Доклад
«О состоянии условий и охраны труда в Курганской области в 2022 году и мерах по их улучшению»

Содержание

1. Введение 2
2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области 2
2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области 2
2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2022 год 2
2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона 3
3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области 3
3.1. Производственный травматизм 3
3.1.1. Краткие обстоятельства несчастных случаев на производстве за 12 месяцев 2022 года (по материалам расследований) 9
3.2. Профессиональная заболеваемость 19
3.3. Обязательные медицинские осмотры работников 20
3.4. Условия труда 21
3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда 25
4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области 27
5. Специальная оценка условий труда 27
5.1. Статистика проведения специальной оценки условий труда в Курганской области 27
5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда; численность работников, занятых во вредных условиях труда 28
6. Подготовка кадров по охране труда 30
7. Обучение по охране труда 30
8. Государственная экспертиза условий труда 31
9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области 33
10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области 35
11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области 37
12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований 40
13. Охрана труда и социальное партнерство 47
14. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда 47
15. Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области 49
16. Список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе 50

1. Введение

Доклад «О состоянии условий и охраны труда в Курганской области в 2022 году и мерах по их улучшению» подготовлен Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области на основе мониторинга состояния условий и охраны труда, с использованием информации, представленной Управлением Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям; Государственной инспекцией труда в Курганской области; Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Курганской области; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области; Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»; высшими учебными заведениями; организациями, оказывающими услуги по обучению по охране труда; Департаментом экономического развития Курганской области, другими органами исполнительной власти Курганской области; Администрациями муниципальных и городских округов Курганской области, с использованием информации из Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда и Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Примечание: список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе, приведен на последней странице доклада.

2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области

2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области

Промышленное производство занимает в структуре ВРП 26 %, сельское хозяйство и пищевое производство – 10 %, транспортировка и хранение – 10 %, торговля — 9,0 %, строительство – 4,5 %.

2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2022 год

По итогам 2022 года ситуация в экономике Курганской области характеризуется как стабильная.

За 2022 год индекс промышленного производства составил 102,5 % к 2021 году (по России в среднем – 99,4 %; по УФО - 99,4 %). В рейтинге субъектов Российской Федерации область заняла 26 место.

Действующие меры поддержки и подход к инвесторам позволили получить высокую оценку в Национальном рейтинге инвестиционного климата - Курганская область заняла 15 место.

Курганская область вошла в ТОП-10 регионов с самым низким административным давлением на бизнес в стране - 7 место.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь-ноябрь 2022 года составила 39,2 тыс. руб. – 112,8 % к уровню аналогичного периода 2021 года.

Ситуацию на рынке труда Курганской области можно охарактеризовать как стабильную. Уровень регистрируемой безработицы составил на конец декабря 1,3 % (на начало 2022 года 1,9 %).

2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона

В 2023 году по прогнозу социально-экономическая ситуация в Курганской области будет характеризоваться дальнейшим восстановлением экономики вследствие улучшения ситуации в реальном секторе экономики, активизации экономической деятельности в отраслях промышленности, транспорта, сферы услуг, развития деятельности малого и среднего предпринимательства, возобновления роста доходов населения, стабилизации ситуации в сфере занятости.

С 2023 года ожидается возобновление экономического роста в Курганской области, прогнозируется рост ВРП на 0,46 %.

Индекс промышленного производства по базовому варианту прогнозируется на уровне 102,5 % в сопоставимых ценах, по видам экономической деятельности:

- «Добыча полезных ископаемых» (в структуре отгруженных товаров собственного производства области занимает около 2,0 %) – ожидается на уровне 95,0 % в сопоставимых ценах;
- «Обрабатывающие производства» (в структуре отгруженных товаров собственного производства области занимают 84,0 % и оказывают на динамику промышленного производства региона определяющее влияние) – ожидается на уровне 102,0 % в сопоставимых ценах;
- «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (в структуре отгруженных товаров собственного производства области занимает почти 12 %) – ожидается на уровне 102,86 % в сопоставимых ценах;
- «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» (в структуре отгруженных товаров собственного производства области занимает более 2,0 %) – ожидается на уровне 102,8 % в сопоставимых ценах.

Индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в 2023 году может составить 101,7 % к предыдущему году в сопоставимых ценах.

Оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 158,2 млрд. руб., 100,3 % к предыдущему году в сопоставимых ценах.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в Курганской области в 2023 году увеличится на 5,9 % к предыдущему году в сопоставимых ценах.

3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области

3.1. Производственный травматизм

В 2022 году отмечено сокращение общего числа несчастных случаев на производстве, при сохранении числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями на уровне 2021 года.

В 2022 году при несчастных случаях на производстве всего пострадало 109 работников; в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (5 смертельных, 16 тяжелых, 1 групповой) погибли 5 работников, тяжелые травмы получили 17 работников - один из них пострадал в групповом несчастном случае на производстве, в котором 1 человек получил тяжелую травму и 2 человека – лёгкие травмы.

Для сравнения: за 2021 год при несчастных случаях на производстве всего пострадало 157 работников (уточненные данные); в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (5 смертельных, 15 тяжелых, 2 групповых) погибли 5 работников, тяжелые травмы получили 17 работников - 2 из них пострадали в групповом несчастном случае на производстве.

В 2022 году общее число пострадавших при несчастных случаях на производстве снизилось на 30,5 % по сравнению с 2021 годом; число групповых несчастных случаев на производстве осталось на уровне 2021 года; число погибших и число тяжело травмированных остались на уровне 2021 года.

Таблица 1

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Общее число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел. (по данным КРО ФСС, ОСФР)	226	172	173	152	157*	109
Число получивших тяжелые травмы (с учетом групповых случаев), чел.	26	16	21	17	17	17
Число погибших (с учетом групповых случаев), чел.	7	3	7	7	5	5
Коэффициент частоты производственного травматизма, Кч (по итогам **выборочного обследования** Управления Росстата)	1,4	1,1	1,2	1	1,2	0,8

* уточненные данные

По **полному** кругу организаций и предпринимателей (число работающих 212 680 тыс. чел., число пострадавших на производстве 109 чел.) коэффициент частоты травматизма в 2022 году составил 0,51, что ниже на 0,11 ед. чем в 2021 году (число работающих в 2021 году 244,1 тыс. чел., число пострадавших на производстве 157 чел., Кч = 0,62). Показатель рассчитан с использованием информации, предоставленной ОСФР.

Диаграмма 1

Динамика изменения числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в Курганской области за 2017 – 2022 годы, человек

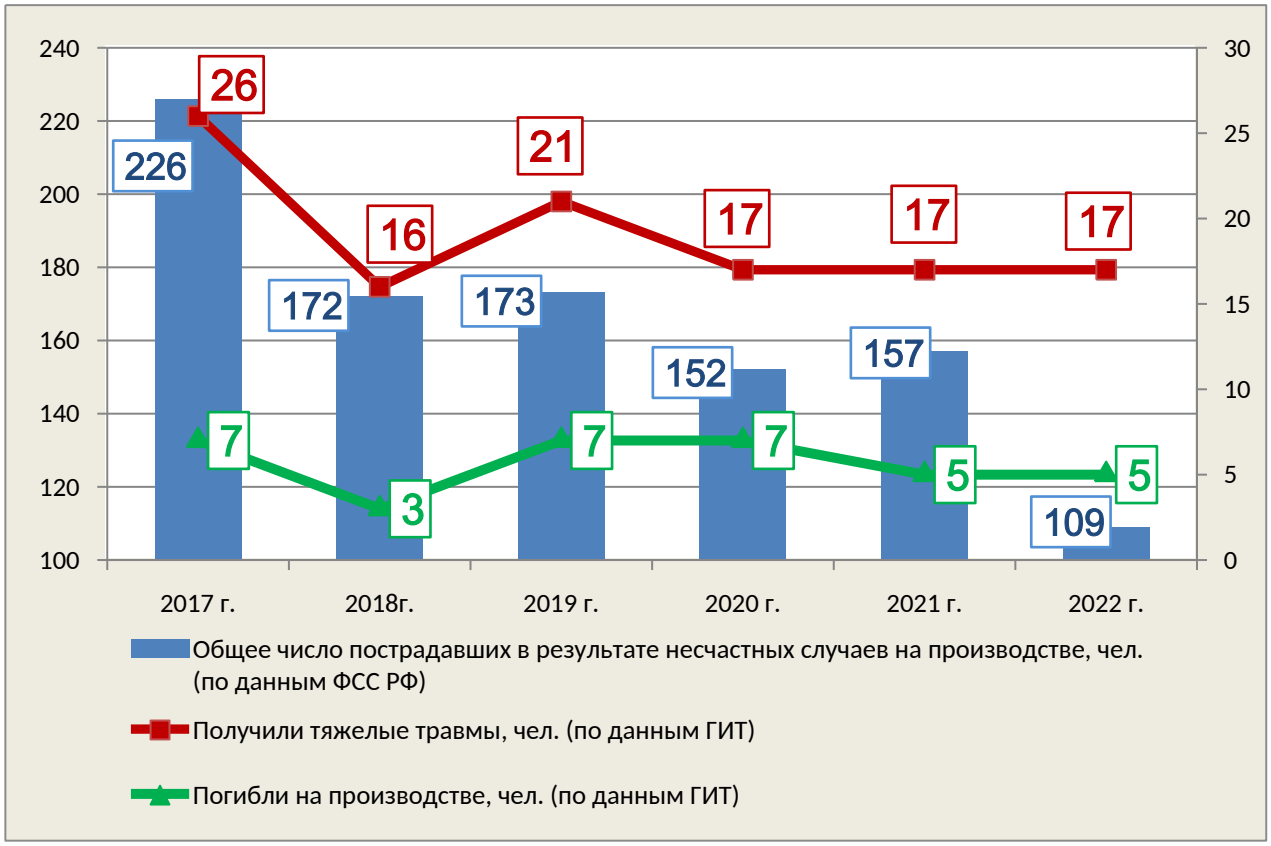


Таблица 2

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Курганской области за 2020 – 2021 годы, человек

Наименование муниципальных и городских округов	Погибли на производстве		Получили тяжелые травмы	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Альменевский	-	-	-	-
Белозерский	-	1*	-	-
Варгашинский	-	-	-	-
Далматовский	-	-	-	-
Звериноголовский	-	-	-	-
Каргапольский	-	-	1	1
Катайский	-	-	-	1
Кетовский	1	-	1	2
Куртамышский	-	-	1	-
Лебяжьевский	-	-	1	-
Макушинский	-	-	-	-
Мишкинский	-	-	-	-

Наименование муниципальных и городских округов	Погибли на производстве		Получили тяжелые травмы	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Мокроусовский	-	-	-	-
Петуховский	-	-	-	-
Половинский	-	-	1	-
Притобольный	-	-	-	-
Сафакулевский	-	-	-	-
Целинный	-	-	1	-
Частоозерский	-	-	-	-
Шадринский	-	-	-	-
Шатровский	-	-	-	-
Шумихинский	-	-	-	-
Щучанский	1	1	-	-
Юргамышский	-	1	-	1
г. Шадринск	2	-	2	-
г. Курган	1	2	9	12
ИТОГО:	5	5	17	17

* несчастный случай со смертельным исходом произошёл в ООО «ЛПК Кособродский ДОЗ»: юридический адрес - Белозерский муниципальный округ; фактическое местонахождение производства - Каргапольский муниципальный округ

Рост числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2022 году по сравнению с прошлым годом отмечен в Белозерском (см. примечание к таблице), Катайском, Кетовском, Юргамышском муниципальных округах и в городе Кургане (+ 4).

В 18 муниципальных образованиях не допущено несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (в 2021 году – в 17 муниципальных образованиях).

Таблица 3

Основные причины несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2022 году, единиц

№ п/п	Наименование основной причины несчастного случая	всего	в том числе		
			групповых	тяжелых	со смертельным исходом
1.	нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда	5		4	1
2.	прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев	5		5	
3.	неудовлетворительная организация производства работ	4		3	1
4.	нарушение технологического процесса	3	1	1	1

№ п/п	Наименование основной причины несчастного случая	всего	в том числе		
			групповых	тяжелых	со смертельным исходом
5.	нарушение правил дорожного движения	2		1	1 (расследование НС не завершено на дату подготовки доклада)
6.	неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	1		1	
7.	неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	1		1	
8.	неприменение работником средств индивидуальной защиты	1			1
	Всего несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Курганской области	**22**	**1**	**16**	**5**

Наиболее частыми причинами несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2022 году стали:

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 5 случаев;
- прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев - 5 случаев;
- неудовлетворительная организация производства работ - 4 случая;
- нарушение технологического процесса – 3 случая;
- нарушение правил дорожного движения – 2 случая.

Таблица 4

Виды (типы) несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2022 году, единиц

№ п/п	Наименование вида (типа) несчастного случая	Количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями			
		всего	групповых	тяжелых	со смертельным исходом
1.	воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д.	6		5	1
2.	падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр.	4		2	2
3.	повреждения в результате противоправных действий других лиц	3		3	

№ п/п	Наименование вида (типа) несчастного случая	Количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями			
		всего	групповых	тяжелых	со смертельным исходом
4.	падение пострадавшего с высоты	3		2	1
5.	транспортные происшествия на наземном транспорте	3		2	1 (расследование НС не завершено на дату подготовки доклада)
6.	воздействие дыма, огня и пламени	2	1	1	
7.	воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов	1		1	
Всего несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Курганской области		**22**	**1**	**16**	**5**

По видам несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями наибольшее число работников пострадало в результате:

- воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д.;
- падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр.;
- повреждения в результате противоправных действий других лиц;
- транспортные происшествия на наземном транспорте.

По видам экономической деятельности наибольшее число смертельных и тяжелых несчастных случаев на производстве произошло в обрабатывающих производствах.

Таблица 5

Динамика производственного травматизма в Курганской области в сравнении с другими регионами Уральского федерального округа и Российской Федерацией в целом (по данным Управления Росстата) (коэффициент частоты производственного травматизма Кч) в 2017-2022 годах

Регион	Численность пострадавших на производстве в расчете на 1 тыс. работающих (Кч) по годам					
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	**2022 год**
Российская Федерация в целом в т.ч.:	1,3	1,2	1,2	1,029	1,082	**1,007**
Курганская область	1,4	1,1	1,2	1,022	1,203	**0,807**
Свердловская область	1,5	1,4	1,4	1,866	1,549	**1,150**
Тюменская область	1,1	1,1	1,0	0,787	1,050	**1,048**
Челябинская область	1,9	1,6	1,5	1,271	1,435	**1,221**

3.1.1. Краткие обстоятельства несчастных случаев на производстве за 12 месяцев 2022 года (по материалам расследований)

Групповой случай с тяжелыми последствиями:

Оператор 1990 г.р., ООО «Зевс-МК», г. Курган.

