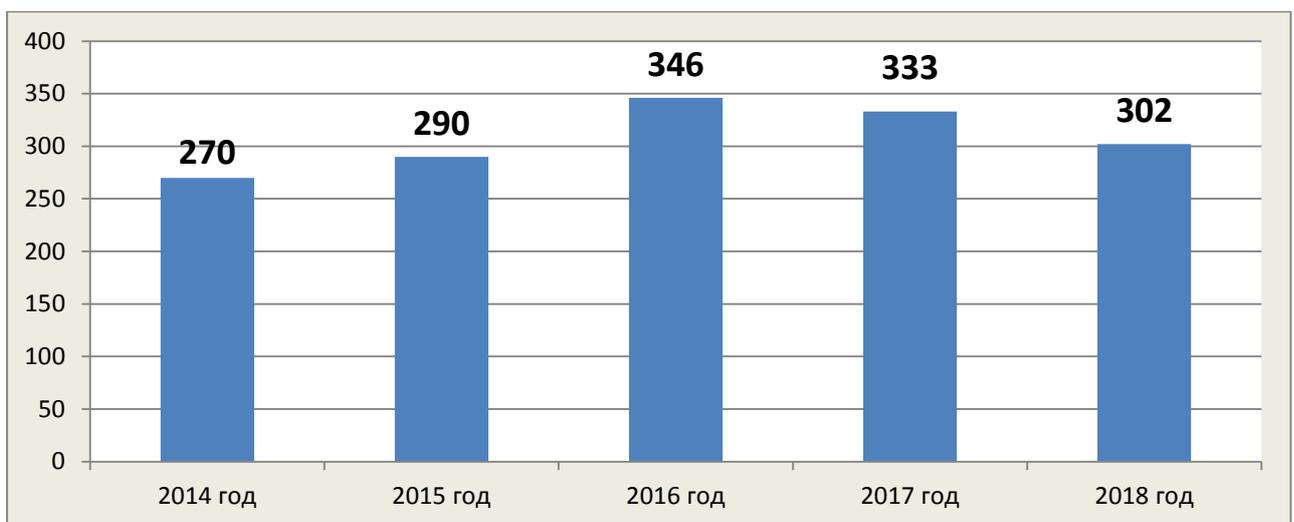
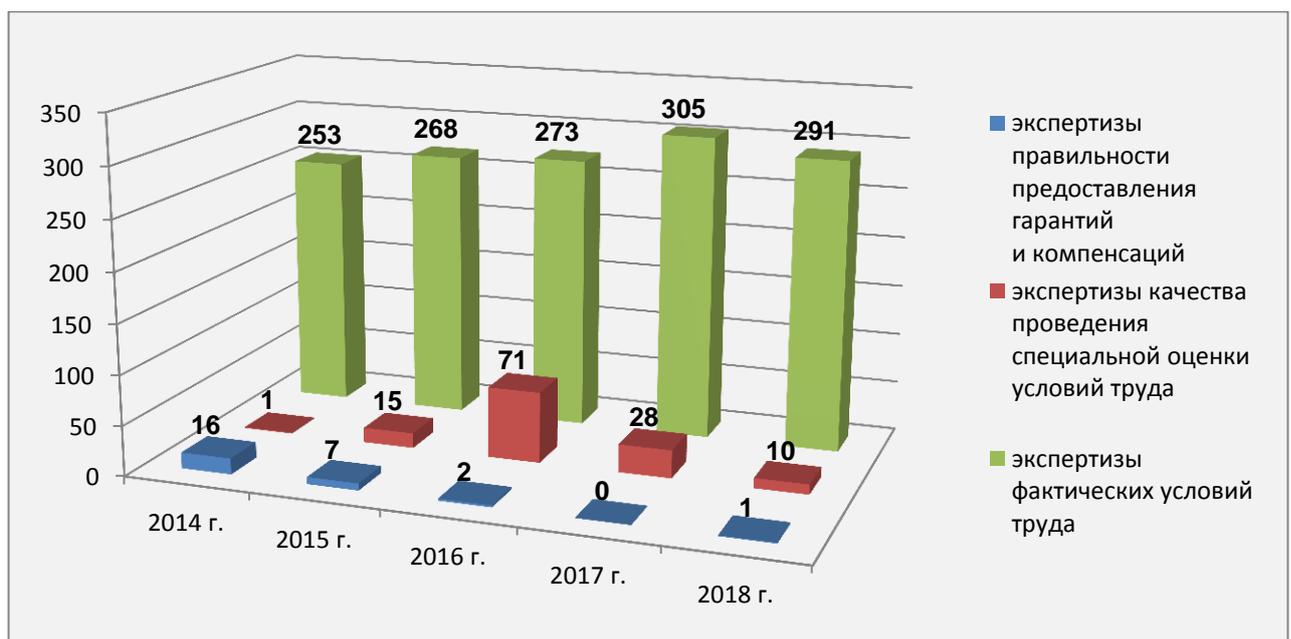


Диаграмма 12

Динамика проведения госэкспертизы условий труда по видам экспертиз, выполненных по поступившим запросам за период 2014 - 2018 гг.



9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области

В Курганской области принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в целях государственного управления охраной труда на территории региона, в рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством:

1) Закон Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» (в редакции от 01.04.2014 г. № 15, от 29.04.2016 г. № 36);

2) Постановление Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 года № 426 «О государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области»;

3) Постановление Правительства Курганской области от 7 августа 2007 года № 333 «О Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области» (в ред. от 21.07.2008 г. № 309, от 10.02.2009 г. № 65, от 24.02.2010 г. № 35, от 30.12.2011 г. № 636, от 25.04.2017 г. № 139, от 27.02.2019 г. № 37);

4) Постановление Правительства Курганской области от 25 августа 2008 года № 367 «О проведении областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда».

