

Отдел регулирования трудовых отношений

**ДОКЛАД
«О состоянии социально-
трудовой сферы
Курганской области
в 2018 году»**

**г. Курган,
2019 год**

Содержание

	Стр.
1. Задачи отдела регулирования трудовых отношений	3
2. Социальное партнерство в сфере труда	3
3. Нормативная правовая база для развития социального партнерства в Курганской области	4
4. Динамика заключения соглашений	4
5. О сложившейся системе социального партнерства	7
6. Территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений	8
7. Динамика заключения коллективных договоров	9
8. Конкурсы	15
9. Легализация трудовых отношений, снижение неформальной занятости	17
10. Защита трудовых прав работников	18
11. Нормотворческая деятельность	20
12. Методическая работа	21
13. Основные направления развития социального партнерства	21

Задачи отдела регулирования трудовых отношений

Отдел регулирования трудовых отношений (далее - отдел) создан в целях обеспечения осуществления государственного регулирования в сфере обеспечения государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, защиты прав и интересов работников и работодателей на территории Курганской области в пределах компетенции Главного управления по труду и занятости населения Курганской области (далее - Главное управление).

Отдел в пределах своих полномочий и в установленном действующим законодательством порядке осуществляет свои функции во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, учреждениями и организациями различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Основными задачами отдела являются:

- реализация государственной политики в социально - трудовой сфере, в том числе развитие и совершенствование системы социального партнёрства и договорного регулирования трудовых отношений на территории Курганской области;
- защита трудовых прав граждан, их интересов, государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством по социально - трудовым вопросам;
- выработка мер по снижению социальной напряженности на территории Курганской области;
- подготовка предложений по совершенствованию федеральных и региональных законодательных и иных нормативных актов по вопросам коллективно - договорных отношений и развития системы социального партнерства.

Социальное партнерство в сфере труда

Социальное партнерство в сфере труда, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, (далее - социальное партнерство) - система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Основными принципами социального партнерства являются:

- равноправие сторон;
- уважение и учет интересов сторон;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- полномочность представителей сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия сторонами на себя обязательств;
- реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;
- обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Сторонами социального партнерства являются работники и работодатели. Также его стороной может быть исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления.

Согласование интересов достигается путем переговорного процесса, в ходе которого стороны договариваются об условиях труда и его оплате, о социальных гарантиях работникам.

Развитие системы социального партнерства создает возможность достижения относительного баланса интересов работников и работодателей на основе сотрудничества, компромисса, ведет к социальному консенсусу. Оно служит действенным инструментом сочетания экономической эффективности и социальной справедливости.

Нормативная правовая база для развития социального партнерства в Курганской области

Для развития системы социального партнерства в Курганской области создана следующая нормативная правовая база:

- Закон Курганской области от 2 июля 2002 года № 199 «О регулировании системы социального партнерства в Курганской области»;

- Распоряжение Губернатора Курганской области от 18 октября 2016 года № 339-р «О мерах по обеспечению взаимодействия органов исполнительной власти Курганской области, органов местного самоуправления, работодателей (их объединений), профсоюзных организаций (их объединений) в Курганской области»;

- Постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 7 августа 2006 года № 259 «О проведении областного конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства»;

- Положение о Единой переговорной кампании в Курганской области.

Динамика заключения соглашений

На принципах социального партнерства в настоящее время строятся взаимоотношения во многих сферах.

Но основной формой реализации социального партнерства в трудовых отношениях являются коллективные договоры и соглашения, заключаемые в организациях на различных уровнях.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться соглашения: генеральное, межрегиональное, региональное, отраслевое (межотраслевое), территориальное и иные соглашения.

В нашей стране на федеральном уровне заключено Генеральное соглашение на 2018-2020 годы, сторонами которого являются Общероссийские объединения профсоюзов, Общероссийские объединения работодателей и Правительство Российской Федерации.

В Уральском Федеральном округе заключено Соглашение о сотрудничестве между полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, Координационным советом отделений Российского союза промышленников и предпринимателей в Уральском федеральном округе, Ассоциацией территориальных объединений организаций профсоюзов Уральского федерального округа на 2019 год.

В Курганской области распоряжением Правительства Курганской области от 13 декабря 2016 года № 298-р утверждено Областное трехстороннее соглашение между Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и

предпринимателей» на 2017-2019 годы (далее - Областное трехстороннее соглашение), размещено на сайте Правительства Курганской области в разделе «Актуально» и на сайте Главного управления по труду и занятости населения Курганской области.

Все вышеперечисленные Соглашения направлены на развитие взаимоотношений на основе принципов социального партнерства коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, соблюдение определенных Соглашениями обязательств и договоренностей.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений также могут заключаться отраслевые (межотраслевые) соглашения, территориальные и иные соглашения.

Отраслевые (межотраслевые) соглашения, которые устанавливают общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей). Отраслевое (межотраслевое) соглашение может заключаться на федеральном, межрегиональном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства.

Территориальное соглашение устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.

Иные соглашения - соглашения, которые могут заключаться сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений.

В Курганской области на 31 декабря 2018 года действовало 84 соглашения различного уровня социального партнерства, что соответствует уровню прошлого года:

- 26 территориальных трехсторонних соглашения;
- 23 областных отраслевых соглашения;
- 33 территориальных отраслевых соглашения;
- 2 иных Соглашения (Областное трехстороннее соглашение и Соглашение о размере минимальной заработной платы в Курганской области).

В 2018 году зарегистрировано 29 соглашений различного уровня социального партнерства, у 5 соглашений продлен срок действия, в 3 внесены дополнения, изменения.