Обстоятельства: 02.11.2022 получил тяжелую травму в результате возгорания паров ацетона во время техобслуживания кислорододобывающей станции. Два других работника – оператор и заместитель генерального директора - получили легкие травмы.

Причины:

1) нарушение технологического процесса в том числе: использование оборудования, инструмента и материалов, не соответствующих технологии и виду выполняемых работ (применялся кислород под давлением вместо воздуха для продувки трубопровода от паров растворителя; производился выброс кислорода и паров растворителя в помещение цеха, без использования приточно-вытяжной вентиляции, не использовалась герметичная тара для слива растворителя и специальные шланги для отведения из оборудования воздуха с парами растворителя за пределы помещения цеха;

2) неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнением работы, соблюдением трудовой дисциплины, необеспечение безопасных условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников, необеспечение безопасности работников при осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

3) неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспеченность работников необходимым технологическим и вспомогательным оборудованием, материалами, инструментом, помещениями и другим, проведение работ в помещениях где не обеспечивался непрерывный автоматический контроль содержания кислорода в воздухе, производственные помещения производства ПРВ не оборудованы системами контроля, позволяющими определять объемную долю кислорода в воздухе, не составлялся перечень помещений и мест, в которых содержание кислорода по объемной доле может быть менее 19% или более 23% (в аварийной ситуации) с указанием видов и периодичности контроля и мер по нормализации состава воздуха, в производственных помещениях, где возможны воспламенение одежды или химические ожоги у работников, не оборудованы души или ванны самопомощи.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) заместитель генерального директора по производству:

- не обеспечил соблюдение технологического процесса в том числе допустил при проведении технологического обслуживания кислорододобывающей станции использование материалов, не соответствующих технологии и виду выполняемых работ (применялся кислород под давлением вместо воздуха при продувании трубопровода от паров растворителя), кислород и пары растворителя выводились в помещение цеха без использования приточно-вытяжной вентиляции, не использовалась герметичная тара для слива растворителя и т.д.;

- не обеспечил безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки

факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников;

- не обеспечил безопасность работников при осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- не обеспечил работников необходимым технологическим и вспомогательным оборудованием, материалами, инструментом, помещениями и другим – работы проводились в помещениях, где не обеспечивался непрерывный автоматический контроль содержания кислорода в воздухе, производственные помещения производства ПРВ не оборудованы системами контроля, позволяющими определять объемную долю кислорода в воздухе, не составлялся перечень помещений и мест, в которых содержание кислорода по объемной доле может быть менее 19% или более 23% (в аварийной ситуации) с указанием видов и периодичности контроля и мер по нормализации состава воздуха, в производственных помещениях, где возможны воспламенение одежды или химические ожоги у работников, не оборудованы души или ванны самопомощи;

2) оператор-наполнитель не применял при выполнении работ средства индивидуальной защиты, предусмотренные типовыми нормами - нарушил требования п. 2.2. инструкции по охране труда № 8, утвержденной директором ООО «Зевс - МК».

Смертельные случаи:

Машинист бульдозера 1985 г.р., АО «Уралсибгидрострой», г. Курган

Обстоятельства: 22.04.2022 погиб в Нефтеюганском районе ХМАО-Югра в результате травматической ампутации руки из-за накручивания рукава одежды на карданный вал привода лебедки трубоукладчика.

Причины:

1) основная причина: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в выполнении работы, не порученной непосредственным руководителем работ;

2) сопутствующие причины: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в недостаточном контроле за безопасным производством работ, в непринятии мер по недопуску к управлению трубоукладчиком лица, не имеющего на это права, в эксплуатации неисправного трубоукладчика.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) машинист бульдозера самовольно выполнял действия, не порученные руководителем работ, пренебрег опасностью - находился в опасной зоне незакрытого вращающегося механизма;

2) бригадир земснаряда не осуществлял контроль за безопасным выполнением работ;

3) мастер участка не принял меры по предотвращению аварийной ситуации, т.е. по недопуску к управлению трубоукладчиком лица, не имеющего на это права;

4) начальник гидромеханизированного участка не обеспечил безопасные условия труда;

5) механик участка допустил эксплуатацию неисправного оборудования трубоукладчика с отсутствующим защитным устройством (кожухом) над вращающимся карданным валом.

Электрик 1946 г.р.,СПК «Колос», Щучанский муниципальный округ.

Обстоятельства: 08.05.2022 погиб в результате падения с приставной лестницы при замене светильника на столбе электропередач.

Причины:

1) основная причина: неприменение работником средств индивидуальной защиты, выразившееся в том, что электрик СПК «Колос» во время работы по замене фонаря на столбе электропередачи с использованием приставной металлической лестницы не зафиксировал страховочную привязь монтажного пояса на элементах конструкции столба электропередачи;

2) сопутствующая причина: электрик СПК «Колос» был допущен к исполнению своих трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) электрик, нарушил требования статьи 215 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 172 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н;

2) заместитель председателя, нарушил требования 76, 214 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.2.2 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного приказом Минтруда России от 13.01.2003 № 1/29, пунктов 16, 17 Правил по охране труда при работе на высоте.

Стропальщик 1983 г.р., ООО «Курганхиммаш», г. Курган.

Обстоятельства: 15.06.2022 погиб в результате падения на него крюковой подвески грузоподъемного механизма.

Причины:

1) основная причина: нарушение технологического процесса, выразившееся в использовании конечного выключателя в качестве самостоятельного отключения механизма основного подъема крюковой подвески мостового крана, одновременном проведении машинистом крана нескольких крановых операций;

2) сопутствующие причины:

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении безопасных условий труда, безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов, соблюдения требуемой периодичности осмотров мостового крана техническим персоналом, контроля над соблюдением правил эксплуатации, технического обслуживания и надзора за грузоподъемным оборудованием и надземными крановыми путями;

- конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования, выразившиеся в выборе предприятием изготовителем крана мостового ОАО «Магнитогорский крановый завод» в качестве конечного ограничителя - выключателя главного подъема, устройства ВУ-150, установленного на кронштейне грузового барабана и соединенного с валом грузового барабана соединением, в котором отсутствуют элементы, передающие крутящий момент (шлицы, шпонка). Данное техническое решение создает риск образования погрешности, влияющей на ключевую функцию механизма ВУ-150. Нарушены требования ГОСТ 12.2.003-91.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) машинист крана управляла мостовым краном с нарушением требований инструкции по эксплуатации крана;

2) старший мастер СГЭн не обеспечил соблюдения подчиненными работниками требуемой периодичности осмотров мостового крана техническим персоналом; отсутствуют документы, подтверждающие требуемую периодичность осмотров;

3) начальник энерготехнического отдела СГЭн не обеспечил соблюдения подчиненными работниками требуемой периодичности осмотров мостового крана техническим персоналом; отсутствуют документы, подтверждающие требуемую периодичность осмотров;

4) инженер по ремонту ГПМ не в полной мере производил контроль за содержанием подъемных сооружений в работоспособном состоянии, за выполнением проведенных работ техническим персоналом.

Водитель 1987 г.р., ООО «ЛПК Кособродский ДОЗ», Белозерский муниципальный округ (фактическое местонахождение производства: Каргапольский муниципальный округ).

Обстоятельства: 16.06.2022 погиб в результате падения бревна с верха штабеля, погруженного на лесовоз с превышением высоты стоек (коников) - водитель в целях подготовки к выгрузке леса ослабил стропу, стягивавшую штабель круглого леса на лесовозе, находясь непосредственно возле этого штабеля.

Причины:

1) основная причина: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в нарушении требований охраны труда при проведении погрузо-разгрузочных работ, несоблюдение требований к обвязке груза и габаритам укладки груза на автомобиль;

2) сопутствующая причина: недостатки в проведении подготовки работников по охране труда; допуск водителя к работам, не обусловленным трудовым договором (погрузочно-разгрузочные работы).

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) водитель автомобиля допустил нарушение требований охраны труда при проведении погрузо-разгрузочных работ, превысил по высоте стоек габариты укладки груза на автомобиль, не обеспечил обжатие пачки лесоматериалов сверху;

2) специалист по охране труда не организовал обучение по охране труда водителя;

3) директор ООО «ЛПК Кособродский ДОЗ» допустил водителя к выполнению работ, не обусловленных трудовым договором (погрузочно-разгрузочные работы), без обучения безопасным методам и приемам выполнения работ.

Водитель 1956 г.р., ГБУ «Межрайонная больница № 4» Юргамышский филиал.

Обстоятельства: 29.12.2022 погиб в результате ДТП на 248 км автодороги «Иртыш». Расследование несчастного случая на момент подготовки настоящего доклада не завершено.

Тяжелые случаи

Фельдшер 1975 г.р., ГБУ «Курганская БСМП», г. Курган.

Обстоятельства: 28.01.2022 получил тяжелую травму головы в результате противоправных действий других лиц – нападения отца пациента-ребенка во время обслуживания вызова.

Причины:

прочие причины, квалифицированные по результатам расследования несчастного случая - возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 119 УК РФ.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

не установлены.

Аккумуляторщик 1960 г.р., ПАО «Курганмашзавод», г. Курган.

Обстоятельства: 01.03.2022 подрался с другим работником, получил тяжелые травмы.

Причины:

1) основная причина: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в осуществлении аккумуляторщиком противоправных действий по отношению к старшему мастеру, совершенных в грубой форме с применением оскорбительных выражений и физической силы (с целью побуждения к соблюдению требований пожарной безопасности в пожароопасном участке);

2) сопутствующие причины:

- нарушение старшим мастером трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в нарушении требований пожарной безопасности в пожароопасном участке в виде курения в неустановленном месте;

- прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев, выразившиеся в необеспечении работодателем безопасных условий труда, в недостаточном контроле соблюдения правил внутреннего трудового распорядка, трудовой дисциплины, правил и норм охраны труда, техники безопасности и пожарной безопасности.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) аккумуляторщик допустил нарушение трудового распорядка и дисциплины труда, Кодекса этики и служебного поведения работника ПАО «Курганмашзавод»;

2) старший мастер допустил нарушение трудового распорядка и дисциплины труда, Кодекса этики и служебного поведения работника ПАО «Курганмашзавод»;

3) начальник участка не обеспечил достаточный контроль за соблюдением правил внутреннего трудового распорядка, трудовой дисциплины, правил и норм охраны труда, техники безопасности и пожарной безопасности.

Контролер КПП 1973 г.р., ПАО «Курганмашзавод», г. Курган.

Обстоятельства: 21.03.2022 получила тяжелую травму в результате падения у караульного помещения на ровной поверхности одного уровня, покрытой наледью.

Причины:

1) основная причина - неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории, выразившееся в непринятых мерах по очистке территории от льда и снега, по удалению снежно-ледяных образований и посыпке территории песком;

2) сопутствующая причина - прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев; невыполнение требований инструкций по охране труда, должностных обязанностей, выразившееся в непринятых мерах по предупреждению и предотвращению несчастного случая.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) помощник начальника участка не принял меры по предупреждению и предотвращению несчастного случая;

2) начальник участка - механик не обеспечила меры по очистке территории от льда и снега, по удалению снежно-ледяных образований и посыпке территории песком;

3) подсобный рабочий с выполнением обязанностей бригадира ЦХО участка № 1 (хозяйственный), не принял меры по очистке территории от льда и снега, по удалению снежно-ледяных образований и посыпке территории песком.

Помощник геофизика 1988 г.р., ООО «Уралгеопроект», г. Курган.

Обстоятельства: 30.03.2022 получил тяжелую травму на территории Северо - Каменномысского газоконденсатного месторождения в результате падения снегохода в овраг при возвращении с места производства работ на место базирования.

Причины:

1) основная причина: прочие причины; ухудшение видимости при условиях в тундровой местности;

2) сопутствующая причина: нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, выразившееся в управлении транспортным средством работником, не имеющим допуска к управлению снегоходом.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

начальник партии допустил к управлению снегоходом работника, не имеющего допуска.

Слесарь-ремонтник 1997 г.р., ПАО «Синтез», г. Курган.

Обстоятельства: 29.04.2022 получил тяжелую травму (термические ожоги) в результате взрыва в цехе № 4.

Причины:

1) неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в проведении процесса досушки субстанции антибиотика, не предусмотренного технологическим регламентом;

2) несовершенство процесса досушки субстанции антибиотика, выполнявшегося по устному распоряжению начальника лаборатории, выразившееся в необеспечении трансфера технологии нового препарата в производство;

3) необеспечение безопасности работника при эксплуатации производственного оборудования, осуществления технологических процессов, применяемых в производстве сырья и материалов.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) начальник цеха № 4 допустила проведение процесса досушки субстанции антибиотика, не предусмотренного технологическим регламентом, по устному распоряжению начальника лаборатории;

2) начальник лаборатории химической технологии биологически активных соединений полусинтетических антибиотиков центральной лаборатории ПАО «Синтез» не обеспечил трансфера технологии нового препарата в производство и валидации технологического процесса.

Водитель 1988 г.р., работник ИП Алиев Н. Э. О., г. Курган.

Обстоятельства: 18.05.2022 получил тяжелую травму при ДТП на 11 км автодороги Иртыш.

Причины:

нарушение Правил дорожного движения, выразившееся в несоблюдении дистанции до движущегося впереди транспортного средства и необходимого бокового интервала во избежание столкновения, а также несоблюдение скоростного режима, обеспечивающего безопасность, с учетом плохой видимости.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

водитель индивидуального предпринимателя Алиева Н.Э. нарушил требования пунктов 9.10, 10.1 ПДД.

Станочник-распиловщик 1973 г.р., ОАО «Заурал-Лес», Каргапольский муниципальный округ.

Обстоятельства: 27.05.2022 получил тяжелую травму отлетевшей срезкой при работе на деревообрабатывающем станке.

Причины:

1) основная причина: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в невыполнении работником требований по эксплуатации оборудования, осуществлении работником действий в личных целях с использованием оборудования работодателя, неизвещении незамедлительно работником работодателя о несчастном случае;

2) сопутствующая причина: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении безопасности работника при производстве работ, необеспечении контроля за соблюдением работником технологического процесса, за правильным использованием работником производственного оборудования, за соблюдением работником правил охраны труда, техники безопасности, технической эксплуатации оборудования и инструмента.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) станочник-распиловщик не выполнил требования по эксплуатации оборудования, осуществлял действия в личных целях с использованием оборудования работодателя, не известил незамедлительно работодателя о несчастном случае;

2) мастер лесопильного цеха, не обеспечил безопасность работника при производстве работ, не обеспечил контроль за соблюдением работником технологического процесса, за правильным использованием работником производственного оборудования, за соблюдением работником правил охраны труда, техники безопасности, технической эксплуатации оборудования и инструмента.