Порядок проведения ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях (в ходе контроля в целом за соблюдением трудового законодательства) был установлен Законом Курганской области от 28 февраля 2018 года № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Действовали приказы ГУТЗН от 5 августа 2014 года № 165 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда» (в ред. от 18.05.2016 г. № 107, от 17.08.2016 г. № 176); от 19.09.2014 г. № 272 «О Координационном совете по вопросам обучения по охране труда при Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области», а также приказы в области охраны труда иных исполнительных органов государственной власти Курганской области, например, о создании отраслевых комиссий по охране труда.

Во всех муниципальных районах и городских округах приняты местные правовые акты в области охраны труда, например, постановления Администраций муниципальных образований об утверждении муниципальных программ улучшения условий и охраны труда.

В целях оказания содействия в реализации полномочий по государственному управлению охраной труда действуют «Методические рекомендации исполнительным органам государственной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление, по исполнению полномочий в области охраны труда, предоставленных Законом Курганской области «Об охране труда в Курганской области» от 5 июня 2012 г. № 29», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действуют «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области», а также «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального района и городского округа», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года.

10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014 – 2018 годы завершила действие 31 декабря 2018 года, новая программа на 2019 – 2023 годы утверждена 14 декабря 2018 года.

Цель программы 2014-2018 года: снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Курганской области.

Основные задачи программы:

- реализация превентивных мер профилактики производственного травматизма и профзаболеваемости;
- обеспечение оценки условий труда работников;
- обеспечение обучения по охране труда;
- совершенствование системы управления охраной труда;
- совершенствование нормативной правовой базы Курганской области в области охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- повышение роли социального партнерства в улучшении условий и охраны труда.

Источники финансирования: областной бюджет и Фонд социального страхования Российской Федерации.

Объем финансирования на 2018 год: план 41,7 млн. руб., факт 48,3 млн. руб. (118 %)

в т.ч.: - областной бюджет – план 953 тыс. руб., факт 624 тыс. руб. (66 %);

- Фонд социального страхования Российской Федерации – план 40,7 млн. руб., факт 48,65 млн. руб. (120 %).

Таблица 11

Профинансированные в 2018 году программные мероприятия

	Областной бюджет	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	Фонд соц. страхования, факт
1.	спецоценка условий труда	940	611	спецоценка условий труда
2.	обучение по охране труда	13	13	обучение по охране труда
3.				медосмотры
4.				средства индивидуальной защиты
5.				санаторно-курортное лечение
6.				аптечки
7.				тахографы
8.				алкотестеры
	Итого:	953	624	48,65 млн. руб.

Информация о достижении целевых индикаторов (в программе 8 целевых индикаторов):

1) По состоянию на 1 января 2019 года достигнуты 3 основных показателя, характеризующих достижение цели программы - снижения уровня производственного травматизма и профзаболеваемости:

- общее число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году по сравнению с целевым ниже на 27 %;
- число погибших по сравнению с целевым ниже на 62 %;
- число получивших профзаболевания по сравнению с целевым ниже на 50 %.

2) Достигнуто снижение общего числа дней нетрудоспособности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, но не снизился удельный показатель в расчете на одного пострадавшего.

3) Не достигнуты 2 индикатора, относящиеся к специальной оценке условий труда на рабочих местах:

- в 2018 году спецоценку прошли 48,6 тыс. рабочих мест при плане 67 тыс.;
- достигнутый охват рабочих мест спецоценкой составил 72 % при плане не менее 86 %.

4) Не достигнуты 2 индикатора, относящиеся к условиям труда:

- численность занятых во вредных и (или) опасных условиях труда в 2018 году, по данным КРО ФСС, составила 41,1 тыс. чел., при плане не более 36,1 тыс. чел.;

- удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников в 2018 году, по данным КРО ФСС, составил 17,2 %, при плане не более 14 %.

Общий итог реализации программы: целью программы являлось снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Курганской области и эта цель достигнута – по сравнению с базовым 2013 годом общее число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве снизилось на 60 %, число получивших тяжелые травмы снизилось на 59 %, число погибших снизилось на 84 %. Число получивших профессиональные заболевания остается на минимально низком уровне – 1 человек в 2018 году.

Основные причины недостижения целевых показателей спецоценки:

- недостаточное финансирование спецоценки: по информации органов местного самоуправления и органов исполнительной власти на конец 2018 года не хватало 15 миллионов рублей на завершение спецоценки в бюджетных учреждениях местного и областного подчинения;

- отсутствие мотивации у индивидуальных предпринимателей и микропредприятий для проведения спецоценки, у них оценено менее половины имеющихся рабочих мест, в то время как крупные предприятия провели спецоценку 100 % рабочих мест; как правило, единственными побудительными мотивами к проведению спецоценки для мелких работодателей является риск административного штрафа или полученное предписание надзорного органа;

- недостатки системы учета результатов спецоценки, в результате которых значительная часть рабочих мест, фактически прошедших спецоценку, не отражается в соответствующей информационной системе.

Основные причины недостижения целевых показателей условий труда:

- массовое проведение специальной оценки условий труда позволило выявить рабочие места с вредными и (или) опасными условиями труда, по ее итогам будут реализовываться планы мероприятий по улучшению условий труда;

- специальную оценку условий труда массово выполнили промышленные и обслуживающие предприятия (электро-, водо-, теплоснабжение, канализация и т.п.), имеющие наибольшее количество рабочих мест с вредными условиями труда, а также медицинские организации, у которых тоже большая часть рабочих мест - с вредными условиями труда; статистика по данным показателям формируется на основе результатов спецоценки; остальные работодатели, не имеющие рабочих мест с вредными или опасными условиями труда (муниципальные, областные учреждения, микропредприятия, индивидуальные предприниматели, не имеющие рабочих мест с вредными условиями труда), пока не завершили проведение спецоценки по причинам, указанным выше; после достижения в течение 2019 года полного охвата специальной оценкой условий труда всех рабочих мест прогнозируется прекращение роста числа рабочих мест с вредными или опасными условиями труда, в дальнейшем прогнозируется снижение числа занятых на таких

рабочих местах в результате выполнения мероприятий по улучшению условий труда, предусмотренных в картах спецоценки, и проведения повторной спецоценки.