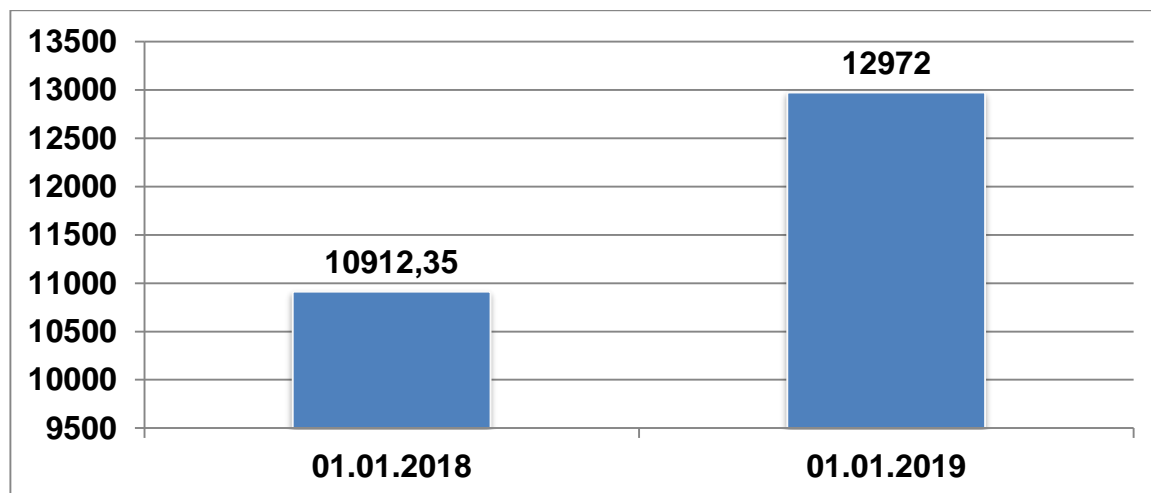
Динамика заключения соглашений в Курганской области за 2017-2018 годы



Главное управление проводит экспертизу соглашений всех уровней социального партнерства. Главной целью проведения экспертизы является проверка вышеуказанных документов на соответствие действующему законодательству.

Одним из обязательств сторон социального партнерства в Областном трехстороннем соглашении является заключение Соглашения о размере минимальной заработной платы в Курганской области (далее - Соглашение о МЗП).

Динамика изменения минимальной заработной платы в Курганской области, рублей



Динамика соотношения минимальной заработной платы в Курганской области к прожиточному минимуму трудоспособного населения Курганской области, %

№ п/п	Минимальная заработная плата, руб.	Прожиточный минимум трудоспособного населения, руб.	Минимальная заработная плата к прожиточному минимуму трудоспособного населения, %
1	10912,35 (01.01.2018г.)	9831 IV квартал 2017г.	111
2	12972 (01.01.2019г.)	10023 IV квартал 2018г.	129

О сложившейся системе социального партнерства

Для более полноценного сотрудничества по развитию системы социального партнерства необходим ряд условий:

1. Наличие полноценных объединений работодателей;
2. Наличие полноценных объединений профсоюзов;
3. Наличие стороны Правительства Курганской области, органов местного самоуправления;
4. Постоянная и продуктивная работа Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Областная трехсторонняя комиссия) и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений (далее - территориальные трехсторонние комиссии).

Наличие Координационных Советов профсоюзов (созданы во всех муниципальных районах и городских округах) создало возможность заключения территориальных трехсторонних соглашений во всех муниципальных районах и городских округах.

Проблемой развития системы социального партнерства является формирование стороны работодателей. Не созданы объединения работодателей в Звериноголовском, Притобольном, Целинном, Шадринском, Шумихинском и Щучанском районах, поэтому территориальные трехсторонние соглашения подписаны представителями работодателей.

Также проблемой является и то, что в состав стороны работодателей входят руководители муниципальных учреждений, соответственно в ряде территориальных трехсторонних комиссиях не представлены такие отрасли как сельское хозяйство, промышленность, транспорт, малый и средний бизнес и т.д.

Следовательно, в муниципальных образованиях необходимо разработать систему стимулов, побуждающих работодателей к объединению для решения проблем социально-трудовой сферы, консолидации их усилий в этом направлении на территории муниципального района (городского округа).

На региональном уровне постоянно действующим органом, обеспечивающим социальное партнерство, является Областная трехсторонняя комиссия, действующая в соответствии с Законом Курганской области «О регулировании системы социального партнёрства в Курганской области» от 2 июля 2002 года № 199, а также в соответствии с Регламентом от 22 июля 2009 года.

Состав представителей Правительства Курганской области в Областной трехсторонней комиссии утвержден постановлением Правительства Курганской области от 15 марта 2016 года № 44 «О составе представителей Правительства Курганской области в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Курганской области». В ее состав входят представители Главного управления по труду и занятости населения, Финансового управления, Департамента агропромышленного комплекса, Департамента строителств, госэкспертизы и ЖКХ, Департамента промышленности, транспорта, связи и энергетики, Управления по социальной политике и Главного управления социальной защиты населения.

Составы представителей работодателей и профсоюзов определяются сторонами самостоятельно.

В 2018 году Областной трехсторонней комиссией проведено 4 заседания, на которых рассмотрено 23 вопроса.

В обязательном порядке на заседаниях Областной трехсторонней комиссии рассматриваются наиболее актуальные вопросы:

- «О ситуации на рынке труда в Курганской области»;
- «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в период летних каникул»;

- «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года № 597»;
- «О проекте закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О квоте для приема на работу инвалидов в Курганской области»;
- «Об организации и проведении в Курганской области регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

- «О проведении специальной оценки условий труда в Курганской области»;

- «О мероприятиях, способствующих закреплению молодежи в организациях и на предприятиях Курганской области»

- «О профилактике ВИЧ/СПИДа на рабочих местах и недопущению дискриминации и стигматизации лиц, живущих с ВИЧ-инфекцией и т.д.

Решения Комиссии, а также ее рекомендации исполняются исполнительными органами государственной власти Курганской области в полном объеме.

Рассмотрение хода реализации Областного трехстороннего соглашения осуществляется не реже 1 раза в полугодие на заседаниях Комиссии в соответствии с Законом Курганской области от 2 июля 2002 года № 199 «О регулировании системы социального партнерства в Курганской области».

Контроль за выполнением решений Комиссии осуществляет ее секретариат - Главное управление.

Взаимодействие социальных партнеров: представителей органов власти, представителей работников - профсоюзов и представителей объединений работодателей в рамках трехсторонних комиссий позволили не допустить нарастания социальной напряженности.

В 2018 году не зарегистрировано ни одного коллективного трудового спора, не проводилось забастовок.

Территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципальных образований

Большая роль в системе социального партнерства отводится территориальным трехсторонним комиссиям. Хотелось бы отметить, что территориальные трехсторонние комиссии созданы во всех муниципальных районах и городских округах.

В 2018 году проведено 102 заседания территориальных трехсторонних комиссий, на которых рассмотрено 412 вопросов, что примерно соответствует уровню прошлого года.

