

Приложение 1  
к протоколу заседания Комиссии  
по охране труда при Правительстве  
Курганской области от 24.05.2018 года № 2

## **Рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области**

Настоящие Рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области (далее – муниципальные образования) разработаны для оказания организационно-методической помощи органам местного самоуправления в организации управления охраной труда на территории муниципальных образований.

### **1. Общие положения**

Правовые основы управления охраной труда установлены Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области», постановлением Правительства Курганской области от 14.10.2013 г. № 441 «О государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2014-2018 годы.

В соответствии со ст. 5 ТК РФ регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется трудовым законодательством (составной частью которого является законодательство об охране труда), состоящим из Трудового кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права; иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права: указами Президента Российской Федерации; постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти; нормативными правовыми актами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Также статья 5 ТК РФ установила, что органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 13 ТК РФ определила, что нормативные правовые акты органов местного самоуправления, содержащие нормы трудового права, действуют в пределах территории соответствующего муниципального образования.

Статья 209 ТК РФ определяет охрану труда как систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающую в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Статья 210 ТК РФ определяет, что реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

При этом статья 226 ТК РФ установила, что финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств, в числе прочих, также и местных бюджетов, в порядке, установленном, в том числе, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статья 213 ТК РФ устанавливает дополнительные полномочия органов местного самоуправления в части организации проведения обязательных медицинских осмотров некоторых категорий работников: в случае необходимости по решению органов местного самоуправления у отдельных работодателей могут вводиться дополнительные условия и показания к проведению обязательных медицинских осмотров.

В соответствии со статьей 216.1 ТК РФ органы местного самоуправления предоставляют имеющиеся документы и материалы, необходимые для проведения государственной экспертизы условий труда.

Статья 219 ТК РФ установила право работников на обращение в органы местного самоуправления по вопросам охраны труда.

Статья 229 ТК РФ установила, что представители органа местного самоуправления принимают участие в расследовании несчастных случаев на производстве.

Статьей 228.1 ТК РФ установлено, что работодатель направляет извещение о несчастном случае, в т.ч. и в орган местного самоуправления по месту государственной регистрации.

Статьей 353.1 ТК РФ установлено, что ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется, в числе прочих, и органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 360 ТК РФ установлено, что основанием для проведения внеплановой проверки работодателей федеральной инспекцией труда является, в числе прочих, и поступление в федеральную инспекцию труда информации от органов местного самоуправления о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников.

Статьей 353 ТК РФ предусмотрено, что федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 № 875 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» установлено, что Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Статьей 365 ТК РФ предусмотрено, что Федеральная инспекция труда осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, обеспечивая социально-экономическое развитие на территории муниципального образования, участвуют в реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда, направленной на сохранение жизни и здоровья населения, работающего на территории муниципального образования.

## **2. Система управления охраной труда на территории муниципального образования**

Система управления охраной труда на территории муниципального образования (далее – СУОТ муниципального образования) - это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда и процедуры по достижению этих целей. СУОТ муниципального образования является частью общей системы управления, устанавливает организационную структуру, функции субъектов управления охраной труда, предусматривает использование людских, технических и финансовых ресурсов.

СУОТ муниципального образования призвана обеспечить реализацию основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории муниципального образования с помощью общей муниципальной системы управления.

Субъектами управления охраной труда на территории муниципального образования являются Администрация муниципального образования, управления, отделы и иные структурные подразделения Администрации муниципального образования, объединения работодателей, профсоюзные организации и их объединения, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти Курганской области.

Объектом управления является деятельность работодателей по созданию безопасных условий труда и выполнению государственных нормативных требований охраны труда, состояние условий и охраны труда на территории муниципального образования.

Управляющее воздействие СУОТ муниципального образования включает в себя деятельность по следующим направлениям:

- организация муниципальной службы охраны труда;
- создание нормативных правовых актов в области охраны труда на местном уровне;
- текущее и перспективное планирование с определением целевых показателей;
- финансирование мероприятий по охране труда;
- координация деятельности в области охраны труда органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Курганской области, профсоюзных организаций и их объединений, объединений работодателей;
- обеспечение информационного, методического воздействия в области охраны труда на работодателей, работников;
- ведомственный контроль;
- пропаганда охраны труда;
- отчетность о состоянии условий и охраны труда, включая достижение плановых показателей.

СУОТ муниципального образования определяет политику и цели в области охраны труда, организационную структуру и распределение обязанностей среди субъектов управления, планирование мероприятий, ответственность лиц, обеспечивающих функционирование СУОТ, практические действия, процедуры, процессы и ресурсы для достижения целей, а также процедуры анализа результативности и совершенствования системы.

Основные задачи СУОТ муниципального образования:

- нормативное и правовое обеспечение охраны труда;
- разработка и реализация муниципальных программ по улучшению условий и охраны труда и обеспечение их финансирования;
- организация взаимодействия и координация деятельности субъектов

- управления охраной труда на территории муниципального образования;
- оказание методической помощи работодателям;
  - кадровое обеспечение органов управления охраной труда;
  - обеспечение функционирования единой системы обучения по охране труда;
  - обеспечение проведения оценки условий труда на рабочих местах в установленные сроки;
  - мониторинг состояния условий и охраны труда;
  - развитие системы информационного обеспечения охраны труда.

Функционирование СУОТ муниципального образования направлено на реализацию основных направлений государственной политики в сфере охраны труда, достижение безопасных условий труда работников на территории муниципального образования.