Меры по устранению указанных причин:

Программа подтвердила свою эффективность в достижении поставленной цели – снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Курганской области, в связи с этим утверждена новая государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области», рассчитанная на 2019 – 2023 годы.

В госпрограмме на 2019 год запланировано 943 тыс. руб. на проведение спецоценки в бюджетных учреждениях областного подчинения; муниципальные программы предусмотрели финансирование спецоценки в бюджетных учреждениях местного подчинения; всего на 2019 год из областного бюджета запланировано 2,4 млн. руб. на 4 мероприятия: медосмотры, обучение, спецоценка, приобретение СИЗ.

КРО ФСС в 2019 году выделит 40,7 млн. руб. на реализацию мероприятий, предусмотренных госпрограммой.

Государственная инспекция труда, входящая в число исполнителей госпрограммы, запланировала проведение в 2019 году целевых проверок с целью выявления работодателей, не выполнивших спецоценку условий труда, с выдачей предписаний о проведении спецоценки.

Всеми исполнителями мероприятий госпрограммы будут продолжены информационные и организационные мероприятия, направленные на проведение спецоценки условий труда работодателями.

Будет продолжена работа, направленная на размещение в ФГИС СОУТ всех результатов спецоценки, в т.ч., не размещенных своевременно в прошедшие годы.

11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области

В соответствии со ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий. Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется ГИТ. Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда при эксплуатации электрических и тепловых установок, за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности осуществляется Управлением Ростехнадзора, государственный надзор за соблюдением работодателями

санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется Управлением Роспотребнадзора.

Система управления охраной труда на уровне региона предполагает наличие следующих основных элементов: распределение полномочий по уровням управления (региональный, муниципальный, отраслевой) и участникам управления (органы государственной власти Курганской области, органы местного самоуправления), определение круга обязанностей каждого участника управления, нормативно-правовое регулирование, целевой подход к управлению, деятельность координирующего органа, обеспечивающего взаимодействие участников управления, осуществление ведомственного контроля за соблюдением требований охраны труда.

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» (в ред. от 29.04.2016) определены полномочия в области охраны труда Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, уполномоченного органа в области охраны труда – ГУТЗН (в соответствии с Постановлением Правительства Курганской области от 24.12.2008 г. № 603 «Об утверждении Положения о Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области» (в ред. от 15.05.2018 г.), исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

К полномочиям исполнительных органов в области охраны труда относятся:

1) сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей в соответствующей сфере деятельности с последующей передачей информации в уполномоченный орган в области охраны труда;

2) осуществление ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях на территории Курганской области;

3) участие в работе комиссии, образуемой для расследования несчастного случая у работодателей в соответствующей сфере деятельности, в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая со смертельным исходом;

4) разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний у работодателей в соответствующей сфере деятельности;

5) создание комиссий по охране труда исполнительных органов и обеспечение их деятельности;

6) осуществление иных полномочий в области охраны труда в соответствии с действующим законодательством.

По закону «Об охране труда в Курганской области» в число полномочий органов исполнительной власти входит создание комиссий по охране труда и обеспечение их деятельности в отношении курируемых отраслей.

Наиболее качественной работой отличается комиссия по охране труда при Департаменте промышленности, транспорта и энергетики Курганской области.

Достаточно результативную работу проводит комиссия по охране труда Департамента агропромышленного комплекса Курганской области.

Активно работают комиссии по охране труда Управления культуры Курганской области, Главного управления по социальной защите населения Курганской области.

Действуют комиссии по охране труда Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ, Департамента образования и науки, создана комиссия по охране труда Управления по физкультуре и спорту Курганской области.

Менее активно работали отраслевые комиссии при Департаменте природных ресурсов и окружающей среды, Управлении ветеринарии, Департаменте здравоохранения Курганской области.

Комиссиями проводился анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей курируемых отраслей, подведомственных организаций; рассматривались вопросы осуществления ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях; заслушивались работодатели, допустившие несчастные случаи с тяжелым исходом, принимались рекомендации работодателям по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний; принимались меры по активизации проведения специальной оценки условий труда и актуализации систем управления охраной труда в курируемых отраслях.

Для оказания содействия исполнительным органам в реализации их полномочий по государственному управлению охраной труда, ГУТЗН разработаны соответствующие методические рекомендации, которые были утверждены Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области.

Деятельность исполнительных органов государственной власти Курганской области по исполнению предоставленных полномочий координируется ГУТЗН и контролируется Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области, которая на плановой основе рассматривает на своих заседаниях работу в данной сфере каждого органа исполнительной власти.

ГУТЗН в 2018 году провело 2 семинара-совещания для специалистов по охране труда органов исполнительной власти, 5 тематических семинаров-совещаний по отраслям, ежеквартально доводило информацию о производственном травматизме; сотрудники ГУТЗН входят в состав комиссий по охране труда при 4 органах исполнительной власти.

Нормативно-правовое регулирование осуществляется на территории области федеральным законодательством, а также законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, указанными в разделе 9 доклада, местными правовыми актами муниципальных районов и городских округов.

Программно-целевой подход к управлению охраной труда выражается в создании и реализации государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы, участниками которой являются: все исполнительные органы государственной власти Курганской области, осуществляющие отраслевое либо межотраслевое управление, территориальные органы федеральных органов надзора и контроля, КРО ФСС, ФПКО, аккредитованные организации, оказывающие услуги в области охраны труда, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, работодатели и их объединения.

На 2019 - 2023 годы постановлением Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 г. N 426 «О государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» принята новая программа.

Цели и задачи в сфере охраны труда и контрольно-целевые показатели их достижения были предусмотрены законом Курганской области от 30.11.2015 г. № 112 «О программе социально-экономического развития Курганской области на 2016 год и среднесрочную перспективу».

Каждый муниципальный район и городской округ имеет действующую местную программу улучшения условий и охраны труда. Основные цели и задачи в области охраны труда отражены в муниципальных программах социально-экономического развития.