Выделить можно работу территориальных трехсторонних комиссий Половинского района (9 комиссий, 28 рассмотренных вопросов), Лебяжьевского района (5 заседаний, 19 рассмотренных вопросов). 19 районов провели по 4 заседания комиссий, на которых рассмотрено от 12 до 24 вопросов.

Не удовлетворительной можно считать работу территориальных трехсторонних комиссий Частоозерского района (1 заседание, 3 рассмотренных вопроса) и Звериноголовского района (2 заседания, 8 рассмотренных вопросов).

Хотелось бы отметить, что все муниципальные районы и городские округа подводят итоги выполнения трехсторонних соглашений.

На заседаниях комиссий рассматриваются такие актуальные вопросы как:

- «Об оздоровлении и отдыхе детей в летний период»;
- «О проведении специальной оценки условий труда»;
- «О ситуации на рынке труда»;
- «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
- «О выполнении решений, принятых на заседаниях комиссий» и т.д.

Но на комиссиях в обязательном порядке необходимо рассматривать вопрос «О развитии системы социального партнерства в муниципальном образовании, городском округе», с приглашением на них руководителей предприятий крупного, среднего и малого предпринимательства.

Также Звериноголовской, Притобольной, Целинной, Шадринской, Шумихинской и Щучанской территориальным комиссиям в 2019 году необходимо рассмотреть вопрос «О создании объединения работодателей в муниципальном образовании».

Динамика заключения коллективных договоров

Следующий уровень социального партнерства - это коллективные договоры, заключаемые в учреждениях, организациях. На сегодняшний день коллективный договор практически единственный нормативный акт, регулирующий социально-трудовые отношения в коллективе. Нет этого документа – не может быть и речи о регулировании многих важных моментов в трудовых отношениях, таких как:

- установление сроков выплаты заработной платы;
- размеров оплаты труда в ночное время;
- перечня и продолжительности отпусков за ненормированный рабочий день;
- установление процедуры и условий прекращения работы в сильные морозы и т.д., это если не говорить о дополнительных, сверх законодательства гарантиях.

Отдел предоставляет государственную услугу по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений.

В 2018 году государственная услуга была предоставлена 1476 раз (в 2017 году 1433).

В цифровом выражении:

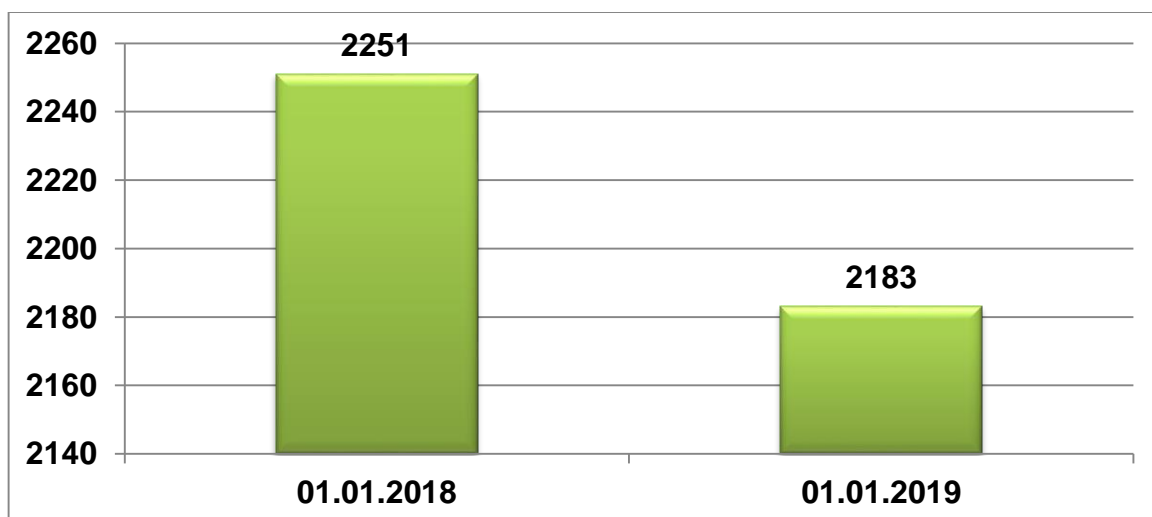
1. Зарегистрировано 516 коллективных договоров;
2. Зарегистрировано 328 продления срока действия коллективных договоров;
3. Зарегистрировано 632 дополнения и изменения в коллективные договоры.

По состоянию на 1 января 2019 года в области действуют (прошли уведомительную регистрацию) коллективные договоры в 2183 организациях, что на 68 единиц меньше чем на 1 января 2018 года.

Причины - реорганизация учреждений – 64, ликвидация – 39, отсутствие инициативы сторон – 7, банкротство – 4, малая численность организации – 1.

Положительный момент - 47 организаций заключили коллективные договоры, ранее их не имевшие.

Количество зарегистрированных коллективных договоров, единиц



За период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года увеличение количества коллективных договоров произошло в 4 муниципальных образованиях – в Мишкинском районе на 2 коллективных договора, в Варгашинском, Катайском и Притобольном районах на 1 коллективный договор, в 7 муниципальных образованиях количество коллективных договоров осталось на прежнем уровне, в 15 остальных произошло снижение.

Снижение (увеличение) коллективных договоров (единиц) в разрезе муниципальных районов (городских округов)

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Кол-во КД на 01.01.2018	Кол-во КД на 01.01.2019	Снижение (-); увеличение (+)
1	Шумихинский	83	74	-9
2	Курган	446	438	-8
3	Шадринск	171	163	-8
4	Каргапольский	98	90	-8
5	Макушинский	75	68	-7
6	Куртамышский	88	82	-6
7	Кетовский	129	124	-5
8	Лебяжьеvский	56	51	-5
9	Альменьевский	44	40	-4
10	Щучанский	77	73	-4
11	Половинский	56	53	-3
12	Сафакулевский	57	54	-3
13	Далматовский	104	103	-1
14	Целинный	54	53	-1
15	Юргамышский	62	61	-1
16	Белозерский	66	66	0
17	Звериноголовский	30	30	0
18	Мокроусовский	53	53	0
19	Петуховский	54	54	0
20	Частоозерский	28	28	0
21	Шадринский	107	107	0
22	Шатровский	71	71	0
23	Варгашинский	55	56	+1
24	Катайский	77	78	+1
25	Притобольный	58	59	+1
26	Мишкинский	52	54	+2
ИТОГО по области		2251	2183	-68

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области в нашем регионе на 31 декабря 2018 года осуществляло деятельность 14494 предприятий (организаций).