Слесарь-ремонтник 1982 г.р., ООО «Зауральские баранки», г. Курган.

Обстоятельства: 31.05.2022 получил тяжелую травму в результате падения с высоты 4 м при подъеме на крышу 1-этажного здания по приставной лестнице.

Причина:

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в допуске слесаря-ремонтника к выполнению строительных работ, проводимых на высоте, по подготовке крыши с использованием «неинвентарной» лестницы без соответствующих испытаний, без прохождения обязательного психиатрического освидетельствования, без обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, без соответствующей квалификации, без прохождения проверки знаний требований охраны труда; работник привлечен к работе, не предусмотренной должностными инструкциями и трудовым договором, без обеспечения средствами индивидуальной защиты, без закрепления верхнего конца приставной лестницы за устойчивые конструкции, без проведения непосредственным руководителем (производителем) целевого инструктажа с работником при выполнении разовых работ; не был обеспечен контроль за соблюдением в подразделениях предприятия законодательных иных нормативных правовых актов по охране труда, за обеспечением средствами индивидуальной защиты работников и их использованием.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) главный инженер ООО «Зауральские баранки» допустил слесаря-ремонтника к выполнению строительных работ, проводимых на высоте, по подготовке крыши с использованием «неинвентарной» лестницы без соответствующих испытаний, без прохождения работником обязательного психиатрического освидетельствования, без обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, без соответствующей квалификации, без прохождения проверки знаний требований охраны труда; допустил привлечение

работника к работе, не предусмотренной должностными инструкциями и трудовым договором, без обеспечения средствами индивидуальной защиты, без закрепления верхнего конца приставной лестницы за устойчивые конструкции, без проведения целевого инструктажа с работником при выполнении разовых работ;

2) инженер по охране труда ООО «Зауральские баранки» не обеспечила контроль за соблюдением в подразделениях предприятия законов и иных нормативных правовых актов по охране труда, не обеспечила надлежащий контроль за обеспечением работников средствами индивидуальной защиты и их использованием.

И.о. начальника отделения почтовой связи г. Далматово 1964 г.р., УФПС Курганской области – АО «Почта России».

Обстоятельства: 08.07.2022 при поездке в качестве пассажира на автомобиле УАЗ получила тяжелую травму при ударе головой о внутреннюю поверхность кабины в результате наезда автомобиля на неровность на грунтовой дороге.

Причина:

прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев - неудовлетворительное состояние дороги, по которой осуществлял движение автомобиль УАЗ, в котором находилась и.о. начальника отделения почтовой связи.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

не установлены.

Газорезчик (с удостоверениями стропальщика и крановщика) 1972 г.р., ЗАО «Курганстальмост», г. Курган.

Обстоятельства: 15.07.2022 при вытаскивании мостовым краном стальной трубы из штабеля получил тяжелую травму ноги другой трубой.

Причина:

нарушение работником требований трудового распорядка и дисциплины труда, требований безопасности, выразившееся в нарушении производственных инструкций по безопасному ведению работ.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

газорезчик, имеющий смежные профессии стропальщика и крановщика-оператора, допустил подъем мостовым краном трубы, защемленной другими трубами.

Рабочий уборщик территории 1961 г.р., ГБПОУ "Курганский базовый медицинский колледж" - Юргамышский филиал.

Обстоятельства: 23.08.2022 получил тяжелую травму ноги при скосе травы бензотриммером. Во время работы зацепил за металлический бак, триммер отскочил и повредил нижнюю треть левой голени - открытый перелом обеих костей левой голени в нижней трети, повреждение сухожилий.

Причины:

1) неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении безопасных условий и охраны труда, в допуске работника к выполнению работ триммером, имеющим поврежденный кожух;

2) неприменение работником средств индивидуальной защиты, в том числе вследствие необеспеченности ими работодателем;

3) недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе непроведение инструктажа по охране труда.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

начальник хозяйственного отдела:

- не обеспечил безопасные условия и охрану труда, допустил работника к выполнению работ с триммером, имеющим поврежденный кожух;

- допустил работника к выполнению работ, не обеспечив средствами индивидуальной защиты;

- допустил работника к исполнению им трудовых обязанностей (самостоятельной работе) без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, без проведения инструктажа по охране труда для обслуживающего персонала при работе с бензоинструментом.

Водитель 1966 г.р., ООО «МДС-Строй», Кетовский муниципальный округ.

Обстоятельства: 03.09.2022 получил тяжелую травму глаза в г. Нижневартовске сорвавшимся гаечным ключом.

Причины:

1) нарушение технологического процесса выразившееся в выполнении работы по замене рессоры опасным способом;

2) необеспечение контроля за безопасным производством работ, соблюдением трудовой дисциплины;

3) недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) водитель автомобиля выполнял работы по замене рессоры опасным способом;

2) мастер не обеспечил контроль за производством работ.

Рабочий по комплексному обслуживанию зданий 1985 г.р., ФКУ «Исправительная колония № 6 УФСИН России по Курганской области, Кетовский муниципальный округ.

Обстоятельства: 10.10.2022 получил тяжелую травму в результате падения на него кирпичной перегородки.

Причины:

1) неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, выразившееся в непринятии мер по предотвращению самопроизвольного обрушения или падения неустойчивой конструкций зданий стены, находящихся в зоне выполнения работ, непринятие мер по удалению или закреплению, усилению стены;

2) неприменение работником средств индивидуальной защиты, в том числе: вследствие необеспеченности ими работодателем; допуск работника к выполнению работ на строительной площадке без надлежащего обеспечения средствами индивидуальной защиты по виду выполняемых работ, а именно защитной каской.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

заместитель начальника по тылу ФКУ ИК-6 УФСИН России по Курганской области не принял мер по предотвращению обрушения или самопроизвольного падения неустойчивой конструкции стены здания, находящейся в зоне выполнения работ, не принял меры по удалению стены или ее укреплению; допустил работника к выполнению работ на строительной площадке без надлежащего обеспечения средствами индивидуальной защиты по виду выполняемых работ – без защитной каски; допустил к выполнению работ работников без соответствующего обследования состояния строения, исключающего самопроизвольное обрушение конструкций, без установления опасных зон.

Штамповщик 1961 г.р., АО «Кургансельмаш», г. Курган.

Обстоятельства: 27.10.2022 получил тяжелую травму руки во время штамповки.

Причины:

1) нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в нарушении требований статей 21, 215 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 758 Требований охраны труда при эксплуатации механических прессов для холодной штамповки металла Правил по охране труда при обработке металлов;

2) неудовлетворительная организация производства работ, в том числе, необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

3) неудовлетворительная организация производства работ, в том числе, необеспечение контроля за состоянием территории, технологического и вспомогательного оборудования, своевременным проведением планово-предупредительного ремонта и осмотра, техническим обслуживанием оборудования, инструмента, помещений.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) штамповщик нарушил требования статей 21, 215 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 758 Требований охраны труда при эксплуатации механических прессов для холодной штамповки металла Правил по охране труда при обработке металлов;

2) мастер нарушил требования статей 22, 214 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 2.10, 2.13, 3.3., 3.10 Должностной инструкции мастера производственной службы АО «Кургансельмаш»;

3) начальник производственной службы нарушила требования статей 22, 214 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 2.4, 3.13, 3.16, 3.19 Должностной инструкции начальника механосборочного производства;

4) заместитель главного инженера по оборудованию нарушил требования статей 22, 214 Трудового кодекса Российской Федерации, пунктов 741, 742 Требований охраны труда при эксплуатации механических прессов для холодной штамповки металла Правил по охране труда при обработке металлов.

Руководитель бюро медико-социальной экспертизы №7 1960 г.р., ФКУ «ГБ МСЭ по Курганской области» Минтруда России, г. Курган.

Обстоятельства: 24.11.2022 получил тяжелую травму в результате противоправных действий другого лица.

Причины:

1) прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев, в том числе: причинение вреда жизни и здоровью в результате противоправных действий третьих лиц; совершение противоправных действий, ответственность за которые предусмотрена ст. 116, 116.1 ч. 1, 116.1 ч. 2 УК РФ;

2) пациент совершил противоправные действия, ответственность за которые предусмотрена ст. 116, 116.1 ч. 1, 116.1 ч. 2 УК РФ.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

не установлены.

Разнорабочий 1987 г.р., ООО «УралСибЛес», Катайский муниципальный округ.

Обстоятельства: 02.12.2022 получил тяжелую травму руки при работе на деревообрабатывающем станке.

Причины:

1) прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев, в том числе: неосторожность, невнимательность, поспешность;

2) неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

Лица, допустившие нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) пострадавший разнорабочий допустил неосторожность, невнимательность, поспешность при выполнении работы;

2) мастер ООО «УралСибЛес» не обеспечил должный контроль за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

3.2. Профессиональная заболеваемость

В Курганской области в течение ряда лет сохраняется низкий уровень профессиональной заболеваемости, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах.

В период с 2017 по 2022 годы число лиц с впервые установленным в течение года профессиональным заболеванием (хроническим – связанным с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах) не превышает 1 чел. В данной статистике не учтены случаи смертельных исходов в результате заболевания медицинских работников коронавирусной инфекцией в период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

Таблица 6

Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в течение года за 2017-2022 годы, человек (по данным Управления Роспотребнадзора)

Наименование показателя	Распределение численности по годам					
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием ***(хроническим - связанным с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах)*** в отчетном году	1	1	1	1	1	1

Низкий уровень профессиональной заболеваемости в Курганской области может быть обусловлен следующими факторами: относительно низкий удельный вес работников, занятых работой с вредными условиями труда второй, третьей, четвертой степени и с опасными условиями труда; относительно высокий охват обязательными медицинскими осмотрами (по данным Департамента здравоохранения Курганской области в 2022 г. - 97 %) работников, в т.ч. занятых работой с вредными или опасными условиями труда.

На территории Курганской области отсутствует региональный центр профпатологии – лица с подозрением на профзаболевание направляются для установления окончательного диагноза в ФБУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий».

Продолжается работа по организации центра профессиональной патологии на базе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница», начатая в 2021 году Департаментом здравоохранения Курганской

области совместно с Главным внештатным специалистом профпатологом Департамента здравоохранения Курганской области.

3.3. Обязательные медицинские осмотры работников

Медицинские организации, подведомственные Департаменту здравоохранения Курганской области, оказывающие медицинскую помощь, имеют лицензию на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров и на экспертизу профпригодности.

Согласно приказу Минздрава России от 28.01.2021 года № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (далее – приказ № 29н) председателем медицинской комиссии по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров должен быть врач-профпатолог, прошедший первичную переподготовку или ординатуру по профпатологии.

Для Курганской области одна из крайне значимых проблем - дефицит врачебных кадров. Обеспеченность врачами в Курганской области в 2017 году составляла 22,2 на 10 тысяч населения, в 2022 году показатель составил 36,0 на 10 тысяч населения.

В медицинских организациях области работает 36 врачей-профпатологов, прошедших соответствующую подготовку (в 2022 году - 34 человека, в 2021 году - 36 человек, 2020 году - 35 человек, в 2019 году - 33 человека, в 2018 году - 32 человека, в 2017 году - 33 человека). Обеспеченность населения Курганской области врачами-профпатологами в 2022 году составила 0,38 на 10 тыс. населения. В Государственном бюджетном учреждении (далее – ГБУ) «Курганская поликлиника № 1» работает 3 профпатолога (по одному в каждом филиале), в ГБУ «Курганская поликлиника № 2» - 2 профпатолога, в ГБУ «Курганская областная клиническая больница» - 1 профпатолог.

В 2022 году всего в медицинских организациях работало 216 врачей - членов врачебных комиссий по проведению медицинских осмотров (без учета председателей комиссии - профпатологов), все они имеют документы с действующим сроком обучения по экспертизе профпригодности.

Медицинские организации, имеющие дефицит врачебных кадров для проведения периодических медицинских осмотров (2 организации), привлекают для участия в проведении медицинских осмотров врачей из других медицинских организаций на договорной основе.

Согласно требованиям приказа № 29н каждый член медицинской комиссии по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров должен пройти 1 раз в 5 лет обучение по профпатологии не менее 72 часов (иметь соответствующее удостоверение, срок действия 5 лет). Обучение специалистов проводится 2 раза в год на выездных циклах ФГБОУ ВО «Тюменский государственный медицинский университет» Минздрава России. В 2019-2022 годах обучено 176 человек.

В 2022 году по данным заключительных актов подлежало периодическим осмотрам 56111 человек, из них работающих во вредных и опасных условиях труда - 26411 человек (47%). В 2021 году подлежало периодическим осмотрам 38852 человека, из них работающих во вредных и опасных условиях труда - 14108 человек

(36,3%). «Декретированных» контингентов, работающих в образовательных, медицинских организациях, а также в организациях общественного питания - 29700 человека, в 2021 году - 24143 человека (62,1%).

Из числа подлежащих прошли периодические медосмотры 54 428 человек (97%) (в 2021 году - 37880 тысяч человек (97,5%).

По итогам периодических медицинских осмотров:

- рекомендовано амбулаторное обследование и лечение - 2820 человек (5,2%);
- нуждалось в стационарном лечении - 26 человек (0,05%);
- нуждалось в санаторно-курортном лечении - 3676 человек (6,75%);
- взято под диспансерное наблюдение - 8062 человека (14,8%);
- впервые выявлено общих заболеваний - 5 444 человека (10,0%).

В настоящее время на территории Курганской области работает Центр профпатологии на базе Частного учреждения здравоохранения «Больница «РЖД-Медицина» города Курган, кроме того, проводится процедура лицензирования Центра профпатологии на базе ГБУ «Курганская областная клиническая больница», на 15.09.2023 год запланировано получение лицензии.

3.4. Условия труда

По итогам **выборочного обследования**, проведенного Управлением Росстата по определенному кругу организаций на территории Курганской области, в которых на конец 2022 года были заняты 66,3 тысячи человек (из общей численности работающих 212,7 тысячи человек, по данным ОСФР), на работах с вредными и (или) опасными условиями труда были заняты 40 % от общей численности работающих по обследованному кругу организаций; в 2021 году этот показатель в Курганской области составлял 41,4 %.

По полному кругу работодателей, отчитавшихся по итогам 2022 года в ОСФР, имелось 212,7 тысячи застрахованных (в 2021 году – 244,1 тысячи застрахованных); при этом, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда, были заняты 15,9 % от общей численности работающих (в 2021 г. - 15,6 %).