Координирующим органом в системе управления охраной труда на территории области является Комиссия по охране труда при Правительстве

Курганской области – коллегиальный орган, состоящий из руководителей (заместителей руководителей) территориальных органов федеральных органов надзора, исполнительных органов государственной власти Курганской области, КРО ФСС, ФПКО, объединений работодателей, возглавляемый заместителем Губернатора Курганской области.

В числе основных задач Комиссии: изучение причин возникновения несчастных случаев на производстве в организациях, определение приоритетных направлений деятельности по предупреждению несчастных случаев на производстве и снижению тяжести их последствий, рассмотрение предложений по разработке мер по развитию и совершенствованию системы охраны труда в Курганской области, мониторинг состояния условий и охраны труда.

В 2018 году Комиссия по охране труда при Правительстве Курганской области провела 5 заседаний, 2 из них - выездные, рассмотрела 23 вопроса, приняла 17 решений, направленных на профилактику производственного травматизма, совершенствование системы управления охраной труда в Курганской области, активизацию проведения специальной оценки условий труда, совершенствование проведения профилактических медицинских осмотров работников, обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоэнергетики и реализацию других мероприятий по охране труда; подвела итоги областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда.

Ведомственный контроль за выполнением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях осуществлялся в соответствии с Законом Курганской области от 28 февраля 2018 года № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» (в ред. от 29.04.2016) также предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований

Органы местного самоуправления Курганской области не наделены отдельными полномочиями по государственному управлению охраной труда, тем не менее, являются важной составной частью системы управления охраной труда, осуществляют управление охраной труда на территории муниципальных образований во взаимодействии с органами государственной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов надзора, издают местные правовые акты в области охраны труда, в рамках реализации прав, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации для органов местного самоуправления в сфере охраны труда, в ходе реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Основными субъектами и элементами управления охраной труда на территории каждого муниципального района и городского округа Курганской области (далее – муниципальное образование) являются:

- заместитель Главы или Руководителя Администрации, курирующий вопросы охраны труда;
- специалист по охране труда в штате Администрации муниципального образования, организующий работу по охране труда на территории муниципального образования;
- межведомственная комиссия по охране труда;
- муниципальная программа улучшения условий и охраны труда;

- раздел «Охрана труда» в программе социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальный конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда.

В рамках управления охраной труда на территории муниципальных образований Администрации муниципальных районов и городских округов организуют и контролируют проведение обучения по охране труда руководителей и специалистов, проведение специальной оценки условий труда, обязательных медицинских осмотров, участвуют в расследовании несчастных случаев на производстве, осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований законодательства об охране труда, взаимодействуют с органами федерального государственного надзора в ходе осуществления ими своих полномочий, осуществляют прием граждан по вопросам охраны труда, оказывают методическую помощь работодателям.

Управляющее воздействие системы управления охраной труда на территории муниципального образования включает в себя деятельность по следующим направлениям:

- организация муниципальной службы охраны труда;
- создание нормативных правовых актов в области охраны труда на местном уровне;
- текущее и перспективное планирование с определением целевых показателей;
- финансирование мероприятий по охране труда;
- координация деятельности в области охраны труда органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Курганской области, профсоюзных организаций и их объединений, объединений работодателей;
- обеспечение информационного, методического воздействия в области охраны труда на работодателей, работников;
- ведомственный контроль;
- пропаганда охраны труда;
- отчетность о состоянии условий и охраны труда, включая достижение плановых показателей.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действуют «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года №2, а также «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального образования».

ГУТЗН в 2018 году провело 2 семинара-совещания для специалистов по охране труда Администраций муниципальных районов, 5 тематических семинаров-совещаний в муниципальных образованиях, ежеквартально доводило информацию о состоянии производственного травматизма. Специалисты ГУТЗН на регулярной основе выезжают в районы для ознакомления с работой специалистов по охране труда Администраций и оказания им методической помощи.

Ежегодно специалисты по охране труда муниципальных образований отчитываются в ГУТЗН по установленной форме о выполненной работе по охране труда и показателях охраны труда на территории муниципальных образований.

На 2 заседаниях Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области в 2018 году заместители Глав муниципальных образований отчитывались о деятельности по управлению охраной труда, в т.ч. об организации проведения специальной оценки условий труда на территориях муниципальных образований, о деятельности межведомственных комиссий, о наличии и исполнении местных

программ улучшения условий и охраны труда, о проведении местных конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда.

В 19 муниципальных образованиях не допущено смертельных и тяжелых травм - это Альменевский, Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Катайский, Куртамышский, Лебяжьеvский, Макушинский, Мишкинский, Петуховский, Половинский, Сафакулевский, Частоозерский, Шадринский, Шатровский, Шумихинский, Щучанский районы. В 2018 году высоких результатов в работе по охране труда добились в Далматовском, Каргапольском, Варгашинском, Шумихинском, Шадринском, районах. В т.ч. отмечены значительные финансовые затраты на мероприятия по охране труда, стабильная работа межведомственной комиссии, действующие муниципальные программы улучшения условий и охраны труда и районные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда, полная укомплектованность специалистами по охране труда, внимание СМИ к теме охраны труда.

При этом наиболее высокие результаты - у Далматовского, Каргапольского районов, в т.ч. значительное снижение числа несчастных случаев на производстве по сравнению с предыдущим годом (в Далматовском и Каргапольском районе зарегистрировано по 2 легких несчастных случая на производстве).

В Далматовском и Каргапольском районах наибольшее число работодателей, проводивших спецоценку условий труда, наибольшее финансирование мероприятий по охране труда, хороший охват обучением по охране труда в отчетном году, стабильная работа межведомственных комиссий по охране труда, ответственное отношение к проведению медосмотров, действующие муниципальные программы улучшения условий и охраны труда и районные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда, полная укомплектованность специалистами по охране труда, действуют системы управления охраной труда, внимание СМИ к теме охраны труда. По итогам областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в 2018 году Далматовский район занял 1 место, а Каргапольский - 2 место.