Процент предприятий (организаций), заключивших коллективные договоры от их общего количества составляет 15,1%.

Процент предприятий (организаций), заключивших коллективные договоры от их общего количества, %

Годы	Общее количество предприятий (организаций) в Курганской области (по данным статистики), единиц	Количество заключенных коллективных договоров, единиц	%
на 01.01.2018	15167	2251	14,8
на 01.01.2019	14494	2183	15,1

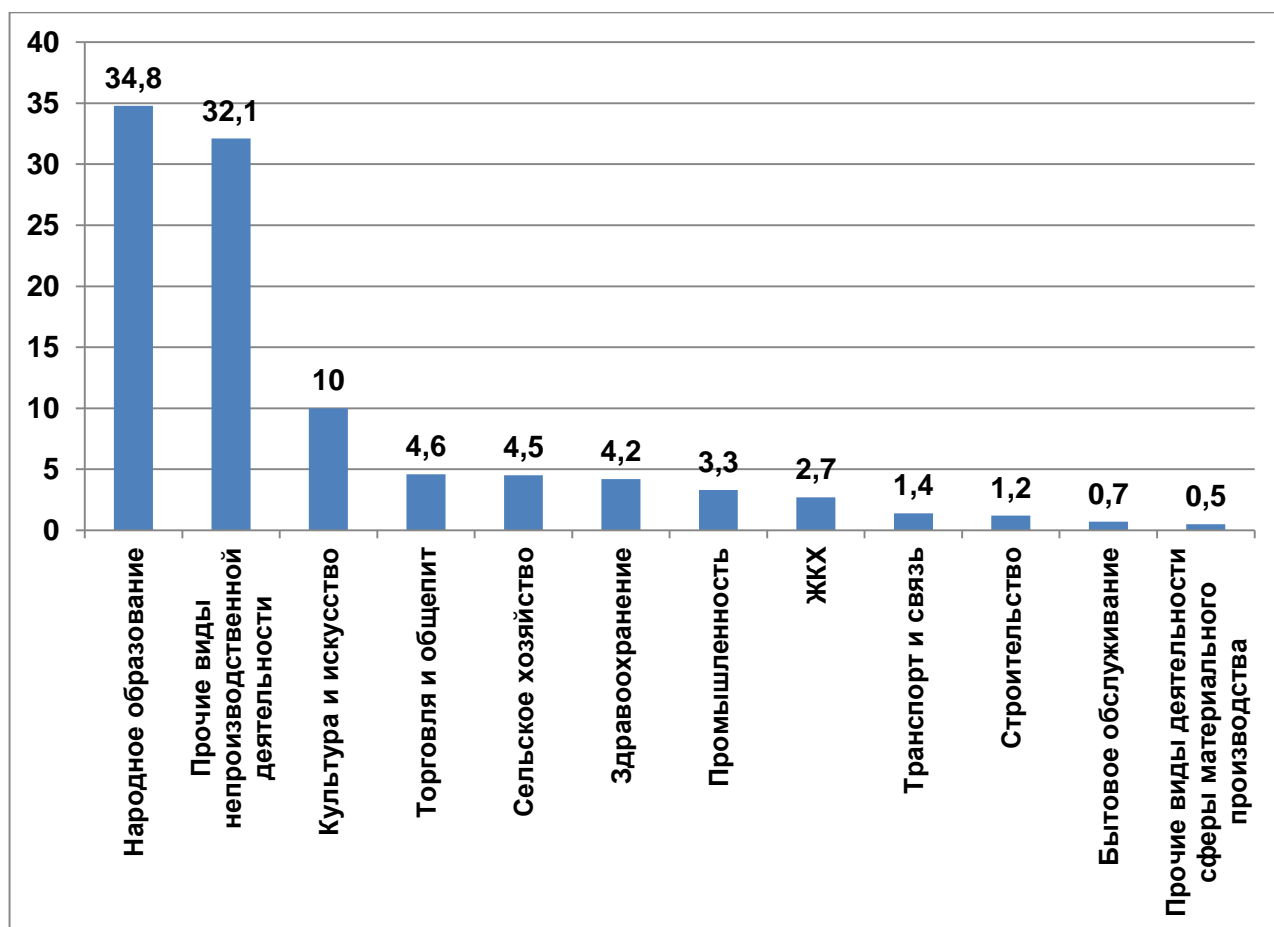
Количество организаций, заключивших коллективные договоры от общего количества организаций муниципальных районов (городских округов)

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Кол-во предприятий (организаций) в муниципальном районе (городском округе) на 31.12.2018	Кол-во предприятий (организаций) заключивших КД на 31.12.2018	%
1	Шатровский	143	71	49,6
2	Частоозерский	60	28	46,7
3	Мокроусовский	116	53	45,7
4	Половинский	127	53	41,7
5	Белозерский	166	66	39,7
6	Притобольный	150	59	39,3
7	Шадринский	298	107	35,9
8	Макушинский	190	68	35,8
9	Звериноголовский	91	30	33
10	Юргамышский	191	61	31,9
11	Куртамышский	259	82	31,6
12	Каргапольский	288	90	31,2
13	Мишкинский	173	54	31,2
14	Щучанский	238	73	30,7
15	Сафакулевский	176	54	30,7
16	Петуховский	181	54	29,8
17	Варгашинский	191	56	29,3
18	Лебяжьеvский	180	51	28,3
19	Далматовский	376	103	27,4
20	Целинный	206	53	25,7
21	Альменевский	156	40	25,6
22	Катайский	325	78	24,0
23	Шумихинский	315	74	23,5
24	Шадринск	1134	163	14,4
25	Кетовский	908	124	13,6
26	Курган	7856	438	5,6
Итого по области		14494	2183	15,1