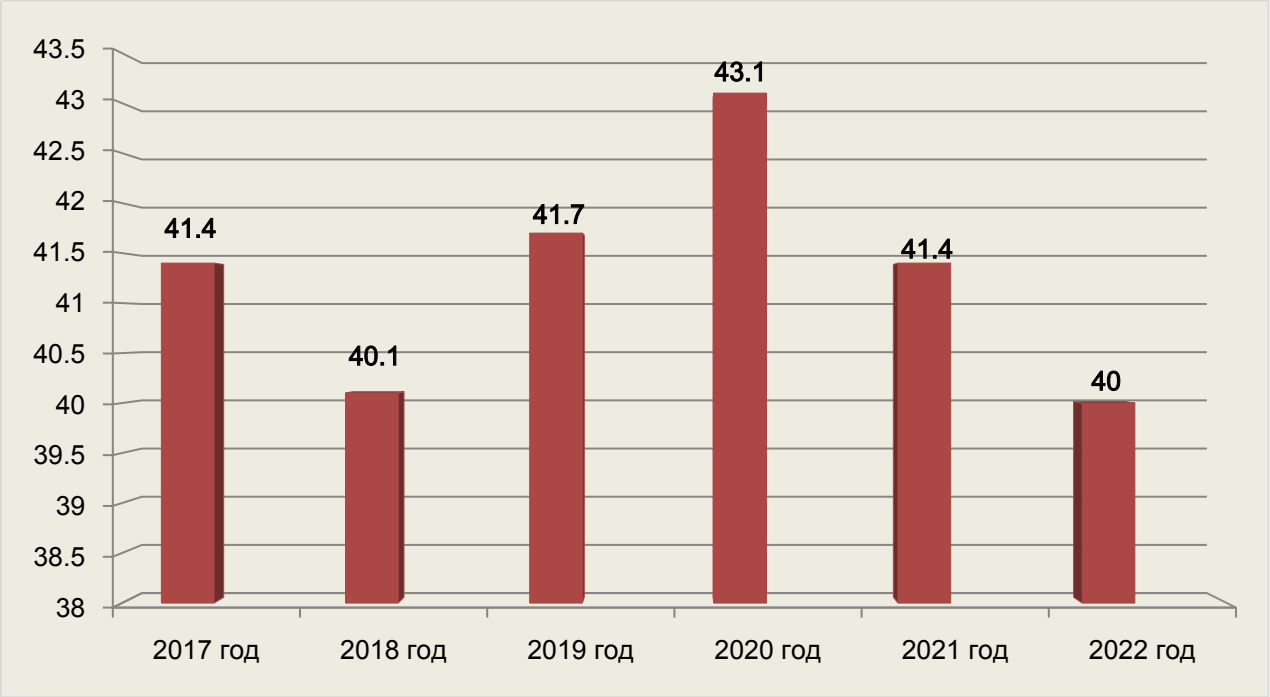
Превышение показателей занятости работников во вредных или опасных условиях труда, представленных Управлением Росстата, по сравнению с показателями, представленными ОСФР, объясняется тем, что первый источник информации проводит обследование в ограниченном числе организаций отраслей, имеющих наибольшее число рабочих мест с вредными или опасными условиями труда: сельское хозяйство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов; деятельность по ликвидации загрязнений; строительство; транспортировка и хранение и т.п. Второй источник информации получает данные по полному кругу страхователей.

По данным ОСФР, полученным на основании результатов специальной оценки условий труда, из общей численности работающих на территории Курганской области, равной 212,7 тысячи человек (в 2021 году - 244,1 тысячи человек), 33,9 тысячи работников были заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в 2021 году - 38 тысяч работников). Таким образом, абсолютное число работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, снизилось в 2022 году по сравнению с 2021 годом. При этом удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, несколько возрос (на 0,3 %) по сравнению с 2021 годом, в связи со снижением общей численности работающих и увеличением доли занятых в обрабатывающих производствах.

Из 66,3 тысячи человек, занятых в обследованных Управлением Росстата организациях, 26,5 тысячи работников были заняты на рабочих местах, которые по результатам проведенной специальной оценки условий труда были отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда (соответствующие показатели 2021 года: 66 тыс. работающих – 27,3 тыс. из них были заняты во вредных и (или) опасных условиях труда).

Диаграмма 2

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2017-2022 годах в обследованных организациях Курганской области, % (по данным Управления Росстата)



По данным Управления Росстата на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда в 2022 году работали:

- в обрабатывающих производствах – 18,5 тысяч человек (2021 г. – 17,9 тыс. чел.);
- в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха – 2,9 тысячи человек (2021 г. – 2,9 тыс. чел.);
- в организациях по транспортировке и хранению – 1,9 тысячи человек (2021 г. – 3,2 тыс. чел.);
- в строительстве – 1,3 тысячи человек (2021 г. – 1,3 тыс. чел.);
- в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 0,9 тысячи человек (2021 г. – 0,9 тыс. чел.);
- в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 0,6 тысячи человек (2021 г. – 0,5 тыс. чел.);
- в организациях по добыче полезных ископаемых – 0,5 тысячи человек (2021 г. – 0,6 тыс. чел.).

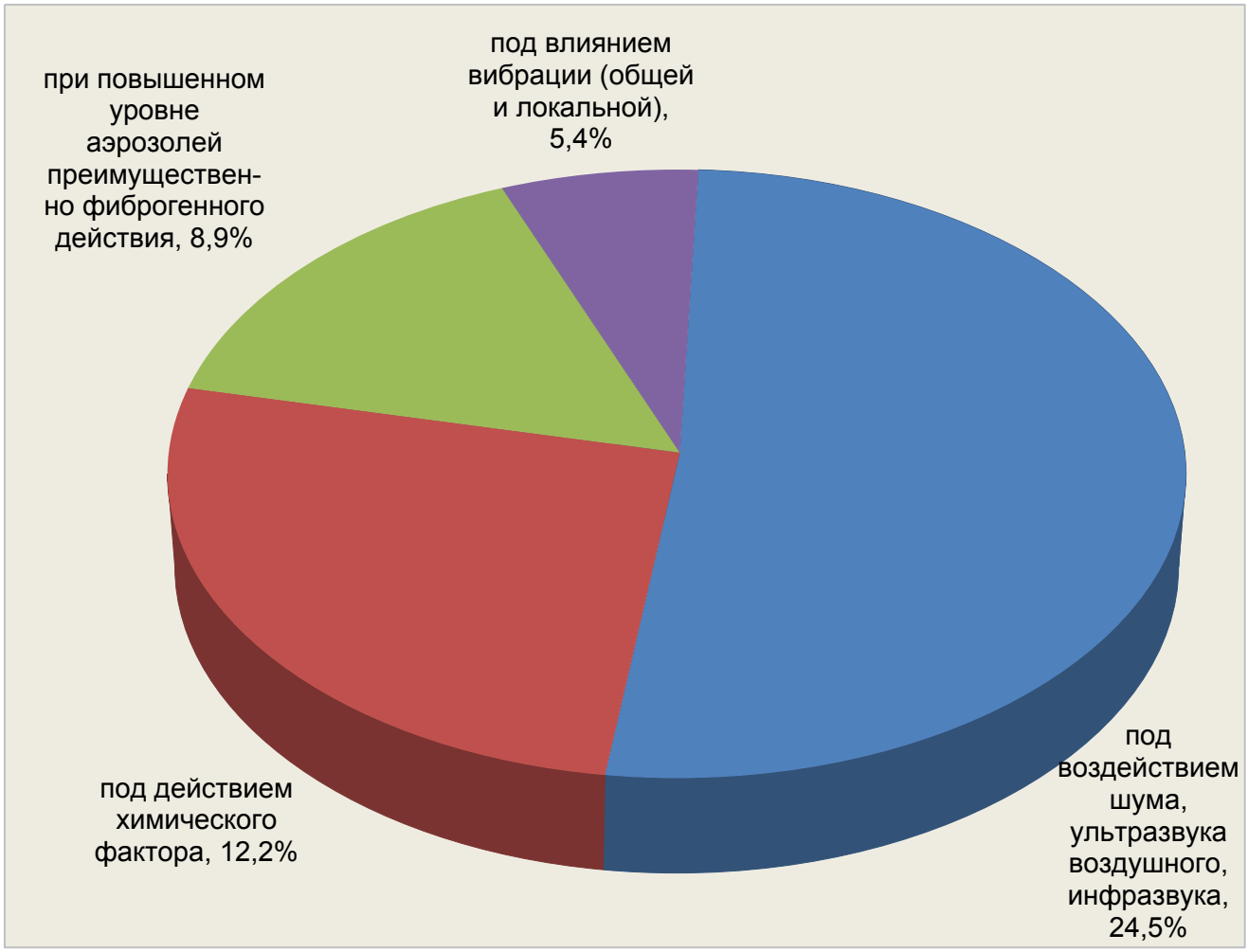
Значительный удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, отмечен в организациях по производству

лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – 70,8 % (2021 г. – 76,2 %); в организациях по производству прочей неметаллической продукции - 69,0 %; на предприятиях по забору, очистке и распределению воды – 70,8 % (2021 г. - 62,8 %).

Из общей численности работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, мужчины составляли 21,1 тысячи человек (2021 г. – 22,1 тыс. чел.), женщины – 5,4 тысячи человек (2021 г. – 5,2 тыс. чел.), что составляло 79,7 и 20,3 процента от численности работников соответствующего пола, занятых на этих рабочих местах (в 2021 г. - 50,4 и 23,7 процента.

Диаграмма 3

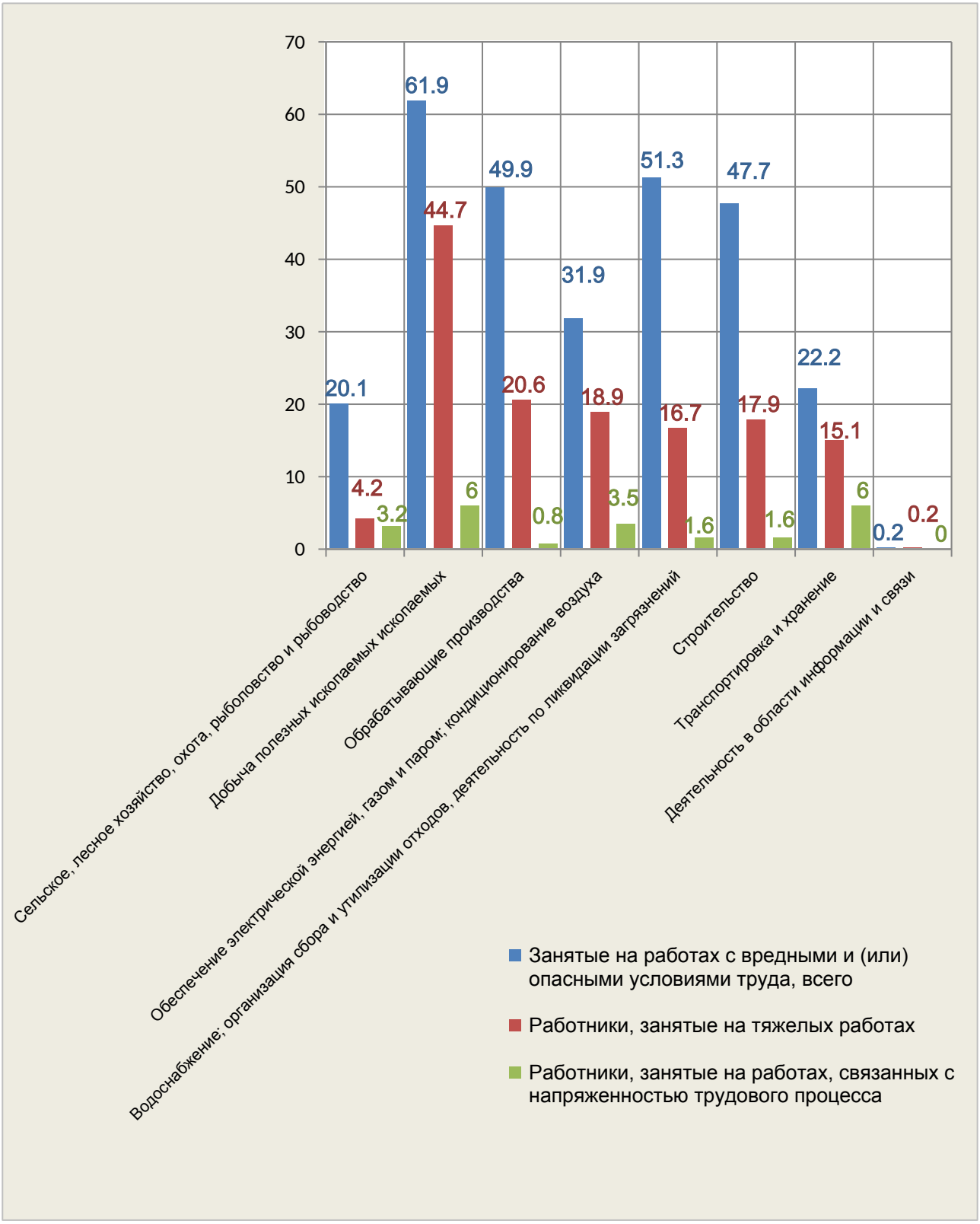
Удельный вес численности работников, работавших в 2022 г. под воздействием вредных производственных факторов (выборочно), % (по данным Управления Росстата)



Численность работников, занятых на рабочих местах, связанных с напряженностью трудового процесса и относящихся к вредному классу условий труда, в отчетном году составила 1,5 тысячи человек (2021 г. – 2,7 тыс. чел.). Из них в промышленности были заняты 0,7 тыс. человек, в организациях по транспортировке и хранению 0,5 тысячи человек.