Первоочередные задачи для муниципальных образований – реализация местных программ улучшения условий и охраны труда и участие в реализации областной программы улучшения условий и охраны труда.

На местном уровне созданы и действуют муниципальные межведомственные комиссии по охране труда.

Муниципальные комиссии по охране труда возглавляют заместители Глав муниципальных образований.

Наиболее качественной работой отличаются комиссии по охране труда Администраций Далматовского, Каргапольского, Шумихинского, Шадринского, Лебяжьеvского районов, города Кургана.

За 2018 год проведено, в общей сложности, 97 заседаний муниципальных комиссий, рассмотрено 343 вопроса. На комиссиях рассматривались актуальные вопросы охраны труда - профилактики производственного травматизма, проведения специальной оценки условий труда, прохождения периодических медицинских осмотров, заслушивались руководители предприятий, которые не выполняют требований охраны труда, подводились итоги муниципальных конкурсов по охране труда и выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами улучшения условий и охраны труда, вопросы реализации областной программы улучшения условий и охраны труда, организации и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда.

К сожалению, не все муниципальные комиссии работают одинаково качественно.

В первую очередь проблемы наблюдались в тех районах, в Администрациях которых длительное время отсутствовали специалисты по охране труда – это Куртамышский, Звериноголовский, Частоозерский районы.

В Сафакулевском, Целинном, Шумихинском районах за этот период проведено по 5 заседаний комиссии, а Шадринском – 8; в Шумихинском было рассмотрено 20 вопросов, в Сафакулевском - 17 вопросов, в Целинном – 14 вопросов, в Шадринском - 12 вопросов.

Таблица 12

Работа межведомственных комиссий по охране труда в муниципальных районах и городских округах Курганской области в 2018 году

№ п/п	Муниципальное образование	Количество заседаний межведомственных комиссий по охране труда	Количество рассмотренных вопросов на заседаниях комиссий
1	Альменевский	4	15
2	Белозерский	4	14
3	Варгашинский	4	15
4	Далматовский	4	20
5	Звериноголовский	2	8
6	Каргапольский	4	18
7	Катайский	4	12
8	Кетовский	4	15
9	Куртамышский	-	-
10	Лебяжьеvский	4	18
11	Макушинский	4	15
12	Мишкинский	3	14
13	Мокроусовский	2	4
14	Петуховский	4	15
15	Половинский	4	7
16	Притобольный	4	16
17	Сафакулевский	5	17
18	Целинный	5	14
19	Частоозерский	4	11
20	Шадринский	8	12
21	Шатровский	4	12
22	Шумихинский	5	20
23	Щучанский	3	10
24	Юргамышский	4	12
25	г. Шадринск	3	11
26	г. Курган	3	12
	ИТОГО:	97	343

**Информация о действующих муниципальных программах
улучшения условий и охраны труда**

№ п/п	Муниципальное образование	Наименование	Утверждение
1.	Альменевский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Альменевском районе Курганской области на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Альменевского района от 30.12.2016 г. №295
2.	Белозерский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Белозерском районе на 2018-2019 годы»	Постановление Администрации Белозерского района от 29.12.2017 г. № 993
3.	Варгашинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Варгашинском районе» на 2017-2019 годы	Постановление Администрации Варгашинского района от 21 ноября 2016 г. № 485
4.	Далматовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Далматовском районе на 2016-2020 годы»	Постановление Администрации Далматовского района от 10.09.2015 г. № 877
5.	Звериноголовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Звериноголовском районе» на 2016-2018 годы». Программа продлена до 2020 года	Постановление Администрации Звериноголовского района от 01 апреля 2016 г. № 61, от 06.11.2018 г. № 243 «О внесении изменений в постановление Администрации Звериноголовского района от 1 апреля 2016 года № 61 «О муниципальной программе Звериноголовского района «Улучшение условий и охраны труда в Звериноголовском районе» на 2016 – 2020 гг.
6.	Каргапольский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Каргапольском районе на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Каргапольского района от 05.12.2016 г. № 604
7.	Катайский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе Курганской области» на 2019-2023 годы	Постановление Администрации Катайского района от 05.12.2018 г. №420

8.	Кетовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Кетовском районе на 2016-2020 годы»	Постановление Администрации Кетовского района от 17.12.2015 г. №2421
9.	Куртамышский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Куртамышском районе» на 2017-2019 годы	Постановление Администрации Куртамышского района от 12.12.2016 г. № 121
10.	Лебяжьеvский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Лебяжьеvском районе на 2019-2021 годы»	Постановление Администрации Лебяжьеvского района от 18.11.2018 г. № 418
11.	Макушинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Макушинском районе Курганской области на 2019 – 2020 годы»	Постановление Администрации Макушинского района от 30.11.2018 г. № 654
12.	Мишкинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Мишкинском районе на 2019-2021 годы»	Постановление Администрации Мишкинского района от 18.10.2018 г. № 110
13.	Мокроусовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Мокроусовском районе на 2017-2019 г.г.	Постановление Администрации Мокроусовского района № 319 от 31.10.2016 г.
14.	Петуховский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Петуховском районе на 2018-2020 г.г.»	Постановление Администрации Петуховского района от 04.10.2017 г. № 421
15.	Половинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Половинском районе Курганской области» на 2019-2021 годы	Постановление Администрации Половинского района от 16.11.2018 г. № 689
16.	Притобольный	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Притобольном районе на 2019-2021 годы»	Постановление Администрации Притобольного района от 09.10.2015 г. №415
17.	Сафакулевский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Сафакулевском районе на 2019-2021 годы»	Постановление Администрации Сафакулевского района от 28.01.2019 г.
18.	Целинный	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории Целинного района на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Целинного района № 76 от 14.09.2016 г.
19.	Частоозерский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Частоозерском районе на 2019 – 2023 годы»	Постановление Администрации Частоозерского района от 16.04.2019 г. № 72