Рейтинг муниципальных образований

Муниципальный район (город)	Место в рейтинге	Количество предприятий и организаций, зарегистрированных в органах статистики, единиц	Количество коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию, единиц	Охват коллективно-договорным процессом, %
Муниципальные районы, имеющие менее 100 зарегистрированных предприятий и организаций				
Частоозерский	1	60	28	46,7
Звериноголовский	2	91	30	33
Муниципальные районы, имеющие от 100 до 150 зарегистрированных предприятий и организаций				
Шатровский	1	143	71	49,6
Мокроусовский	2	116	53	45,7
Половинский	3	127	53	41,7
Притобольный	4	150	59	39,3
Муниципальные районы, имеющие от 150 до 200 зарегистрированных предприятий и организаций				
Белозерский	1	166	66	39,7
Макушинский	2	190	68	35,8
Юргамышский	3	191	61	31,9
Мишкинский	4	173	54	31,2
Сафакулевский	5	176	54	30,7
Петуховский	6	181	54	29,8
Варгашинский	7	191	56	29,3
Лебяжьеvский	8	180	51	28,3
Альменевский	9	156	40	25,6
Муниципальные районы, имеющие от 200 до 300 зарегистрированных предприятий и организаций				
Шадринский	1	298	107	35,9
Куртамышский	2	259	82	31,6
Каргапольский	3	288	90	31,2
Щучанский	4	238	73	30,7
Целинный	5	206	53	25,7
Муниципальные районы, имеющие от 300 до 400 зарегистрированных предприятий и организаций				
Далматовский	1	376	103	27,4
Катайский	2	325	78	24
Шумихинский	3	315	74	23,5
Муниципальные районы (города), имеющие свыше 900 зарегистрированных предприятий и организаций				
Шадринск	1	1134	163	14,4
Кетовский	2	908	124	13,6
Курган	3	7856	438	5,6
Итого по Курганской области		14494	2183	

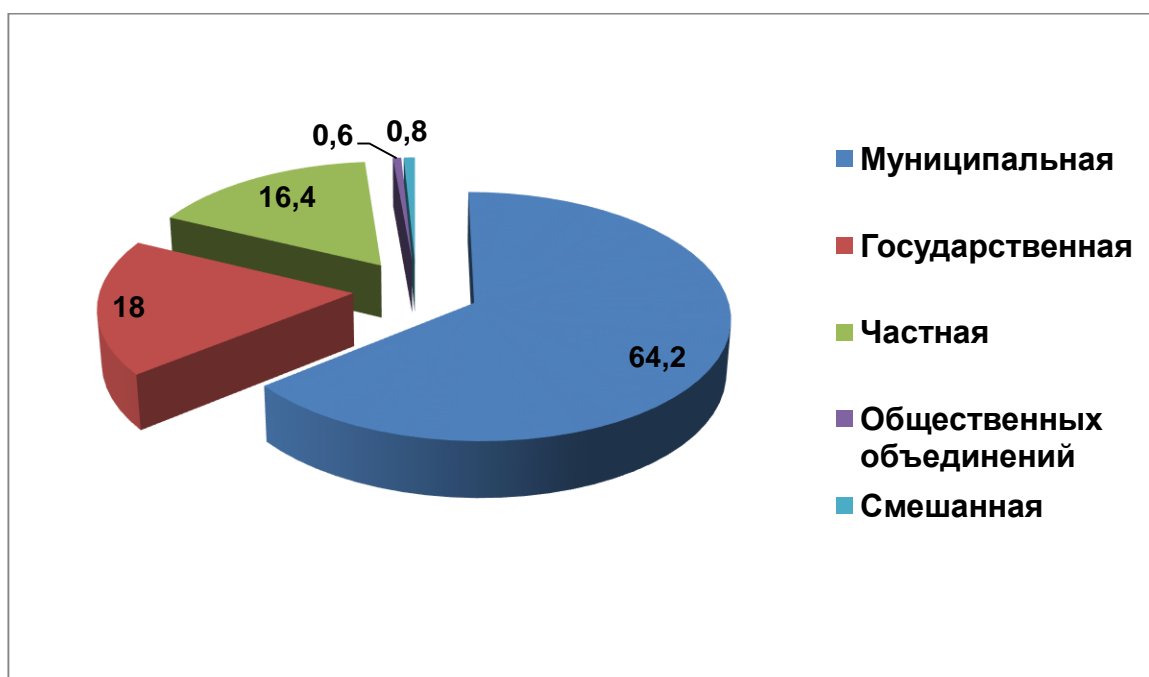
Коллективные договоры по видам экономической деятельности от общего количества коллективных договоров на 1 января 2019 года, %



Как видно из диаграммы наибольший удельный вес заключенных коллективных договоров от общего количества коллективных договоров заключено в отрасли «народное образование», а также в сфере «прочие виды непроеизводственной деятельности» (Администрации сельских советов, территориальные внебюджетные фонды, Администрации муниципальных районов и городских округов, их структурные подразделения и т.д.)

Менее 5% коллективных договоров заключено от общего количества организаций (предприятий) в таких отраслях как «торговля и общепит», «сельское хозяйство», «промышленность», «ЖКХ», «транспорт и связь», «строительство», «бытовое обслуживание населения», т.е. в малом и среднем бизнесе, что влечет за собой нарушения трудового законодательства (неформальная занятость, задолженность по заработной плате, нарушение трудовых прав и гарантий наемных работников).

Коллективные договоры по форме собственности от общего количества коллективных договоров на 1 января 2019 года, %



82,2% коллективных договоров заключено в организациях с муниципальной и государственной формой собственности, в то время как с частной – 16,4%, что влечет за собой все вышеперечисленные нарушения трудового законодательства.

В 2018 году по поручению Губернатора Курганской области все исполнительные органы государственной власти Курганской области заключили коллективные договоры.

По данным Свердловскстата среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) организаций за 2018 год составила 220110 человек.

Количество работников охваченных колдоговорным регулированием в Курганской области составляет 159605 человек или 72,5%.

Конкурсы

Ежегодно, начиная с 2002 года, в регионе проводится Областной конкурс «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства».

Конкурс проводится в целях привлечения внимания к решению социальных вопросов, демонстрации на примере лучших организаций (победителей и призеров конкурса) высокой эффективности социальной работы, распространения и поощрения положительного опыта в данной сфере.

Его проведение позволяет:

- привлекать внимание общественности к актуальным проблемам регулирования социально-трудовых отношений на основе социального партнерства;
- создавать на территории каждого города и района эффективно действующую систему социального партнерства;
- делать общим достоянием наработанный опыт в сфере регулирования социально-трудовых отношений;
- видеть и поощрять тех, кто профессионально ведет работу в этой сфере и добивается конкретных результатов.

Конкурс позволяет выявить лучшие социальные проекты предприятий и организаций, способствуют созданию позитивного социального имиджа зауральских организаций, а в конечном итоге – повысить социальную защищенность населения.

Однако финансирование из областного бюджета, предусмотренное Постановлением Правительства Курганской области, на выплату премий победителям конкурса не проводилось с 2008 года.