Диаграмма 4

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по видам экономической деятельности в 2022 году, % (по данным Управления Росстата)



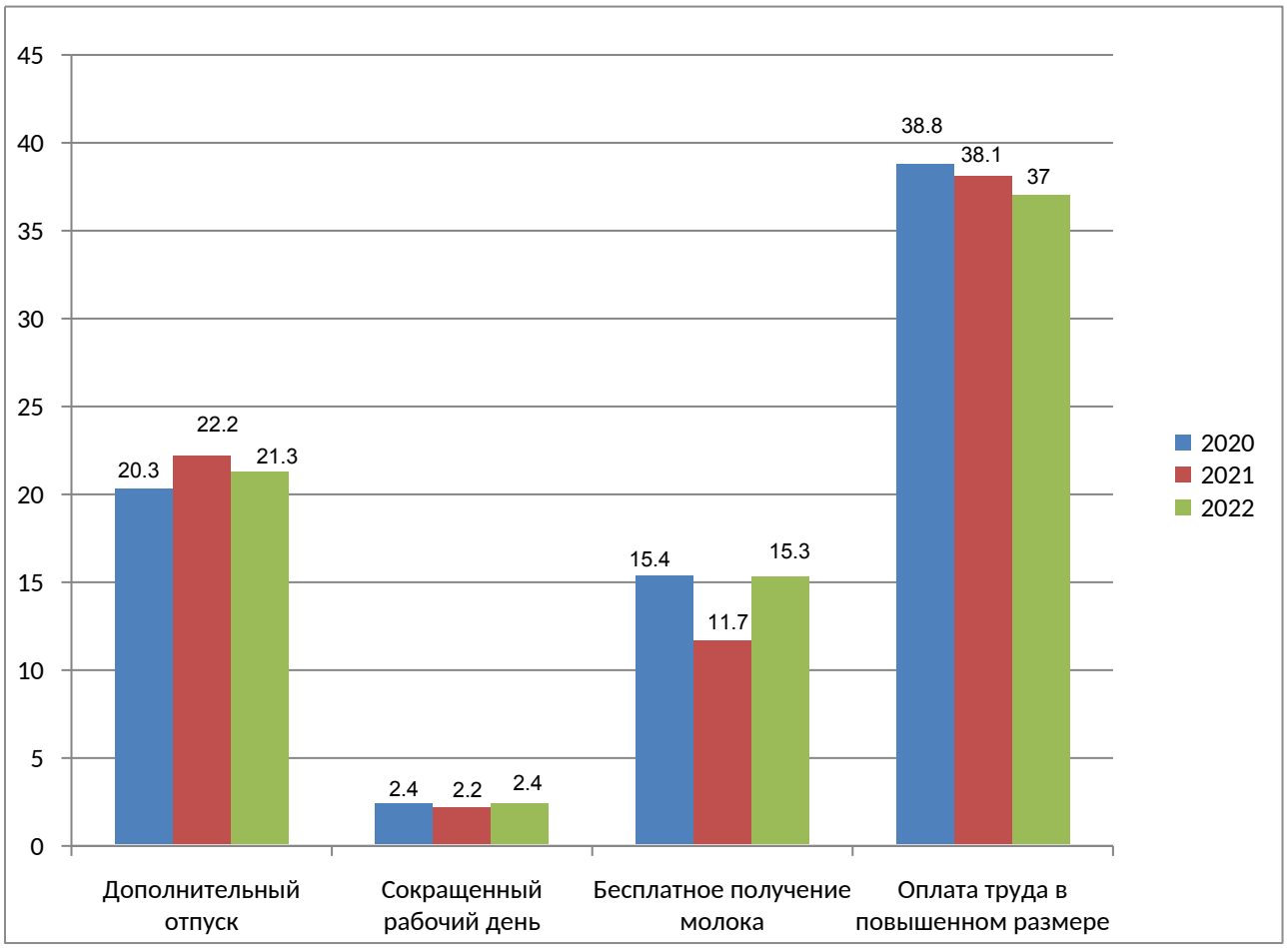
3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Управления Росстата, в 2022 году 26,5 тысячам работников Курганской области (в обследованных организациях) (2021 г. – 27,3 тыс. раб.) был установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, что составляет 40 % от общей численности работающих в обследованном круге организаций (2021 г. – 41,4 %) и совпадает с численностью работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений этот показатель составил 51,3 % (2021 г. – 52,2 %); в организациях по добыче полезных ископаемых – 61,9 % (2021 г. – 65,6 %); в строительстве – 53,6 % (2020 г. – 55,7 %); в обрабатывающих производствах – 47,7 % (2021 г. – 50,4 %); по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха – 31,9 % (2021 г. – 32,3 %); в организациях по транспортировке и хранению – 22,2 % (2021 г. – 33,1 %); в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 20,1 % (2021 г. – 17,1 %).

Диаграмма 5

Изменение в 2020 – 2022 годах доли работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, в общей численности работающих, %
(по данным Управления Росстата)

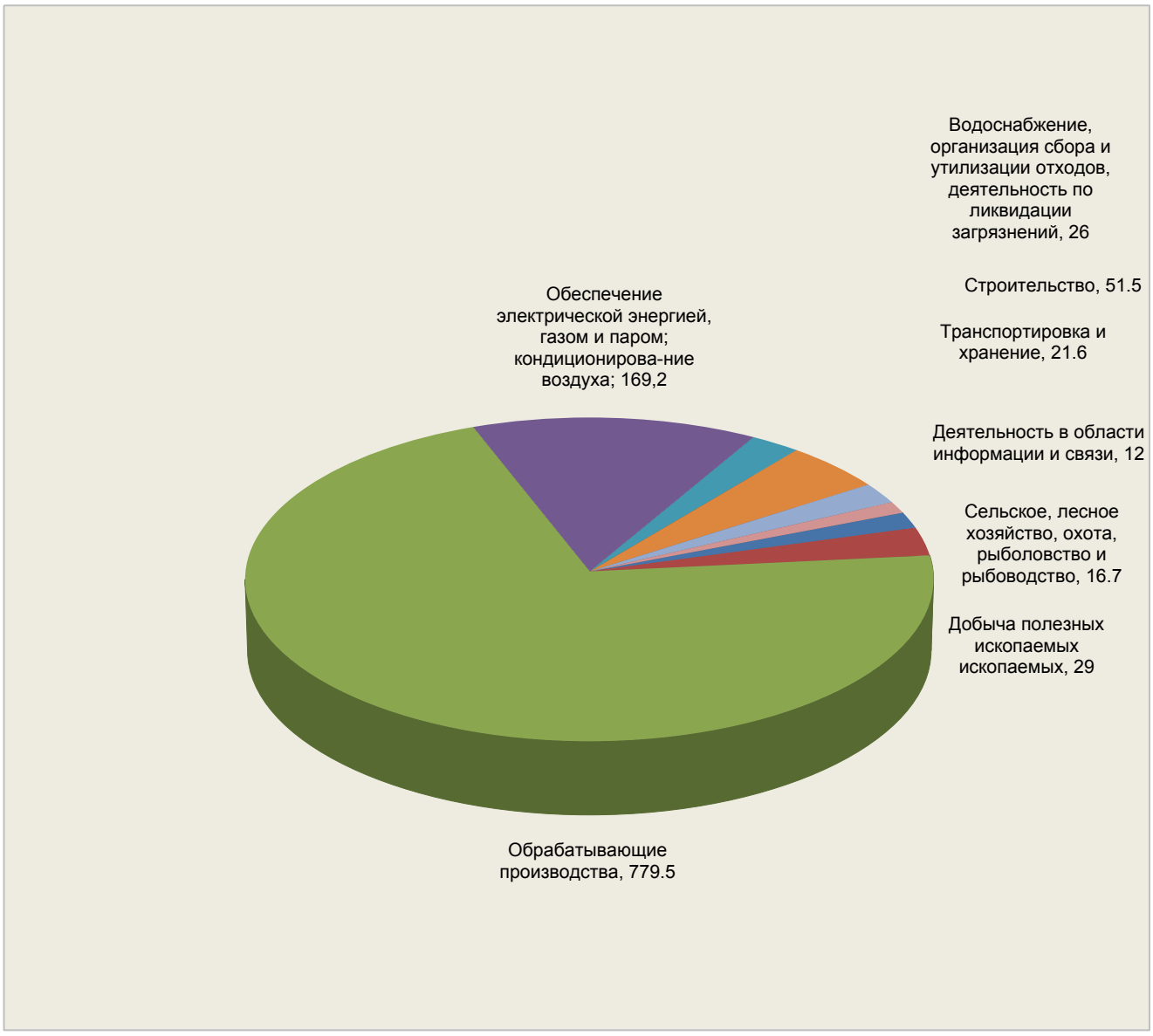


Фактические расходы на гарантии и компенсации, а также средства индивидуальной защиты в 2022 году по обследуемым видам деятельности составили 1 297,8 млн. рублей (2021 г. – 1 262 млн. руб.).

Наибольший удельный вес по обследованным организациям занимают расходы на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты – 48,2 %; оплату труда в повышенном размере – 24,6 %; на дополнительные отпуска – 14,5 %; проведение медицинских осмотров – 6,4 %; оплату молока или других равноценных пищевых продуктов – 4,9 %.

Диаграмма 6

Распределение фактических расходов на гарантии, компенсации и средства индивидуальной защиты по отраслям в 2022 году, млн. руб. (по данным Управления Росстата)



4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области

В 2022 году имелось 46 организаций (включая индивидуальных предпринимателей), оказывающих услуги в области охраны труда, зарегистрированных на территории Курганской области (в 2021 году – 46):

- 3 организации, проводящие специальную оценку условий труда;
- 28 организаций, проводящих обучение работодателей и работников вопросам охраны труда;
- 3 организации, аккредитованные на 2 вида деятельности: функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек и обучение работодателей и работников вопросам охраны труда;
- 12 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

По сравнению с 2021 годом общая численность организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, зарегистрированных в регионе, осталась неизменной.

Сведения об организациях, оказывающих услуги в области охраны труда, размещены в реестрах на официальном сайте http://akot.rosmintrud.ru.

5. Специальная оценка условий труда

5.1. Статистика проведения специальной оценки условий труда в Курганской области

С 1 января 2014 года Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ установлены требования по проведению работодателями специальной оценки условий труда (далее – СОУТ, спецоценка). Данную процедуру все работодатели должны были провести в срок до 31 декабря 2018 года, затем – с периодичностью 1 раз в 5 лет (исключения: 1) если по результатам СОУТ была составлена декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, она действует бессрочно; 2) при наступлении определенных законом обстоятельств проводится внеплановая СОУТ).

По состоянию на 31 декабря 2022 года в Курганской области СОУТ проведена на 98 % рабочих мест, подлежащих этой процедуре – показатель получен с использованием всех источников информации о СОУТ. При этом, на ряде рабочих мест уже проведена очередная либо внеплановая СОУТ.

Информация о проведении специальной оценки условий труда и её результатах в 2014 и 2015 годах передавалась в ГИТ для внесения в соответствующий реестр, а с 1 января 2016 года результаты проведения спецоценки заносятся оценивающими организациями в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее - ФГИС СОУТ). Информация о декларациях соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда размещается на сайте https://declaration.rostrud.gov.ru.

В настоящее время наибольший (но не исчерпывающий) массив информации о проведении СОУТ содержится в ФГИС СОУТ. Информация, полученная от ряда крупных работодателей на территории Курганской области, подтвержденная

органами власти в области охраны труда других субъектов Российской Федерации, свидетельствует о том, что значительное число отчетов о проведенной иногородними оценивающими организациями на территории нашей области СОУТ отнесено ФГИС СОУТ к другим регионам и не доступно для просмотра и получения статистики по Курганской области.

По состоянию на 31.12.2022 г. в ФГИС СОУТ было размещено 8609 отчетов о проведении спецоценки на 194 614 рабочих местах у 5148 работодателей в Курганской области. Данные в системе формируются нарастающим итогом.

За 2022 год в Курганской области спецоценку провели 535 работодателей на 21481 рабочих местах.

По данным ОСФР количество рабочих мест, в отношении которых проведена спецоценка и установлены вредные и (или) опасные условия труда, по итогам 2022 г. составляло 30 984 рабочих мест.

По результатам мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации за 2021 год в Курганской области доля рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда составила 71%, что является средним показателем по сравнению с другими регионами Российской Федерации. За 2022 год итоги еще не были опубликованы.

По-прежнему имеются недостатки в наполнении системы своевременной и достоверной информацией, из-за несвоевременности предоставления работодателями утвержденных отчетов оценивающим организациям, из-за учета результатов СОУТ, проведенной в ряде организаций области, в других регионах вследствие ошибок оценивающих организаций либо технических проблем программного обеспечения. Также остаётся проблемой получение достоверной информации из ФГИС СОУТ о количестве рабочих мест, на которых спецоценка была проведена впервые, повторно или внепланово.

Для решения проблемы наполнения системы принимаются меры по проведению совещаний с участием оценивающих организаций, информирование работодателей. С целью уточнения данных о СОУТ осуществляется обмен информацией с коллегами из других регионов. Периодически направляются предложения о путях решения этой проблемы в Минтруд России.

С 1 января 2020 года установлены новые требования, направленные на решение проблемы неразмещения данных о выполненной спецоценке в ФГИС СОУТ: результаты проведенной после указанной даты специальной оценки условий труда могут применяться только при условии, если сведения о них внесены в ФГИС СОУТ.

Результаты проведения специальной оценки условий труда, содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, могут применяться со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда, без размещения в ФГИС СОУТ.

В 2022 году на территории Курганской области работы по СОУТ выполняли 43 оценивающих организации, в том числе 3 организации, зарегистрированные на территории Курганской области; на долю этих 3-х организаций пришлось 38 % от всего количества рабочих мест, прошедших СОУТ в 2022 году.

5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда; численность работников, занятых во вредных условиях труда

По данным ОСФР, в соответствии с отчетами страхователей, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда, в 2022 году были заняты 15,9 % от общей численности работающих (в 2021 году - 15,6 %).

Таблица 7

Динамика изменения числа рабочих мест с вредными или опасными условиями труда в 2014 – 2022 годах (по данным ОСФР)

Годы	Общее количество рабочих мест у страхователей (работодателей)	Количество рабочих мест отнесенных к вредным условиям труда (класс 3)	Количество рабочих мест отнесенных к опасным условиям труда (класс 4)
2014	216 508	18 380	263
2015	204 631	16 038	217
2016	195 639	17 600	388
2017	191 133	19 061	494
2018	188 199	23 516	446
2019	187 173	28 612	231
2020	183 563	30 320	188
2021	174 915	31 538	187
2022	**171 954**	**30 984**	**414***

*данные ФГИС СОУТ

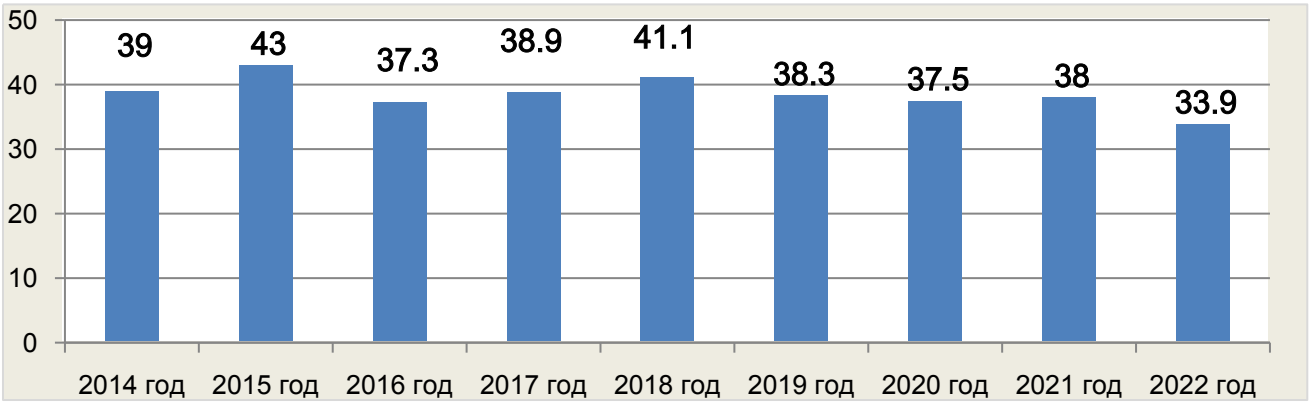
Общая численность работников, занятых работой с вредными или опасными условиями труда, по данным ОСФР, в 2022 году составляла 33,9 тыс. человек (в 2021 году – 38 тыс. человек), которые были заняты на 30,9 тыс. рабочих мест.