20.	Шадринский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Шадринском районе на 2019-2022 годы»	Постановление Администрации Шадринского района от 20.12.2018 г. № 861
21.	Шатровский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на 2019-2022 годы»	Постановление Администрации Шатровского района от 12.12.2018 г. № 362
22.	Шумихинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Шумихинском районе Курганской области на 2017-2019 годы»	Постановление Администрации Шумихинского района № 599 от 21.11.2016 г.
23.	Щучанский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Щучанском районе на 2019-2021 годы»	Постановление Администрации Щучанского района от 17 сентября 2018 г. № 418
24.	Юргамышский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Юргамышском районе на 2019-2021 годы»	Постановление Администрации Юргамышского района от 17.10.2018г. № 390
25.	г. Шадринск	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – город Шадринск на 2018-2022 годы»	Постановление Администрации города Шадринска от 20.10.2014 г. № 1977
26.	г. Курган	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в городе Кургане на 2014-2019 годы»	Постановление Администрации города Кургана от 25.10.2013 г. № 7974 (с изм. от 13.02.2015 г. № 1223, от 13.02.2015 г. № 1223, от 14.11.2016 г. № 8231, от 31.10.2017 г. № 8289)

Сведения о показателях охраны труда в муниципальных районах и городских округах Курганской области на основании отчетов по итогам 2018 года

№ п/п	Район	Коэффициент частоты травматизма, Кч	Коэффициент тяжести травматизма, Кт	Израсходовано средств на ОТ в расчете на 1 работающего, руб.	Обучено по ОТ руководителей, специалистов, ИП за год (человек / % к плану)	Проведение медосмотров (работников / % к плану)	Укомплектованность специалистами по ОТ (кол-во специалистов / % к численности работодателей, имеющих более 50 работающих)
1	Альменевский	-	-	1107	68	732/80%	8/100%
2	Белозерский	-	-	1400	100	2696/100%	9/100%
3	Варгашинский	-	-	7565,84	4	1335/100%	20/118%
4	Далматовский	0,4	35,5	9980	326	4702/100%	33/100%
5	Звериноголовский	-	-	2307,27	12	1370/80%	9/100%
6	Каргапольский	0,47	12	5115	125	2824/100%	21/100%
7	Катайский	-	-	6660	99	2228/95	13/100%
8	Кетовский	0,97	34,25	5677,1	110	1572/98,6%	14/93%
9	Куртамышский						
10	Лебяжьеvский	-	-	3900	83	1496/99%	9/100%
11	Макушинский	-	-	2845	28	1196/100%	16/100%
12	Мишкинский	-	-	2127	65	1327/80%	13/100%
13	Мокроусовский	0,74	69	1363	60	1687/99,2%	7/100%
14	Петуховский	-	-	3241	0	1920/100%	12/100%
15	Половинский	-	-	1672	36	2054/96%	6/100%
16	Притобольный	1,29	16	7867	34	685/100%	8/130%
17	Сафакулевский	-	-	2673	97	845/100%	4/100%
18	Целинный	0,76	-	7174	50	1699/100%	11/100%
19	Частоозерский	-	-	1147	-	-	2/70%
20	Шадринский	0,24	132	4599,6	162	6366/100%	42/679
21	Шатровский	-	-	1800	9	2218/85%	10/100%
22	Шумихинский	-	-	4935	137	3695/100%	14/100%
23	Щучанский	-	-	5235	132	2084/89,7%	7/100%
24	Юргамышский	0,15	45	4258,8	130	1200/100%	14/100%

13. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда

Государственной инспекцией труда в Курганской области за 12 месяцев 2018 года в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 858 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых

актов, содержащих нормы трудового права (в 2017 г. – 1133 проверок, снижение на 24,3 %).

За 12 месяцев 2017 года доля плановых проверок в общем количестве проведенных проверок составляла 8,1 %, в 2018 году этот показатель составил 8,4 % (увеличение на 0,3 %).

Из 1908 обращений граждан по вопросам нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, поступивших в ГИТ за 12 месяцев 2018 года, 673 обращений – по вопросам задолженности по заработной плате, 1122 – по вопросам, носящим характер индивидуального трудового спора.

В ходе проведенных за 12 месяцев 2018 года всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено 2324 нарушения трудового законодательства, что на 35,0 % меньше, чем в 2017 году.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за 12 месяцев 2018 года позволяет сделать вывод о том, что наиболее часто нарушения допускаются работодателями по вопросам охраны труда – 1909 нарушений.

За 12 месяцев 2018 года по результатам контрольно-надзорных мероприятий выдано 356 обязательных к исполнению предписаний. При этом количество исполненных в установленный срок предписаний об устранении нарушений трудового законодательства составило 333 или 93,5 %. За аналогичный период 2017 года отношение количества исполненных в установленный срок предписаний об устранении нарушений трудового законодательства к общему количеству выданных предписаний составляло 98,4 % (снижение на 4,9 %).

Общее количество административных наказаний, вынесенных должностными лицами Гострудинспекции в виде предупреждений, снизилось за 12 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 7,9 % и составило 476.

В 2018 году активизировалась работа, проводимая Гострудинспекцией в Курганской области в части профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов. Так, за 12 месяцев 2018 года было выдано 18 предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства, а за соответствующий период 2017 года – 9.

За истекший период 2018 года проведено 1908 консультации и мероприятия по информированию с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве не было выявлено.

14. Федеральный государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности

Управлением Ростехнадзора, в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, осуществляется:

1) государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, в ходе которого проверяется соблюдение государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горно-рудной, горно-химической, нерудной,

нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геолого-разведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности;

2) государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда при эксплуатации электрических и тепловых установок, при осуществлении федерального государственного энергетического надзора;

3) государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности при осуществлении соответственно федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности.

В 2018 году на территории Курганской области зарегистрирован 1 несчастный случай на производстве на объектах, подконтрольных Ростехнадзору - в ЗАО «Курганстальмост» на опасном производственном объекте «Площадка основного производства» при работе с мостовым краном на радиоуправлении тяжелую травму получил слесарь (вторая профессия - стропальщик с управлением грузоподъемными кранами мостового типа, оснащенными средствами дистанционного управления, допущен к работе в качестве стропальщика и крановщика-оператора).