В 2018 году в Конкурсе приняли участие 70 организаций различных форм собственности и отраслей экономики.

Основные критерии оценки работы участников Конкурса:

- отсутствие просроченной задолженности по заработной плате;
- уровень минимальной месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда;
- среднемесячная начисленная заработная плата работников;
- доля работников организаций, получающих заработную плату ниже прожиточного минимума трудоспособного населения Курганской области;
- выплаты социального характера, в том числе сверх объемов установленных законодательством;
- затраты на улучшение условий и охрану труда.

Количество участников Конкурса представлено:

г. Курган – 16;

Далматовский район – 11;

Шумихинский район – 9;

Варгашинский район – 8;

г. Шадринск – 4;

Петуховский район – 3;

Лебяжьеvский, Мишкинский, Половинский и Целинный районы – 2;

Белозерский, Звериноголовский, Каргапольский, Кетовский, Куртамышский, Притобольный, Щучанский, Юргамышский районы – по 1.

Не принимали участие в Конкурсе 8 муниципальных образований.

Ни одной заявки на участие в Конкурсе не представлено Альменевским, Катайским, Макушинским, Мокроусовским, Сафакулевским, Частоозерским, Шадринским, Шатровским районами.

Итоги конкурса утверждаются решением Областной трехсторонней комиссии.

Также в Курганской области, начиная с 2011 года, проводится региональный этап всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

Основной задачей конкурса является выявление российских организаций, добивающихся высокой социальной эффективности в решении социальных задач, изучение и распространение их опыта, развитие форм социального партнерства в организациях.

Минимум социальной ответственности российского предпринимательства и бизнеса обеспечивается законодательно, в частности Трудовым кодексом. В рамках же конкурса рассматривается и оценивается дополнительная работа предприятий по решению социальных проблем собственных сотрудников и местного сообщества, фактически дается объективная оценка их инициативы.

В конкурсе могут принять участие организации, зарегистрированные в Российской Федерации независимо от формы собственности, организационно-правовой формы, отраслевой принадлежности и осуществляемых видов экономической деятельности.

Всего для участия в конкурсе в 2018 году было подано 12 заявок от 7 организаций по 7 номинациям.

Участие в конкурсе небольшого числа организаций объясняется тем, что для участия в конкурсе организации оформляют очень объемный пакет документов и обязательным условием конкурса является отсутствие:

- задолженности по всем видам налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды;
- случаев производственного травматизма со смертельным исходом;
- не устраненных нарушений трудового законодательства, в том числе просроченной задолженности по заработной плате и другим выплатам работникам;
- не устраненных нарушений миграционного законодательства в части привлечения иностранных работников.

Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области проведена работа по приему заявок на участие организаций в конкурсе.

Рабочей группой предварительно рассматриваются заявки организаций. Также направляются запросы в Государственную инспекцию труда, в миграционную службу, в налоговую службу, в региональное отделение фонда социального страхования на предмет соблюдения организациями действующего законодательства.

На заседании рабочей группы проводится оценка достоверности сведений, представленных в заявках на участие в конкурсе, определяются его победители и призеры.

Также экспертной рабочей группой протокольным решением определяются претенденты, которые номинируются на федеральный этап конкурса – это организации, занявшие первые места в своих номинациях.

После утверждения на заседании Областной трехсторонней комиссии номинантов на участие в федеральном этапе всероссийского конкурса, Главное управление по труду и занятости населения Курганской области (согласно плану мероприятий) готовит и направляет в Министерство труда и социальной защиты РФ пакет документов, необходимых для участия победителей регионального этапа конкурса в конкурсе на федеральном уровне по соответствующим номинациям.

Легализация трудовых отношений, снижение неформальной занятости

Ежегодно между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Курганской области заключается Соглашение по реализации данного направления. Контрольный показатель для Курганской области в 2018 году был установлен на уровне 7913 легализованных работников.

В зависимости от экономически активного населения до каждого муниципального района (городского округа) доведен свой индивидуальный показатель.

В каждом муниципальном районе (городском округе) Курганской области действуют рабочие группы, штабы, либо комиссии по снижению неформальной занятости.

Координацию работы исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления по снижению неформальной занятости на территории Курганской области осуществляет созданная в рамках Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов оплаты труда и соблюдения требований трудового законодательства (далее - Межведомственная комиссия) - рабочая группа.

На сайтах муниципальных образований и городских округов размещена информация о проводимой работе по неформальной занятости, а именно обращение к работодателям и работающим гражданам о последствиях неформальных трудовых отношений, телефонах «горячих» линий», пенсионном законодательстве, размещен график информационно - разъяснительной работы по данной теме, в том числе в средствах массовой информации.

Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области ведется реестр легализованных граждан (индивидуальный учет).

Данные для включения в реестр предоставляются муниципальными районами и городскими округами Курганской области по результатам работы муниципальных рабочих групп (штабов, комиссий) с работодателями.

В течение 2018 года Главы и заместители Глав 7 муниципальных образований приглашались на заседания Межведомственной комиссии и заслушивались по вопросу об активизации работы по снижению неформальной занятости в организациях муниципальных образований.

Всего в 2018 году в Курганской области проведено 349 заседаний рабочих групп муниципальных образований по снижению неформальной занятости, на которых было рассмотрено 3037 работодателей. Проведено 2268 выездов в организации, материалы по 28 работодателям, не оформляющим трудовые отношения, направлены в Государственную инспекцию труда в Курганской области.

В результате проведенной работы по легализации трудовых отношений в Курганской области по состоянию на 31 декабря 2018 года с 12182 работниками заключены трудовые договоры, что составляет 153,9% от областного контрольного показателя установленного Рострудом (7913 чел.).

Сведения по всем легализованным работникам направлены в УФНС России по Курганской области и в ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Курганской области для осуществления контроля поступлений страховых платежей на лицевые счета легализованных граждан.

Результатом совместной работы по снижению неформальной занятости на территории Курганской области является поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на лицевые счета легализованных граждан за 2018 год в размере 59,1 млн. руб. (по данным УФНС России по Курганской области).

Защита трудовых прав работников

Специалистами отдела, совместно с районными специалистами, в 2018 году осуществлен контроль выполнения условий, предусмотренных в коллективных договорах, в 133 организациях области, что составляет 6,1% от общего количества зарегистрированных коллективных договоров. Установлено, что в целом, все гарантии, взятые на себя сторонами, заключившими коллективные договоры, выполняются. Все замечания, выявленные в ходе осуществления контроля, устраняются в установленные сроки.