Основы организации и функционирования СУОТ муниципального образования оформляются в документальном виде в форме положения о СУОТ муниципального образования, содержащего также перечень и виды документов, формируемых с целью обеспечения организации и функционирования СУОТ.

### **3. Структура управления охраной труда на уровне муниципального образования**

Управление охраной труда осуществляет Администрация муниципального образования.

Распоряжением (или иным актом) главы (руководителя) Администрации муниципального образования определяется лицо, ответственное за организацию охраны труда, из числа заместителей главы (руководителя).

Организация реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда, обеспечения функционирования СУОТ муниципального образования возлагается на структурное подразделение по охране труда или специалиста (специалистов) по охране труда Администрации муниципального образования или одного из ее подразделений.

Для координации деятельности субъектов управления охраной труда в муниципальном образовании создается межведомственная комиссия по охране труда под председательством заместителя главы (руководителя) Администрации муниципального образования, назначенного ответственным за организацию охраны труда.

В управлении охраной труда в муниципальном образовании принимают участие, в пределах своих полномочий, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, Главное управление по труду и занятости населения Курганской области, иные исполнительные органы государственной власти Курганской области, профсоюзные организации и их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда, объединения работодателей, во взаимодействии с органами местного самоуправления.

### **4. Деятельность Администрации муниципального образования по управлению охраной труда**

Администрация муниципального образования:

- определяет лиц, ответственных за организацию деятельности по охране труда и управления охраной труда;
- создает структурное подразделение или вводит должность специалиста (специалистов), осуществляющего (осуществляющих) управление охраной труда на территории муниципального образования;
- разрабатывает нормативные правовые акты муниципального образования по

вопросам охраны труда;

- разрабатывает мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работающего населения, в стратегиях и программах социально-экономического развития муниципального образования, с указанием основных целевых показателей;

- разрабатывает и обеспечивает утверждение и реализацию муниципальных программ улучшения условий и охраны труда, контролирует их выполнение;

- взаимодействует в вопросах охраны труда с органами государственного надзора и контроля, исполнительными органами государственной власти Курганской области, Государственным учреждением - Курганским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и его уполномоченными представителями, объединениями работодателей, профсоюзными организациями и их объединениями, иными общественными объединениями;

- обеспечивает реализацию раздела «Охрана труда» территориальных трехсторонних соглашений;

- создает межведомственную комиссию по охране труда и обеспечивает её работу;

- организует проведение муниципального конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда;

- представляет в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области материалы на лучших специалистов по охране труда для участия в областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда;

- обеспечивает своевременное проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда работников и специальной оценки условий труда в подведомственных учреждениях;

- содействует организации обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей, специалистов организаций, индивидуальных предпринимателей, глав КФХ, организации проведения специальной оценки условий труда в установленные действующим законодательством сроки;

- оказывает методическую помощь работодателям в создании ими системы управления охраной труда с разработкой положения о системе управления охраной труда, в методическом обеспечении служб охраны труда;

- обеспечивает соблюдение работодателями требований ТК РФ о наличии служб охраны труда или специалистов по охране труда;

- обобщает и распространяет передовой опыт в области охраны труда;

- организует проведение дней охраны труда в муниципальном образовании, мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда;

- осуществляет ведомственный контроль за соблюдением требований охраны труда в подведомственных муниципальных организациях в соответствии с законом Курганской области от 28.02.2018 № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

- созывает муниципальные совещания и иные организационные мероприятия по вопросам охраны труда с приглашением руководителей и специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Курганской области, работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, а также представителей профсоюзных организаций и их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, объединений работодателей;

- принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, с тяжелым и смертельным исходом), направляя своих представителей в соответствующие комиссии;

- в случае необходимости принимает решение о введении у отдельных работодателей дополнительных условий и показаний к проведению обязательных

медицинских осмотров (обследований);

- организует сбор и анализ информации о состоянии условий и охраны труда, о происшедших на территории муниципального образования несчастных случаях на производстве, о деятельности по управлению охраной труда и направляет ее в Главное управление по труду и занятости населения Курганской области по итогам каждого полугодия по установленной форме;

- финансирует мероприятия по улучшению условий и охраны труда, в т.ч. в подведомственных организациях, может создавать фонды охраны труда в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами муниципального образования;

- обеспечивает информирование населения, работодателей, работников, профсоюзных организаций и их объединений, иных представительных органов работников о состоянии условий и охраны труда на территории муниципального образования, с использованием средств массовой информации и коммуникаций;

- направляет в Государственную инспекцию труда в Курганской области информацию о фактах нарушений работодателями на территории муниципального образования требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе требований охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников;

- исполняет иные функции по управлению охраной труда на территории муниципального образования, в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами Курганской области.

## **5. Межведомственная комиссия по охране труда**

Для обеспечения взаимодействия и координации деятельности по охране труда на территории муниципального образования создается межведомственная комиссия по охране труда.

В состав межведомственной комиссии по охране труда включаются: представители Администрации муниципального образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Курганской области, Государственного учреждения - Курганского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, работодателей и их объединений, профсоюзных организаций и их объединений, иных общественных объединений, представителей средств массовой информации.

В своей деятельности межведомственная комиссия по охране труда руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, Курганской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Деятельность межведомственной комиссии осуществляется на основании утвержденного положения о комиссии, в соответствии с ежегодно утверждаемым планом, в необходимых случаях проводятся внеплановые заседания. По итогам заседания комиссии составляется протокол, принимаются решения, которые доводятся до исполнителей; осуществляется контроль за выполнением решений.