Отмечено снижение числа проверок и числа нарушений требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, выявленных в ходе проведенных проверок, по сравнению с предыдущим годом.

Таблица 15

Сведения о травматизме на объектах, подконтрольных Ростехнадзору, и о числе нарушений, выявленных в ходе проверок в 2016-2018 годах

№ пп	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Общее количество несчастных случаев на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	2	0	1
1.1	в т.ч. количество несчастных случаев на производстве на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	2	0	1
2.	Общее количество пострадавших в результате несчастных случаев на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	2	0	1
2.1	в т.ч. количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на объектах, подконтрольных Ростехнадзору	2	0	1
3.	Количество проведенных проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности	939	1021	340
4.	Количество выявленных нарушений соблюдения требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности	2861	5339	4297

15. Охрана труда и социальное партнерство

По состоянию на конец 2018 года раздел «Охрана труда» содержался в областном трехстороннем соглашении, 23 областных отраслевых соглашениях, 26 территориальных трехсторонних соглашениях, 33 территориальных отраслевых соглашениях и 2183 коллективных договорах.

Каждый вновь принимаемый или продляемый на новый срок коллективный договор, соглашение в ходе проведения уведомительной регистрации прошёл экспертизу на предмет соответствия действующему трудовому законодательству, включая законодательство об охране труда. В необходимых случаях сторонам социального партнерства выдавались заключения о необходимости устранения выявленных нарушений, контролировалось их устранение. В целях реализации ст. 51 ТК РФ выполнялся контроль за выполнением коллективных договоров.

По данным, полученным в ходе уведомительной регистрации и проведенных проверок, большая часть коллективных договоров содержит минимальный перечень обязательств работников и работодателей в области охраны труда, предусмотренный трудовым законодательством. Менее 20 % коллективных договоров содержат дополнительные обязательства работодателя в области охраны труда, предоставления дополнительных гарантий и компенсаций работникам.

По-прежнему, лучшей проработкой и наполнением отличаются коллективные договоры ряда промышленных предприятий: ЗАО «Курганстальмост», ООО «Курганский завод химического машиностроения», АО «Курганский завод электромонтажных изделий», ООО «КАВЗ», ЗАО «КурганШпунт» и других.

16. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда

В Курганской области ежегодно проводится областной конкурс в соответствии с «Положением об областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда», утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 25 августа 2008 года № 367; итоги конкурса подводятся на заседании Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области.

По итогам 2018 года победителями конкурса стали следующие районы:

- первое место среди органов местного самоуправления муниципальных образований – муниципальных районов и городских округов Курганской области, занял Далматовский район - Глава района Полухин Пётр Васильевич, главный специалист юридического отдела Администрации Далматовского района по охране труда Гудкова Татьяна Викторовна;

- второе место среди органов местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов Курганской области, занял Каргапольский район - Глава района Князев Сергей Николаевич, специалист по охране труда Вторушин Сергей Лукич.

Победителями Конкурса среди специалистов по охране труда признаны (в соответствующих номинациях):

1) специалисты по охране труда органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Курганской области - Гудкова Татьяна Викторовна - главный специалист юридического отдела Администрации Далматовского района по охране труда;

2) специалисты по охране труда организаций агропромышленного комплекса:

а) Бодрова Надежда Геннадьевна – инженер по охране труда ООО «Агрокомплекс Кургансемена», Кетовский район;

- б) Куксенко Ирина Сергеевна - специалист по охране труда ГБУ «Курганская облветлаборатория», г. Курган;
- в) Симонова Марина Николаевна – инженер по охране труда филиала ООО «САФ-НЕВА», г. Курган;
- специалисты по охране труда организаций промышленности:
- а) Запевалова Оксана Аликовна - инженер по охране труда и промышленной безопасности 2 категории ООО «Курганхиммаш», г. Курган;
- б) Симонова Алена Николаевна – ведущий специалист по охране труда АО «Энергосбытовая компания «Восток», г. Курган;
- 3) специалисты по охране труда других отраслей экономики:
- 4) Плотников Владимир Александрович – инженер по охране труда 2 категории ЛПДС «Юргамыш» Курганского НУ, п. Новый Мир Юргамышский район;
- 5) специалисты по охране труда организаций социальной сферы:
- Нестеров Александр Геннадьевич – специалист по охране труда ГБУ «Геронтологический центр «Спутник», г. Шадринск;
- 6) специалисты по охране труда организаций малого и среднего бизнеса:
- Егоров Александр Вениаминович – специалиста по охране труда ООО «Завод керамических материалов», Каргапольский район;
- 7) Победителем Конкурса среди уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов признана Леонова Елена Васильевна - сверловщица цеха №340 ЗСК ПАО «Курганмашзавод».

Ряд исполнительных органов государственной власти Курганской области проводит отраслевые конкурсы по охране труда.

Управление культуры Курганской области ежегодно проводит конкурс среди подведомственных учреждений культуры, итоги конкурса подводятся на заседании комиссии по охране труда.

Департамент агропромышленного комплекса Курганской области ежегодно организует и проводит конкурс среди специалистов по охране труда организаций агропромышленного комплекса в рамках областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда; победители конкурса были названы выше.

Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области совместно с Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Объединенный региональный учебный центр «Институт Безопасности Труда» 28 ноября 2018 года провел очередной конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший специалист по охране труда» в 2018 году. Основными целями и задачами Конкурса являются: повышение эффективности и качества работы по созданию безопасных условий труда, пропаганда положительного опыта в сфере охраны труда на территории Курганской области, привлечение внимания работодателей и работников к вопросам улучшения условий и охраны труда, а также распространение лучших форм и методов работы в области охраны труда. Победители конкурса отмечены дипломами и призами конкурса.

Большинство муниципальных районов Курганской области и город Курган имеют действующие положения о местных конкурсах на лучшее состояние условий и охраны труда.