По сведениям **из ФГИС СОУТ** на 31 декабря 2022 года, на 45439 рабочих местах выявлены вредные условия труда; на этих рабочих местах были заняты 72383 работника (необходимо иметь в виду то, что ФГИС СОУТ формирует статистику в накопительном порядке, без исключения отчетов, утративших силу по истечении 5 лет или по причине проведения внеплановой СОУТ, также не исключаются данные по ликвидированным рабочим местам).

На 414 рабочих местах выявлены опасные условия труда, на таких рабочих местах было занято 1234 работника: как правило, это - пожарные.

Диаграмма 7

Динамика изменения численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2014 – 2022 годах, тыс. чел. (по данным КРО ФСС, ОСФР)



6. Подготовка кадров по охране труда

Профессиональная подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования Курганской области осуществляется в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Курганский государственный университет» по направлению подготовки (специальности) «Техносферная безопасность» – 2.20.03.01, 2.20.04.01. В 2022 году выпущено 57 специалистов по очной и заочной формам обучения.

Таблица 8

Профессиональная подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования в 2022 году

Направления подготовки (специальности)	2022 год	
	Количество ВУЗов, учебных центров, ед.	Количество выпускников в 2022 году
Техносферная безопасность – 2.20.03.01, 2.20.04.01.	1	57

7. Обучение по охране труда

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2019-2023 годы, утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14.12.2018 г. № 426, предусматривает следующие мероприятия по совершенствованию процесса обучения по охране труда:

- обеспечение совершенствования и освоения новых программ и методик обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;
- оборудование кабинетов и учебных классов по охране труда в организациях и учебных центрах современными техническими средствами обучения;
- обеспечение проведения обучения по охране труда работников организаций на территории Курганской области, в том числе за счет финансового обеспечения предупредительных мер, а также за счет средств областного бюджета в подведомственных организациях социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта Курганской области и средств местных бюджетов (на 2022 год госпрограммой было предусмотрено 59,2 тысяч рублей из областного бюджета, фактически израсходовано 52,9 тысяч рублей; за счет финансового обеспечения предупредительных мер израсходовано 152,7 тыс. руб.);
- содействие повышению квалификации (переподготовке) специалистов по охране труда в обучающих организациях, реализующих соответствующие образовательные программы;
- формирование базы данных руководителей и специалистов организаций Курганской области, прошедших обучение по охране труда;
- согласование учебных планов и программ обучения по охране труда обучающих организаций;
- организация и проведение семинаров-совещаний с обучающими

организациями;

- обеспечение работы координационного совета по вопросам обучения по охране труда при Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области;

- проверка деятельности обучающих организаций;

- организация и проведение обучения по охране труда профсоюзных активистов - представителей выборных органов первичных профсоюзных организаций, уполномоченных (доверенных) лиц профсоюзных комитетов и членов комиссий по охране труда организаций.

В 2022 году в реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, насчитывалась 31 организация, проводящая обучение по охране труда, зарегистрированная на территории Курганской области; в том числе 28 организаций проводили только обучение по охране труда, ещё 3 организации проводили обучение по охране труда и осуществляли функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

В 2022 году аккредитованными учебными центрами проведено обучение 7200 руководителей и специалистов.

Приказом ГУТЗН от 19.09.2014 г. № 272 создан и действует координационный совет по вопросам обучения по охране труда при ГУТЗН, в числе функций которого: рассмотрение вопросов, возникающих в ходе практического осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области, подготовка запросов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации; рассмотрение предложений и подготовка рекомендаций по реализации на территории Курганской области требований нормативных правовых актов по вопросам обучения по охране труда участниками деятельности по обучению по охране труда; содействие организациям, осуществляющим функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда на территории Курганской области, по развитию системы обучения по охране труда и повышению качества обучения; участие в подготовке и проведении семинаров, совещаний и других мероприятий по вопросам обучения по охране труда; участие в проведении мониторинга осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области.

8. Государственная экспертиза условий труда

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда, реализуемых ГУТЗН, является осуществление государственной экспертизы условий труда в соответствии со статьей 213 (с 01.03.2022 г.) Трудового кодекса Российской Федерации (примечание: до 01.03.2022 г. - ст. 216.1).

В ГУТЗН действует подразделение - сектор госэкспертизы условий труда, качества специальной оценки условий труда и мобилизационной работы в составе (по состоянию на 01.01.2023 г.) заведующего сектором и двух специалистов; собственная исследовательская (измерительная) лаборатория отсутствует.

Проведение государственной экспертизы условий труда носит заявительный характер и осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей и их объединений, работников и их объединений, включая профессиональные союзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таблица 9

Показатели выполнения госэкспертизы условий труда на основании поступивших запросов в 2014 - 2021 годах

Наименования показателей	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	**2022 год**
Общее количество выполненных экспертиз, всего	290	346	333	302	311	217	225	**218**
в том числе по видам экспертиз:								
качества проведения специальной оценки условий труда	15	71	28	10	41	16	8	**6**
правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	7	2	0	1	0	1	1	**0**
фактических условий труда	268	273	305	291	270	199	216	**212**
Общее количество рабочих мест, в отношении которых проводилась государственная экспертиза	1233	832	785	839	653	572	643	**783**
Общая численность работников, в отношении рабочих мест которых проводилась государственная экспертиза	1494	553	832	388	375	312	340	**660**

Диаграмма 8

Общее количество экспертиз, выполненных по поступившим запросам, за период 2015 - 2022 гг.

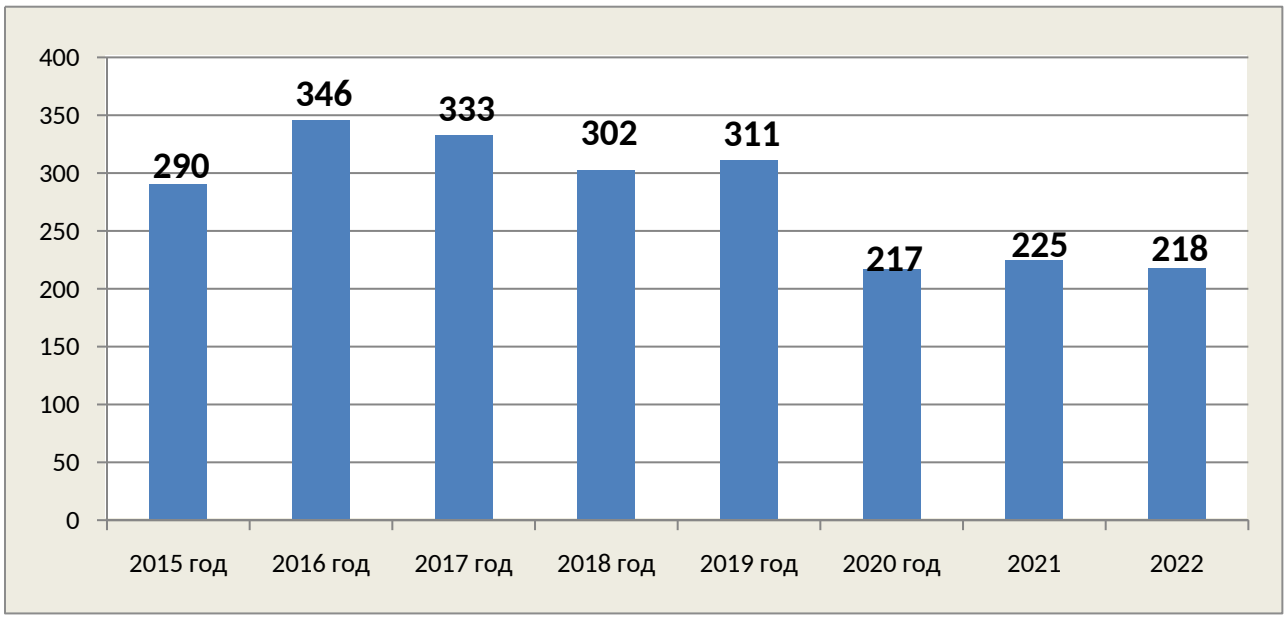
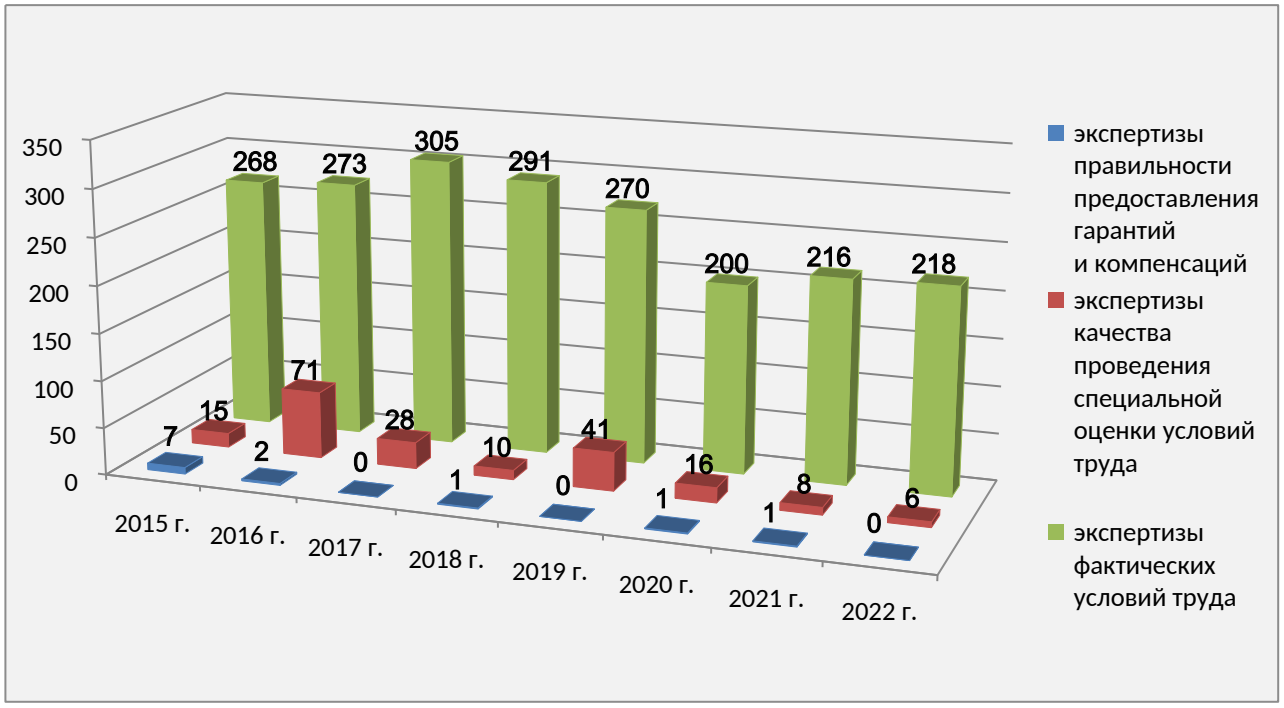


Диаграмма 9

Динамика проведения госэкспертизы условий труда по видам экспертиз, выполненных по поступившим запросам за период 2015 - 2022 гг.



9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области

В Курганской области действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в целях государственного управления охраной труда на территории региона, в рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством:

1) Закон Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области»;

2) Постановление Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 года № 426 «О государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области»;

3) Постановление Правительства Курганской области от 7 августа 2007 года № 333 «О Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области»;

4) Постановление Правительства Курганской области от 25 августа 2008 года № 367 «О проведении областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда».

В указанные нормативные правовые акты вносятся, по мере необходимости, изменения в целях приведения в соответствие с другими нормативными правовыми актами. Пример: Закон Курганской области от 29.07.2022 г. № 57 «О внесении изменений в Закон Курганской области "Об охране труда в Курганской области"»; Постановление Правительства Курганской области от 18.03.2022 г. № 62 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 года N 426».

Порядок проведения ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях (в ходе контроля в целом за соблюдением трудового законодательства) был установлен Законом Курганской области от 28 февраля 2018 года № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Действуют приказы Главного управления по труду и занятости населения Курганской области:

- от 26.12.2019 N 326 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда»;

- от 19.09.2014 г. № 272 «О Координационном совете по вопросам обучения по охране труда при Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области»;

- иные приказы.

Также действуют приказы в области охраны труда иных органов исполнительной власти Курганской области, например, о создании отраслевых комиссий по охране труда.

Во всех муниципальных и городских округах приняты местные правовые акты в области охраны труда, например, постановления Администраций муниципальных образований об утверждении муниципальных программ улучшения условий и охраны труда, о создании муниципальных межведомственных комиссий по охране труда, о проведении местных конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда. Программы социально-экономического развития муниципальных образований в каждом из муниципальных и городских округов содержат подразделы по улучшению условий и охраны труда.

В целях оказания содействия в реализации полномочий по государственному управлению охраной труда действуют «Методические рекомендации органам исполнительной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление, по исполнению полномочий в области охраны труда, предоставленных Законом Курганской области «Об охране труда в Курганской области» от 5 июня 2012 г. № 29», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действуют «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года, а также «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального и городского округа», также утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года.

Решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 30.08.2019 г. утверждены «Методические рекомендации по созданию и наполнению раздела «Охрана труда» официальных сайтов органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление».

Также решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 30.08.2019 г. утверждены «Методические рекомендации по созданию и наполнению раздела «Охрана труда» официальных сайтов Администраций муниципальных и городских округов Курганской области».

Закон об областном бюджете Курганской области предусмотрел финансирование мероприятий по охране труда в рамках реализации государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области».

Областное трехстороннее соглашение между Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» содержит раздел, посвященный охране труда.

«Прогноз социально-экономического развития Курганской области на среднесрочный период 2021 - 2023 годов», утвержденный распоряжением Правительства Курганской области от 06.11.2020 N 216-р, предусматривает реализацию государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области», содержит планируемый объем финансовых средств на реализацию программы на период до 2023 года включительно.

В действующие нормативные правовые акты в области охраны труда Курганской области своевременно вносятся изменения и дополнения.