Наиболее серьезным нарушением трудового законодательства за последние годы является задолженность по заработной плате.

По данным Свердловскстата на 1 января 2019 года задолженность по заработной плате в Курганской области отсутствует.

По данным еженедельного мониторинга, проводимого отделом, на 1 января 2019 года задолженность по заработной плате составляла 102,9 млн. руб. перед 1947 работниками.

Основной долг 85,4 млн. руб. перед 1187 работниками имели 10 предприятий-банкротов, что составляет 83% от общей суммы задолженности.

Вся задолженность по заработной плате на территории Курганской области образовалась из-за отсутствия собственных средств в организациях.

В целях ликвидации задолженности по заработной плате и недопущению её роста Главным управлением приняты следующие меры:

1. Разработано распоряжение Губернатора Курганской области «О мониторинге задолженности по заработной плате работникам организаций и учреждений всех форм собственности в Курганской области». Утверждены формы мониторинга (отчетности), сроки представления, ответственные лица, а также утвержден План мероприятий по предупреждению, выявлению и погашению задолженности по заработной плате работникам организаций и учреждений всех форм собственности в Курганской области.

2. На основании рекомендаций Роструда в отношении мер по погашению просроченной задолженности по заработной плате в Курганской области разработаны рекомендации исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате и организации ведомственного контроля за своевременной и в полном объеме выплатой заработной платы работникам подведомственных организаций.

3. Также постоянно ведется работа с предприятиями – банкротами. Конкурсными управляющими в секретариат Комиссии предоставляется информация о перспективах погашения задолженности по заработной плате в процессе конкурсного производства. Ситуация за погашением задолженности в данных организациях находится на постоянном контроле.

4. В Главном управлении работает телефон «горячей линии» по вопросам задолженности по заработной плате, на который работники могут обращаться в круглосуточном режиме.

5. Ведется ежедекадная система сбора информации (мониторинг) об организациях, имеющих задолженность по заработной плате, из муниципальных образований и органов исполнительной власти, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление.

6. На сайте Главного управления размещен баннер «Требуем выплаты заработной платы», через который любой работник может сообщить о фактах невыплаты заработной платы.

7. На странице Главного управления в социальной сети в Контакте размещены телефоны, по которым работники также могут сообщить о нарушении сроков выплаты заработной платы.

8. Также Главное управление моментально реагирует на обращения работников о нарушениях трудового законодательства, поступающих на аккаунт врио Губернатора Курганской области Шумкова В.М. в социальной сети в Контакте.

Сведения об организациях, имеющих задолженность по заработной плате, полученные в результате мониторинга и «горячей линии», направляются еженедельно в Государственную инспекцию труда в Курганской области, Прокуратуру Курганской области.

По результатам полученных сведений руководители организаций - должников заслушиваются о причинах возникновения задолженности по заработной плате и мерах по ее ликвидации и недопущению роста на заседаниях Межведомственной комиссии.

В 2018 году состоялось 11 заседаний Межведомственной комиссии (2 в режиме видеоконференции с органами местного самоуправления), а также 4 рабочих совещания по погашению задолженности по заработной плате в Департаменте экономического развития (с приглашением на них руководителя Государственной инспекции труда и руководителей отраслевых Департаментов).

На данных заседаниях рассмотрено 28 предприятий, имеющих задолженность по заработной плате. В том числе, были заслушаны конкурсные управляющие 9 предприятий - банкротов.

В результате работы Комиссии, при совместном взаимодействии органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных и правоохранительных органов за 2018 год полностью погашена задолженность в 40 организациях, на общую сумму 69,6 млн. руб. перед 2962 работниками.

Между Главным управлением, Государственной инспекцией труда в Курганской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Курганской области заключены Соглашения о взаимодействии, в том числе и в части погашения задолженности по заработной плате на территории Курганской области.

Положительным результатом является полное погашение задолженности по заработной плате в прошедшем году на 4 предприятиях – банкротах на общую сумму 4,2 млн. руб.:

- ЗАО «Шадринский завод ЖБИМ» в сумме 1,8 млн. руб.,
- ЗАО «Курганский завод «Микрон» г. Кургана в сумме 1,2 млн. руб.,
- ОАО «Производственная ветбаклаборатория» г. Кургана в сумме 1,1 млн. руб.,
- СПК «Крутихинский» Далматовского района в сумме 70 тыс. руб.

Также сократилась задолженность в трех предприятиях-банкротах на 11,5 млн. руб.:

- ООО «Завод каркасно - панельного домостроения»;
- ОАО «Шадринский телефонный завод»;
- МУП «Городские тепловые сети» Петуховского района.

В 2018 году специалистами отдела рассмотрено 54 обращения граждан за восстановлением нарушенных прав. Все контрольные документы выполнены в срок.

460 граждан получили бесплатную юридическую помощь. В средствах массовой информации Курганской области размещено 197 материалов, в сети Интернет 54 материала, касающихся социально-трудовых отношений.

В 2018 году в Главное управление обратилось руководство ООО «Уральский разносол» с просьбой восстановить стаж работников, так как во время пожара были утрачены трудовые книжки.

В результате работы комиссии по установлению стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций стаж был полностью восстановлен 49 работникам ООО «Уральский разносол».

Также, по поручению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в 2018 году отдел осуществляет мониторинг по обеспечению предусмотренного трудовым законодательством запрета на ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста, а также реализации мер, направленных на сохранение и развитие занятости граждан предпенсионного возраста.

В 2018 году муниципальными комиссиями проведено 48 заседаний по данному направлению, рассмотрено 217 работодателей, посещено 218 организаций, с целью информирования работников об их трудовых правах и возможностях пройти обучение (переобучение).

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации ежегодно составляет рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню соблюдения трудового законодательства.