Например, Администрация города Кургана ежегодно проводит конкурс в соответствии с Постановлением Администрации города Кургана от 16.09.2013 г. № 6849 «О ежегодном городском конкурсе на лучшую организацию охраны труда среди индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность на территории города Кургана, лучшего специалиста по охране труда (общественного инспектора по охране труда)».

В целях привлечения внимания общественности к проблемам производственного травматизма и его профилактике, начиная со школьной скамьи, и формирования осознанного отношения подрастающего поколения к вопросам безопасности труда и сохранения своего здоровья ГУТЗН, по рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в декабре 2018 года провело областной конкурс детского рисунка «Охрана труда глазами детей». Определены победители в двух возрастных категориях – по три человека в каждой из категорий; победители получили дипломы.

Работы победителей конкурса были направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации; комиссией Минтруда отобраны 2 работы для участия в выставке детских рисунков «Охрана труда глазами детей», проводимой в рамках Всероссийской недели охраны труда с 22 по 26 апреля 2019 года в г. Сочи. Эти два участника получили благодарность Минтруда России за участие в выставке.

Рисунки участников и победителей конкурса доступны на официальном сайте ГУТЗН по адресу: <http://www.czn.kurganobl.ru/6962.html>.

17. Рейтинг в сфере охраны труда Курганской области

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сформировало рейтинг 2018 года субъектов Российской Федерации по уровню соблюдения трудового законодательства, разместило его в Единой общероссийской справочно-информационной системе по управлению охраной труда (расчет был проведен, в основном, с использованием данных Росстата и данных Роструда, а также отдельных данных Роспотребнадзора и органов исполнительной власти регионов).

В целом по уровню соблюдения трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) Курганская область находилась на 17 месте среди 84 регионов; по уровню соблюдения прав работников в области охраны труда - на 79 месте; по уровню производственного травматизма и профессиональной заболеваемости - на 25 месте; по уровню производственного риска хозяйствующих субъектов, расположенных на территории субъектов Российской Федерации - на 23 месте.

Таблица 16

Итоговый рейтинг субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, по уровню соблюдения трудового законодательства

Место в общероссийском рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
6	Ханты-Мансийский автономный округ	82,6
11	Ямало-Ненецкий автономный округ	82
17	Курганская область	80,6
56	Тюменская область	72,4
61	Свердловская область	68,9
84	Челябинская область	34,6

Таблица 17

**Рейтинг субъектов Российской Федерации,
входящих в Уральский Федеральный округ,
по уровню соблюдения прав работников в области охраны труда**

Место в общероссийском рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
36	Ямало-Ненецкий автономный округ	98,6
42	Ханты-Мансийский автономный округ	98,3
61	Свердловская область	96,5
79	Курганская область	85,0
81	Челябинская область	79,2
82	Тюменская область	67,9

Для расчета использованы 2 показателя, представленные Рострудом: 1) количество работников, отстраненных от работы по требованию госинспекторов труда в связи с непрохождением подготовки по охране труда; 2) количество запрещенных к использованию средств индивидуальной защиты.

Таблица 18

**Уровень ведомственного контроля за соблюдением трудового
законодательства в субъектах Российской Федерации,
входящих в Уральский Федеральный округ**

Место в общероссийском рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
5	Курганская область	97,1
7	Тюменская область	92,3
11	Ханты-Мансийский автономный округ	90,5
50	Ямало-Ненецкий автономный округ	70,3
71	Свердловская область	33,3
84	Челябинская область	1,0

Для расчета использованы 6 показателей, предоставленных региональными органами исполнительной власти по труду

Таблица 19

**Уровень производственного травматизма и профессиональной
заболеваемости в субъектах Российской Федерации,
входящих в Уральский Федеральный округ**

Место в общероссийском рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
12	Ямало-Ненецкий автономный округ	82,8
19	Ханты-Мансийский автономный округ	80,5
25	Курганская область	77,9
30	Свердловская область	76,4
45	Тюменская область	74,5
65	Челябинская область	66,0

Для расчета использованы 4 показателя, предоставленных Росстатом, Рострудом и Роспотребнадзором.

**Уровень производственного риска хозяйствующих субъектов,
расположенных на территории субъектов Российской Федерации,
входящих в Уральский Федеральный округ**

Место в общероссийском рейтинге	Наименование субъекта Российской Федерации	Итоговый балл
23	Курганская область	62,7
31	Челябинская область	61,9
52	Свердловская область	59,4
69	Тюменская область	55,5
80	Ханты-Мансийский автономный округ	46,3
81	Ямало-Ненецкий автономный округ	44,8

**18. Приоритетные направления деятельности
по улучшению условий и охраны труда в Курганской области**

Приоритетным направлением деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области является реализация государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 г. № 426, рассчитанной на реализацию в 2019 – 2023 годах.

Цель государственной программы – снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Указанная цель должна быть достигнута решением следующих задач:

- обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников;
- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников, совершенствование системы управления охраны труда на всех уровнях, реализацию работодателями концепции «нулевого травматизма», обеспечение наличия служб и специалистов по охране труда, совершенствование медосмотров;
- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- совершенствование нормативной правовой базы Курганской области в области охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- содействие развитию социального партнерства в области охраны труда.

**19. Список сокращений и условных обозначений,
использованных в докладе**

Сокращенное наименование или условное обозначение	Полное наименование
ГУТЗН	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
Управление Росстата	Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям
ГИТ	Государственная инспекция труда в Курганской области
КРО ФСС	Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
Управление Ростехнадзора	Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
Управление Роспотребнадзора	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области
ФПКО	Курганский областной союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»
ФГИС СОУТ	Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда

ДОКЛАД
«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ И МЕРАХ ПО ИХ
УЛУЧШЕНИЮ»

Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
г. Курган, ул. М. Горького, 190

адрес официального сайта: <http://czn.kurganobl.ru>

Отдел охраны и госэкспертизы условий труда

т. (3522) 45-52-42, 45-41-28, 45-06-70

e-mail: gutzn_ogut@kurganobl.ru