10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области», рассчитанная на реализацию в 2019 – 2023 годах, утверждена 14 декабря 2018 года.

Цель программы: снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Курганской области.

Основные задачи программы:

обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников;

реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;

обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

совершенствование нормативной правовой базы Курганской области в области охраны труда;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

содействие развитию социального партнерства в области охраны труда.

Источники финансирования: областной бюджет и Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Объем финансирования на 2022 год: план 88,4 млн. руб., фактически использовано 94 млн. руб. (106%); в т.ч.:

- областной бюджет – план 3,5 млн. руб., факт 3,4 млн. руб. (94,1%);
- Фонд социального страхования Российской Федерации – план 84,9 млн. руб., факт 90,6 млн. руб. (107%).

Таблица 10

Мероприятия программы, финансирование которых в 2022 году осуществлялось из областного бюджета

№	Мероприятия	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.
1.	Спецоценка условий труда	884,9	723,2
2.	Обучение по охране труда	59,2	52,9
3.	Медосмотры	2 233,5	2 191,9
4.	Средства индивидуальной защиты	361,4	361,0
5.	Проведение областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда и областного конкурса детского рисунка	11	11
Итого:		3 550,0	3 340,0

Таблица 11

Информация о достижении целевых индикаторов в 2022 году

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора		
			Утверждено в програм-ме (план)	Достигнуто (факт)	Оценка достижения (отклонение от плана), %
1.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более[1]	Человек	201	109	145,8
2.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1 тысячу работающих[1]	Человек в расчете на 1 тысячу работающих	0,82	0,51	137,8
3.	Численность лиц с впервые установленным в текущем году профессиональным заболеванием[2]	Человек	1	1	100
4.	Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда[1]	Тысяча человек	36,4	33,9	106,8
5.	Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников[1]	%	15,0	15,9	94

[1] Источником информации о значении целевых индикаторов является ОСФР.

[2] Источником информации о значении целевого индикатора является Управление Роспотребнадзора.

1) **Достигнуты 4 целевых индикатора** (фактическое значение показателей в 2022 году не превысило значений целевых индикаторов):

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более;
- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1 тысячу работающих;
- численность лиц с впервые установленным в текущем году профессиональным заболеванием;
- численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

2) **Не достигнут 1 целевой индикатор** (фактическое значение показателя в 2022 году превысило значение целевого индикатора):

- удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников превысил целевой показатель на 0,9 % (при этом абсолютная численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, ниже целевого показателя на 2022 год на 2,5 тыс. чел. и ниже показателя 2021 года на 4,1 тыс. чел.

Причины недостижения указанного выше целевого индикатора программы:

- удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников превысил целевой показатель на 0,9 % по следующим причинам:
- недостаточны темпы обновления производственного оборудования и промышленных технологий, оказывающих наибольшее влияние на условия труда в организациях промышленности, строительства, оказания услуг по производству и передаче тепла, водораспределению и водоотведению и т.п.;
- в организациях здравоохранения, из-за особенностей проведения в них спецоценки, практически все рабочие места медицинских работников оценены как рабочие места с вредными условиями труда;
- произошло снижение общей численности работающих в Курганской области, при этом численность занятых на промышленных предприятиях, имеющих наибольшее количество рабочих мест с вредными условиями труда, не снизилась.

11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области

В соответствии со ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий. Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется ГИТ. Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда при эксплуатации электрических и тепловых установок, за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности осуществляется Управлением Ростехнадзора, государственный надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется Управлением Роспотребнадзора.

Система управления охраной труда на уровне региона предполагает наличие следующих основных элементов: распределение полномочий по уровням управления (региональный, муниципальный, отраслевой) и участникам управления (органы государственной власти Курганской области, органы местного самоуправления), определение круга обязанностей каждого участника управления, нормативно-правовое регулирование, целевой подход к управлению, деятельность координирующего органа, обеспечивающего взаимодействие участников управления, осуществление ведомственного контроля за соблюдением требований охраны труда.

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» определены полномочия в области охраны труда Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, уполномоченного органа в области охраны труда – ГУТЗН (в соответствии с Постановлением Правительства Курганской области от 24.12.2008 N 603 «Об утверждении Положения о Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области», органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

К полномочиям органов исполнительной власти относятся:

1) сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей в соответствующей сфере деятельности с последующей передачей информации в уполномоченный орган в области охраны труда;

2) осуществление ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях на территории Курганской области;

3) участие в работе комиссии, образуемой для расследования несчастного случая у работодателей в соответствующей сфере деятельности, в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая со смертельным исходом;

4) разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний у работодателей в соответствующей сфере деятельности;

5) создание комиссий по охране труда органов исполнительной власти и обеспечение их деятельности;

6) осуществление иных полномочий в области охраны труда в соответствии с действующим законодательством.

По закону «Об охране труда в Курганской области» в число полномочий органов исполнительной власти входит создание комиссий по охране труда и обеспечение их деятельности в отношении курируемых отраслей.

В Курганской области действуют комиссии по охране труда Департамента агропромышленного комплекса Курганской области, Департамента экономического развития Курганской области; Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ,

Департамента образования и науки, Департамента здравоохранения Курганской области, Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, Департамента образования и науки Курганской области, Главного управления социальной защиты населения Курганской области, Управления культуры Курганской области, Управления по физической культуре и спорту Курганской области.

Комиссиями проводился анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей курируемых отраслей, подведомственных организаций; рассматривались вопросы осуществления ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях; заслушивались работодатели, допустившие несчастные случаи с тяжелым исходом, принимались рекомендации работодателям по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний; принимались меры по активизации проведения специальной оценки условий труда и актуализации систем управления охраной труда в курируемых отраслях.

Для оказания содействия органам исполнительной власти в реализации их полномочий по государственному управлению охраной труда, ГУТЗН разработаны соответствующие методические рекомендации, которые были утверждены Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области.

Деятельность органов исполнительной власти Курганской области по исполнению предоставленных полномочий координируется ГУТЗН и контролируется Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области, которая на плановой основе рассматривает на своих заседаниях работу в данной сфере каждого органа исполнительной власти.

Сотрудники ГУТЗН входят в состав комиссий по охране труда при 4 органах исполнительной власти.

Нормативно-правовое регулирование осуществляется на территории области федеральным законодательством, а также законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, указанными в разделе 9 доклада, местными правовыми актами муниципальных и городских округов.

Программно-целевой подход к управлению охраной труда выражается в создании и реализации государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2019 – 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 г. N 426, исполнителями которой являются: все органы исполнительной власти Курганской области, осуществляющие отраслевое либо межотраслевое управление, территориальные органы федеральных органов надзора и контроля, КРО ФСС (с 2023 г. – ОСФР), ФПКО, аккредитованные организации, оказывающие услуги в области охраны труда, органы местного самоуправления муниципальных и городских округов, работодатели и их объединения.

Каждый муниципальный и городской округ имеет действующую местную программу улучшения условий и охраны труда. Основные цели и задачи в области охраны труда отражены в местных программах социально-экономического развития.

Координирующим органом в системе управления охраной труда на территории области является Комиссия по охране труда при Правительстве Курганской области – коллегиальный орган, состоящий из руководителей (заместителей руководителей) территориальных органов федеральных органов надзора, органов исполнительной власти Курганской области, ОСФР, ФПКО, объединений работодателей, возглавляемый заместителем Губернатора Курганской области по экономической политике.

В числе основных задач Комиссии: изучение причин возникновения несчастных случаев на производстве в организациях, определение приоритетных направлений деятельности по предупреждению несчастных случаев на производстве и снижению тяжести их последствий, рассмотрение предложений по разработке мер по развитию и совершенствованию системы охраны труда в Курганской области, мониторинг состояния условий и охраны труда.

В 2022 году Комиссия по охране труда при Правительстве Курганской области провела 4 заседания, рассмотрела 22 вопроса, в т.ч. рассмотрела ход реализации программы по улучшению условий и охраны труда в Курганской области, подвела итоги областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда, приняла решения, направленные на профилактику производственного травматизма, совершенствование системы управления охраной труда в Курганской области, реализацию других мероприятий по охране труда.

Ведомственный контроль за выполнением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях осуществлялся в соответствии с Законом Курганской области от 28 февраля 2018 года № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» также предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований

Органы местного самоуправления Курганской области не наделены отдельными полномочиями по государственному управлению охраной труда, тем не менее, являются важной составной частью системы управления охраной труда, осуществляют управление охраной труда на территории муниципальных образований во взаимодействии с органами государственной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов надзора, издают местные правовые акты в области охраны труда, в рамках реализации прав, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации для органов местного самоуправления в сфере охраны труда, в ходе реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Основными субъектами и элементами управления охраной труда на территории каждого муниципального и городского округа Курганской области (далее – муниципальное образование) являются:

- заместитель Главы муниципального образования, курирующий вопросы охраны труда;
- специалист по охране труда в штате Администрации муниципального образования, организующий работу по охране труда на территории муниципального образования;
- межведомственная комиссия по охране труда;
- муниципальная программа улучшения условий и охраны труда;
- раздел «Охрана труда» в программе социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальный конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда.

В рамках управления охраной труда на территории муниципальных образований Администрации муниципальных образований организуют и контролируют проведение обучения по охране труда руководителей

и специалистов, проведение специальной оценки условий труда, обязательных медицинских осмотров, участвуют в расследовании несчастных случаев на производстве, осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований законодательства об охране труда, взаимодействуют с органами федерального государственного надзора в ходе осуществления ими своих полномочий, осуществляют прием граждан по вопросам охраны труда, оказывают методическую помощь работодателям.

Управляющее воздействие системы управления охраной труда на территории муниципального образования включает в себя деятельность по следующим направлениям:

- организация муниципальной службы охраны труда;
- создание правовых актов в области охраны труда на местном уровне;
- текущее и перспективное планирование с определением целевых показателей;
- финансирование мероприятий по охране труда;
- координация деятельности в области охраны труда органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Курганской области, профсоюзных организаций и их объединений, объединений работодателей;
- обеспечение информационного, методического воздействия в области охраны труда на работодателей, работников;
- ведомственный контроль;
- пропаганда охраны труда;
- отчетность о состоянии условий и охраны труда, включая достижение плановых показателей.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действуют «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года № 2, «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального образования», «Методические рекомендации по созданию и наполнению раздела «Охрана труда» официальных сайтов Администраций муниципальных и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 30.08.2019 г.

ГУТЗН в 2022 году продолжило оказание методической помощи в деятельности специалистов по охране труда Администраций муниципальных округов, включая ознакомление с их работой в ходе командировок специалистов ГУТЗН в муниципальные образования, ежеквартально доводило информацию о состоянии производственного травматизма, собирало и анализировало отчеты о деятельности в установленном порядке.

На заседаниях Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области в 2022 году заместители Глав шести муниципальных и одного городского округов отчитывались о деятельности по управлению охраной труда, в т.ч. об организации проведения специальной оценки условий труда на территориях муниципальных образований, о деятельности межведомственных комиссий, о наличии и исполнении местных программ улучшения условий и охраны труда, о проведении местных конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда.

Из числа 18 муниципальных образований, на территории которых не допущено смертельных и тяжелых травм - это Альменевский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Куртамышский, Лебяжьевский, Макушинский,

Мишкинский, Мокроусовский, Петуховский, Притобольный, Сафакулевский, Целинный, Частоозерский, Шадринский, Шатровский, Шумихинский муниципальные округа, при комплексном рассмотрении показателей в 2022 году высоких результатов в работе по охране труда добились в Варгашинском, Далматовском, Макушинском, Притобольном, Целинном, Шумихинском муниципальных округах. В т.ч. отмечена активная работа межведомственных комиссий по охране труда, действующие муниципальные программы улучшения условий и охраны труда и районные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда, полная укомплектованность специалистами по охране труда, неплохой охват спецоценкой в отчетном году, внимание СМИ к теме охраны труда.

В то же время, в Варгашинском, Далматовском, Шатровском округах зарегистрированы легкие несчастные случаи на производстве в 2022 году; в Притобольном округе отмечено меньшее число рабочих мест, на которых в отчетном году проведена спецоценка.

Наиболее стабильные результаты – у Шумихинского и Макушинского муниципальных округов.

Шумихинский муниципальный округ, по итогам 2022 года, занял первое место в областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда, а Макушинский муниципальный округ – второе.

За 2022 год проведено, в общей сложности, 86 заседаний муниципальных комиссий, рассмотрено более 300 вопросов. На комиссиях рассматривались актуальные вопросы охраны труда: профилактики производственного травматизма, проведения специальной оценки условий труда, прохождения периодических медицинских осмотров, заслушивались руководители предприятий, которые не выполняют требований охраны труда, подводились итоги муниципальных конкурсов по охране труда и выполнения мероприятий, предусмотренных местными программами улучшения условий и охраны труда, вопросы реализации областной программы улучшения условий и охраны труда, организации и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда.