Рейтинг Курганской области среди всех субъектов Российской Федерации в 2018 году по уровню соблюдения трудового законодательства

№ п/п	Показатель	Рейтинг
	Итоговый рейтинг Курганской области среди всех субъектов Российской Федерации, в том числе:	17
1	По уровню ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства	5
2	По уровню соблюдения прав работников по вопросам оплаты труда	9
3	По уровню легализации трудовых отношений	22

Нормотворческая деятельность

В 2018 году разработано и внесено в установленном порядке в Правительство Курганской области 10 нормативных правовых актов Курганской области по вопросам, входящим в компетенцию отдела:

- Распоряжение Правительства Курганской области от 30 января 2018 года № 11-р «Об утверждении Соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Курганской области о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в Курганской области»;

- Указ Губернатора Курганской области от 12 февраля 2018 года № 21 «О внесении изменений в Указ Губернатора Курганской области от 17 августа 2007 года № 196 «О создании межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов оплаты труда и соблюдения требований трудового законодательства»;

- Распоряжение Правительства Курганской области от 26 февраля 2018 года № 28-р «Об утверждении Соглашения о размере минимальной заработной платы в Курганской области»;

- Закон Курганской области от 28 февраля 2018 года № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;

- Распоряжение Правительства Курганской области от 23 апреля 2018 года № 107-р «Об утверждении Соглашения о размере минимальной заработной платы в Курганской области»;

- Постановление Правительства Курганской области от 28 мая 2018 года № 166 «О внесении изменения в постановление Правительства Курганской области от 15 марта 2016 года № 44 «О составе представителей Правительства Курганской области в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Курганской области»;

- Постановление Правительства Курганской области от 28 августа 2018 года № 261 «О внесении изменений в постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 20 мая 2003 года № 124 «О создании комиссии по установлению стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций»;

- Постановление Правительства Курганской области от 11 сентября 2018 года № 300 «О внесении изменений в постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 9 апреля 2003 года № 85 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в организациях, финансируемых за счет средств областного бюджета»;

- Постановление Правительства Курганской области от 11 сентября 2018 года № 301 «О внесении изменений в постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 27 апреля 2005 года № 148 «Об утверждении показателей и порядка отнесения государственных учреждений Курганской области к группам по оплате руководителей»;

- Указ Губернатора Курганской области от 25 декабря 2018 года № 260 «О внесении изменений в Указ Губернатора Курганской области от 17 августа 2007 года № 196».

Методическая работа

По инициативе специалистов отдела разработаны и размещены на сайте Главного управления 3 методических материала:

- «Трудовые гарантии женщинам, имеющим детей до 3-х лет»,
- «О порядке увольнения по собственному желанию»,
- «Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства».

Основные направления развития социального партнерства

Взаимодействие сторон социального партнерства на региональном и территориальном уровнях

В целях повышения эффективности социального партнерства на областном и территориальном уровнях сторонам социального партнерства необходимо:

1. При разработке новых, изменении действующих Соглашений на областном и территориальном уровнях, обозначать приоритетные проблемы в развитии социально-трудовых отношений, учитывать финансовое положение предприятий, а также экономические особенности отраслей и территорий, руководствоваться принципом реальности принятых обязательств;

2. На территориальном уровне обеспечить постоянный диалог, в территориальных Соглашениях ориентироваться на решение конкретных социально-экономических проблем территории;

3. Продолжить работу по формированию объединения работодателей, на территориях Курганской области согласно действующему законодательству.

Социальное партнерство на предприятиях и в организациях

В целях активизации коллективно-договорного процесса на предприятиях и в организациях Курганской области сторонам социального партнерства:

1. Добиваться заключения коллективных договоров в подавляющем числе крупных и средних предприятий, постепенно расширяя охват колдоговорным процессом организаций сферы малого и среднего бизнеса;

2. Продолжить работу по наполнению коллективных договоров реальным содержанием, в том числе включению в них обязательств сторон по повышению мотивации труда; индексации заработной платы в зависимости от роста потребительских цен; включению дополнительных, сверх установленных законодательством, гарантий и компенсаций работникам, получившим тяжелые травмы и травмы со смертельным исходом на производстве; поддержке семьи, материнства и детства; оздоровлению работников и членов их семей и т.д.;

3. Совершенствовать механизм контроля за выполнением условий коллективных договоров и информирования работников предприятий и организаций о ходе реализации обязательств.

Цели и задачи сторон социального партнерства

Основными задачами сторон социального партнерства на региональном, территориальном, отраслевом уровнях, а также на предприятий и организаций считать:

1. Повышение уровня защищенности наемных работников в сфере трудовых отношений, снижение уровня социальной напряженности;

2. Обеспечение своевременности выплаты заработной платы и погашение имеющейся задолженности на предприятиях всех форм собственности;

3. Включение в колдоговорное регулирование механизмов, обеспечивающих заинтересованность работников предприятий в росте производительности труда, ресурсосбережении, инновационной и инвестиционной привлекательности предприятий и фирм.

Реализация целей и задач сторон социального партнерства

1. Необходимо определить какие организационные, экономические и правовые механизмы необходимы для полноценного развития системы социального партнерства на территории Курганской области.

2. В рамках развития системы социального партнерства необходимо Правительству Курганской области с участием полномочных представителей областных объединений профсоюзов, областных объединений (ассоциаций) работодателей подготовить план основных мероприятий по дальнейшему развитию и совершенствованию системы социального партнерства в Курганской области, включающий в себя:

- разработку проектов, соответствующих нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее развитие и совершенствование системы социального партнерства в Курганской области;

- разработку проектов региональных и отраслевых (межотраслевых) соглашений;

- проведение трехсторонних консультаций по вопросам разработки и реализации социально-экономической политики в Курганской области, а также предварительное обсуждение проектов областных законов и иных нормативных правовых актов в области социально-трудовых отношений, областных и межобластных программ в сфере труда;

- развитие связей Областной трехсторонней комиссии с территориальными комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях;

- улучшение информационного и организационно-методического обеспечения системы социального партнерства;

- проведение различных конференций, конкурсов, семинаров, совещаний, «круглых столов» по обсуждению актуальных вопросов связанных с дальнейшим развитием социального партнерства и трудовых отношений;

- оказание организационной и методической помощи главам городских и районных администраций по заключению территориальных соглашений и организации работы трехсторонних комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях;

- формирование и введение в действие автоматизированной системы регистрации коллективных договоров и соглашений на областном уровне, обеспечивающих их регистрацию;

- совершенствование системы коллективно-договорного процесса в муниципальных образованиях области. С этой целью активизировать работу по заключению коллективных договоров предприятиями и организациями городов и районов независимо от формы собственности. Главам муниципальных образований содействовать формированию сторон на территории, активно участвовать в переговорном процессе и заключении территориального соглашения в качестве третьей стороны;

- изучить и обобщить практику работы сторон социального партнерства по принятию и реализации отраслевых и территориальных соглашений и выработать предложения по совершенствованию данного направления.