Таблица 12

Работа межведомственных комиссий по охране труда в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Курганской области в 2022 году

№ п/п	Муниципальное образование	Количество заседаний межведомственных комиссий по охране труда	Количество рассмотренных вопросов на заседаниях комиссий
1.	Альменевский	4	13
2.	Белозерский	4	17
3.	Варгашинский	4	15
4.	Далматовский	4	20
5.	Звериноголовский	3	12
6.	Каргапольский	4	19
7.	Катайский	4	15
8.	Кетовский	3	5
9.	Куртамышский	4	8
10.	Лебяжьевский	4	12
11.	Макушинский	4	12
12.	Мишкинский	3	10
13.	Мокроусовский	4	17
14.	Петуховский	4	19

№ п/п	Муниципальное образование	Количество заседаний межведомственных комиссий по охране труда	Количество рассмотренных вопросов на заседаниях комиссий
15.	Половинский	4	12
16.	Притобольный	4	16
17.	Сафакулевский	4	12
18.	Целинный	4	12
19.	Частоозерский	-*	-*
20.	Шадринский	4	10
21.	Шатровский	4	14
22.	Шумихинский	4	19
23.	Щучанский	4	12
24.	Юргамышский	3	7
25.	г. Шадринск	4	14
26.	г. Курган	2	12
	ИТОГО:	90	324

* в Администрации Частоозерского района в течение отчетного года отсутствовал специалист по охране труда – секретарь межведомственной комиссии по охране труда

Таблица 13

Информация о муниципальных программах улучшения условий и охраны труда

№ п/п	Муниципальное образование	Наименование	Утверждение
1.	Альменевский	Муниципальная программа «Улучшению условий и охраны труда в Альменевском муниципальном округе Курганской области на 2020-2022 годы»	Постановление Администрации Альменевского района от 24.12.2019г. № 401
2.	Белозерский	Муниципальная программа «Улучшению условий и охраны труда в Белозерском районе Курганской области на 2022-2024 годы»	Постановление Администрации Белозерского района от 14.10.2021г. №614
3.	Варгашинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Варгашинском районе» на 2020-2023годы	Постановление Администрации Варгашинского района от 03.10 2019 № 651
4.	Далматовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Далматовском районе на 2019-2024 годы»	Постановление Администрации Далматовского района от 20.08.2018 г. № 616
5.	Звериноголовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Звериноголовском районе» на 2019-2022 годы».	Постановление Администрации Звериноголовского района от 1 ноября 2019 года №346

6.	Каргапольский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Каргапольском районе на 2020-2022 годы»	Постановление Администрации Каргапольского района от 30.12.2019 г. № 125
7.	Катайский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе Курганской области» на 2019-2023 годы	Постановление Администрации Катайского района от 05.12.2018 г. № 420
8.	Кетовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Кетовском районе на 2021-2025 годы»	Постановление Администрации Кетовского района от 09 декабря 2020 года № 1816
9.	Куртамышский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Куртамышском районе» на 2020-2022 годы	Постановление Администрации Куртамышского района от 07.10.2019 г. № 111
10.	Лебяжьевский	«Об утверждении муниципальной программы Лебяжьевского муниципального округа «Улучшение условий и охраны труда в Лебяжьевском муниципальном округе» на 2022-2024 годы»	Постановление Администрации Лебяжьевского муниципального округа от 18 марта 2022 года № 217
11.	Макушинский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Макушинском муниципальном округе Курганской области на 2021-2022 годы»	Постановление Администрации Макушинского района от 28.01.2021 г. № 29
12.	Мишкинский	«Об утверждении муниципальной программы Мишкинского района улучшение условий и охраны труда в Мишкинском районе на 2022-2024г	Постановление Администрации района от 14 октября 2021 г. № 90
13.	Мокроусовский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Мокроусовском районе на 2020-2022 годы»	Постановление Администрации Мокроусовского района от 28.12.2019 г. № 401
14.	Петуховский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Петуховском районе на 2021-2023 годы»	Постановление Администрации Петуховского района от 29.12.2020 г. № 879
15.	Половинский	«Об утверждении муниципальной программы Половинского района Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Половинском районе Курганской области на 2022-2024 годы»	Постановление Администрации Половинского района от 08.10.2021г. № 465

16.	Притобольный	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Притобольном районе на 2019-2023 годы»	Постановление Администрации Притобольного района от 11.10.2022 г. №259
17.	Сафакулевский	Муниципальная программа Сафакулевского района «Улучшение условий и охраны труда в Сафакулевском районе Курганской области на 2022-2026 годы»	постановлением главы района от 03.02.2022г. №30
18.	Целинный	«О Программе Целинного муниципального округа «Улучшение условий и охраны труда на территории Целинного муниципального округа на 2022-2026 годы»»	Постановление Администрации Целинного муниципального округа от 18.03.2022 года № 70
19.	Частоозерский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Частоозерском районе на 2019 – 2023 годы»	Постановление Администрации Частоозерского района от 16.04.2019 г. № 72
20.	Шадринский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Шадринском районе на 2020-2023 годы»	Постановление Администрации Шадринского района от 20.12.2018 г. № 750-р от 4 декабря 2019
21.	Шатровский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на 2019-2022 годы»	Постановление Администрации Шатровского района от 12.12.2018 г. № 362
22.	Шумихинский	Муниципальная программа Шумихинского муниципального округа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Шумихинском муниципальном округе Курганской области на 2021 – 2024 годы»	Постановление Администрации Шумихинского муниципального округа
23.	Щучанский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Щучанском районе на 2019-2022 годы»	Постановление Администрации Щучанского района от 17.09. 2018 г. № 418
24.	Юргамышский	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Юргамышском районе на 2019-2022 годы»	Постановление Администрации Юргамышского района от 17.10.2018г. № 390
25.	г. Шадринск	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – город Шадринск на 2018-2022 годы»	Постановление Администрации города Шадринска от 20.10.2014 г. № 1977

26.	г. Курган	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в городе Кургане» на 2019-2023 годы	Постановление Администрации города Кургана от 13.11.2018 № 7367 (ред. от 25.11.2020 № 7207) постановление Администрации города Кургана от 02.11.2021 г. № 7712

Таблица 14

Сведения о показателях охраны труда в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Курганской области на основании отчетов по итогам 2022 года

№ п/п	Район	Коэффициент частоты травматизма, Кч	Коэффициент тяжести травматизма, Кт	Израсходовано средств на ОТ в расчете на 1 работающего, руб.	Обучено по ОТ руководителей, специалистов, ИП за год (человек)	Проведение медосмотров (работников / % к плану)	Укомплектованность специалистами по ОТ (количество специалистов/ (% к численности работодателей, имеющих более 50 работающих)
1.	Альменевский	-	-	1127	119/100%	600/92%	5/100%
2.	Белозерский	1	15	1309	79/100%	1970/100%	9/100%
3.	Варгашинский	0,3	-*	9871	52/100%	1689/49%	17/100%
4.	Далматовский	0,4	79	10100	105/95%	2289/93%	29/100%
5.	Звериноголовский	-	-	4603	20/100%	1370/88%	9/100%
6.	Каргапольский	1,7	55,5	8159	95/100%	2150/100%	18/100%
7.	Катайский	1,5	88	7388	71/100%	1992/100%	15/100%
8.	Кетовский	0,28	65,3	9974	258/100%	1793/77%	13/56%
9.	Куртамышский	-	-	3284	108/100%	737/100%	4/66%
10.	Лебяжьевский	-	-	1500	29/100%	1226/88,6%	9/100%
11.	Макушинский	-	-	4200	86/100%	1408/100%	13/93%
12.	Мишкинский	0,54	36	5625	15/100%	1836/100%	15/100%
13.	Мокроусовский	-	-	2857	73/100%	1600/100%	7/77%
14.	Петуховский	-	-	6078	93/100%	947/100%	7/100%
15.	Половинский	-	-	3383	38/100%	1302/94%	6/100%
16.	Притобольный	-	-	5994,5	62/100%	626/100%	5/83
17.	Сафакулевский	-	-	2977	48/82%	943/100%	5/100%
18.	Целинный	1,98	2,29	8908	178/100%	1253/89%	5/100%
19.	Частоозерский	-	-	5689	27/100%	469/100%	5/100%
20.	Шадринский	1,38	14	8583	23/100%	1228/100%	10/100%
21.	Шатровский	0,2	0,5	4900	57/100%	1630/100%	4/100%
22.	Шумихинский	-	-	9783	242/100%	3271/100%	17/100%
23.	Щучанский	2,1	15	6308	62/100%	650/100%	3/67%

№ п/п	Район	Коэф-фициент частоты травма-тизма, Кч	Коэф-фициент тяже-сти травма тизма, Кт	Израс-ходовано средств на ОТ в расчете на 1 работа-ющего, руб.	Обучено по ОТ руководи-телей, специали-стов, ИП за год (человек)	Проведение медосмотров (работников / % к плану)	Укомплекто-ванность специалис-тами по ОТ (количество специалистов/ (% к численности работодате-лей, имеющих более 50 работающих)
24.	Юргамышский	0,15	-**	11346	32/100%	663/100%	10/100%
25.	г. Шадринск	0,79	36,2	8531,5	802/100%	9148/100%	49/94%
26.	г.Курган	0,8	65,2	13985	4488	23728/98%	340/96%

*нетрудоспособность пострадавшего не закончилась в отчетном году

**смертельный случай

13. Охрана труда и социальное партнерство

По состоянию на конец 2022 года раздел «Охрана труда» содержался в областном трехстороннем соглашении, 23 территориальных трехсторонних соглашениях, 42 отраслевых соглашениях, и 1372 коллективных договорах.

Каждый вновь принимаемый или продляемый на новый срок коллективный договор, соглашение в ходе проведения уведомительной регистрации прошёл экспертизу на предмет соответствия действующему трудовому законодательству, включая законодательство об охране труда. В необходимых случаях сторонам социального партнерства выдавались заключения о необходимости устранения выявленных нарушений, контролировалось их устранение. В целях реализации ст. 51 ТК РФ выполнялся контроль за выполнением коллективных договоров.

По данным, полученным в ходе уведомительной регистрации и проведенных проверок, большая часть коллективных договоров содержит минимальный перечень обязательств работников и работодателей в области охраны труда, предусмотренный трудовым законодательством. Менее 20 % коллективных договоров содержат дополнительные обязательства работодателя в области охраны труда, предоставления дополнительных гарантий и компенсаций работникам.

По-прежнему лучшей проработкой и наполнением отличаются коллективные договора крупных промышленных предприятий.

В течение года проведено 4 заседания постоянной комиссии Совета Курганского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области» по охране труда и экологии, на которых рассмотрены вопросы охраны труда, включая состояние травматизма на производстве и профзаболеваемости, проведения специальной оценки условий труда.

14. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда

В Курганской области ежегодно проводится областной конкурс в соответствии с «Положением об областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда», утвержденным постановлением Правительства Курганской области

от 25 августа 2008 года № 367; итоги конкурса подводятся на заседании Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области.

По итогам 2022 года победителями конкурса стали следующие районы:

- первое место среди органов местного самоуправления муниципальных образований – муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области, занял Шумихинский муниципальный округ - Глава Шумихинского муниципального округа Максимовских Сергей Иванович; исполняющий обязанности специалиста по охране труда - главный специалист сектора административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа Гатаулина Светлана Валерьевна;

- второе место среди органов местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов Курганской области, занял Макушинский муниципальный округ - Глава Макушинского муниципального округа Пигачев Василий Петрович, главный специалист службы по охране труда Администрации Макушинского муниципального округа Корниенко Вячеслав Леонидович.

Победителями Конкурса среди специалистов по охране труда Комиссия признала (в соответствующих номинациях):

1) специалисты по охране труда органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области:

Гатаулину Светлану Валерьевну - исполняющего обязанности специалиста по охране труда - главного специалиста сектора административного и муниципального контроля Администрации Шумихинского муниципального округа;

2) специалисты по охране труда организаций агропромышленного комплекса:

а) Абдулвалеева Идриса Рафаиловича – инженера по охране труда Администрации Альменевского муниципального округа Курганской области;

б) Назарову Светлану Евгеньевну - инженера по охране труда К(Ф)Х «Барабинское» Далматовского муниципального округа;

в) Летанину Татьяну Владимировну - специалиста по охране труда АО «Новая Пятилетка» Мишкинского муниципального округа;

г) Лысенко Дмитрия Сергеевича – специалиста по охране труда, пожарной безопасности, промышленной безопасности ООО «Курганский мясокомбинат «Стандарт» г. Курган.

3) специалисты по охране труда организаций промышленности:

Варшавскую Евгению Олеговну – начальника отдела охраны здоровья, труда, промышленной безопасности и охраны окружающей среды АО «АК «Корвет», г. Курган;

4) специалисты по охране труда других отраслей экономики:

Береснева Александра Игоревича - специалиста по охране труда 1 категории Шумихинской дистанции электроснабжения – структурного подразделения Трансэнерго филиала ОАО «Российские железные дороги», Шумихинский муниципальный округ;

5) специалисты по охране труда организаций социальной сферы:

Цибульскую Татьяну Владимировну – специалиста по охране труда ГБ ПОУ «Шумихинский аграрно-строительный колледж», Шумихинский муниципальный округ

6) специалисты по охране труда организаций малого и среднего бизнеса:

Парфенова Сергея Владимировича – специалиста по охране труда ООО «Завод Деревянного Домостроения», Каргапольский район.

Победителем Конкурса среди уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов признана Рахманова Анна Юрьевна – инженер-технолог сборочно-сдаточного производства ПАО «Курганмашзавод», уполномоченный по охране труда профессионального союза.

Ряд органов исполнительной власти Курганской области проводит отраслевые конкурсы по охране труда.

Управление культуры Курганской области ежегодно проводит конкурс среди подведомственных учреждений культуры, итоги конкурса подводятся на заседании комиссии по охране труда.

Департамент агропромышленного комплекса Курганской области ежегодно организует и проводит конкурс среди специалистов по охране труда организаций агропромышленного комплекса в рамках областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда; победители конкурса были названы выше.

Департамент экономического развития Курганской области совместно с Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Объединенный региональный учебный центр «Институт Безопасности Труда» проводит конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший специалист по охране труда».

Основными целями и задачами Конкурса являются: повышение эффективности и качества работы по созданию безопасных условий труда, пропаганда положительного опыта в сфере охраны труда на территории Курганской области, привлечение внимания работодателей и работников к вопросам улучшения условий и охраны труда, а также распространение лучших форм и методов работы в области охраны труда.

Большинство муниципальных округов Курганской области и город Курган имеют действующие положения о местных конкурсах на лучшее состояние условий и охраны труда.

Например, Администрация города Кургана ежегодно проводит конкурс в соответствии с Постановлением Администрации города Кургана от 16.09.2013 г. № 6849 «О ежегодном городском конкурсе на лучшую организацию охраны труда среди индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность на территории города Кургана, лучшего специалиста по охране труда (общественного инспектора по охране труда)».

В 2022 году были награждены ценными подарками и дипломами победители организованного ГУТЗН областного конкурса детского рисунка «Охрана труда глазами детей». Цель конкурса – привлечение внимания и воспитание осознанного отношения к охране труда, начиная со школьной скамьи.

15. Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области

Приоритетным направлением деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области является реализация государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 г. № 426.

Цель государственной программы – снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Указанная цель должна быть достигнута решением следующих задач:

- обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников;

- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников, совершенствование системы

управления охраны труда на всех уровнях, реализацию работодателями концепции «нулевого травматизма», обеспечение наличия служб и специалистов по охране труда, совершенствование медосмотров;

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- совершенствование нормативной правовой базы Курганской области в области охраны труда;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

- повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- содействие развитию социального партнерства в области охраны труда.

16. Список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе

Сокращенное наименование или условное обозначение	Полное наименование
ГУТЗН	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
Управление Росстата	Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям
ГИТ	Государственная инспекция труда в Курганской области
КРО ФСС	Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (до 31.12.2022 г.)
ОСФР	Отделение Социального фонда России по Курганской области (с 01.01.2023 г.)
Управление Роспотребнадзора	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области
ФПКО	Курганский областной союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»
ФГИС СОУТ	Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда

ДОКЛАД
«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ И МЕРАХ ПО ИХ УЛУЧШЕНИЮ»

Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
г. Курган, ул. М. Горького, 190

адрес официального сайта: http://czn.kurganobl.ru

Отдел охраны и госэкспертизы условий труда

т. (3522) 428-430, 45-41-28, 45-06-70
e-mail: gutzn_ogut@kurganobl.ru