

Доклад
«О состоянии условий и охраны труда
в Курганской области в 2020 году
и мерах по их улучшению»

Содержание

| | |
|--|----|
| 1. Введение | 2 |
| 2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области | 2 |
| 2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области | 2 |
| 2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2020 год | 3 |
| 2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона | 3 |
| 3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области..... | 4 |
| 3.1. Производственный травматизм | 4 |
| 3.1.1. Краткие обстоятельства несчастных случаев на производстве за 12 месяцев 2020 года (по материалам расследований)..... | 9 |
| 3.2. Профессиональная заболеваемость..... | 17 |
| 3.3. Обязательные медицинские осмотры работников..... | 18 |
| 3.4. Условия труда..... | 19 |
| 3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда..... | 23 |
| 4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области..... | 25 |
| 5. Специальная оценка условий труда..... | 26 |
| 5.1 Статистика проведения специальной оценки условий труда в Курганской области..... | 26 |
| 5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда; численность работников, занятых во вредных условиях труда..... | 27 |
| 6. Подготовка кадров по охране труда | 28 |
| 7. Обучение по охране труда..... | 29 |
| 8. Государственная экспертиза условий труда | 30 |
| 9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области | 33 |
| 10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области | 34 |
| 11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области..... | 37 |
| 12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований | 39 |
| 13. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда | 46 |
| 14. Федеральный государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности..... | 46 |
| 15. Охрана труда и социальное партнерство..... | 47 |
| 16. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда | 47 |
| 17. Рейтинг в сфере охраны труда Курганской области в 2020 году | 49 |
| 18. Приоритетные направления деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области | 51 |
| 19. Список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе..... | 52 |

1. Введение

Доклад «О состоянии условий и охраны труда в Курганской области в 2020 году и мерах по их улучшению» подготовлен Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области на основе мониторинга состояния условий и охраны труда, с использованием информации, представленной Управлением Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям; Государственной инспекцией труда в Курганской области; Государственным учреждением - Курганским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации; Уральским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области; Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области»; высшими учебными заведениями; организациями, оказывающими услуги по обучению по охране труда; Департаментом экономического развития Курганской области, другими исполнительными органами государственной власти Курганской области; Администрациями муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области, с использованием информации из Единой общероссийской справочно-информационной системы по охране труда и Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Примечание: [список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе](#), приведен на последней странице доклада.

2. Краткая характеристика состояния экономического развития Курганской области

2.1. Основные виды экономической деятельности организаций в Курганской области

Перспективная экономическая специализация Курганской области включает следующие отрасли:

- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (кроме производства автотранспортных средств);
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- производство напитков;
- производство пищевых продуктов;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции;
- производство прочих готовых изделий;
- производство прочих транспортных средств и оборудования;
- производство электрического оборудования;
- растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;
- транспортировка и хранение.

2.2. Краткое описание состояния экономики Курганской области за 2020 год

За 2020 год индекс промышленного производства составил 95,2 % к 2019 году (по России в среднем – 97,1 %; по УФО – 97,7 %), 67 место в России.

Индекс производства сельхозпродукции в хозяйствах всех категорий за 2020 год составил 85,9 % (по России в среднем – 101,5 %; по УФО – 93 %), 78 место в России.

В экономику области привлечено 39,98 млрд. руб. инвестиций, что составляет 90,4 % к уровню 2019 года (по России в среднем 98,6 %; по УФО – 103,3 %), 60 позиция в рейтинге регионов.

Строительных работ выполнено на 23,3 млрд. руб., в сопоставимой оценке – 101,1 % к уровню 2019 года (по России в среднем – 100,1 %; по УФО – 111 %), 34 место в рейтинге регионов.

Оборот розничной торговли за 2020 год составил 121,2 млрд. руб., в сопоставимых ценах – 96,5 % к уровню прошлого года (по России в среднем – 95,9 %; по УФО – 95,6 %), 44 место по темпам розничной торговли среди регионов.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2020 год составила 32679,1 руб., что составило 105,3 % к уровню 2019 года (по России в среднем 51083 руб., по УФО – 54155 руб.), 67 место в рейтинге регионов.

2.3. Перспективы развития экономики Курганской области по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для региона

Основу структуры валового регионального продукта составляет промышленное производство – 27,4 % (в т.ч. обрабатывающие производства – 21,1 %); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 10,7 %; транспортировка и хранение – 9,3 %; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,0 %; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 8,1 %; строительство – 5,1 % и др.

В рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Курганской области на 2020-2024 годы планируется обеспечить диверсификацию экономики региона, рост производства продукции, создание новых рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, увеличение объема частных инвестиций в приоритетные отрасли экономики.

Открываются перспективы развития предпринимательства и привлечения инвестиций с созданием трех территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) в моногородах области (Варгаши, Далматово и Катайск). Сегодня на ТОСЭР реализуются проекты по производству изделий из стеклопластика и древесно-полимерных композитов, арматуры для добычи нефти, лазерной и термической обработки материалов, уплотнений высокого давления для нефтяной, газовой, энергетической промышленности, производству продуктов питания, минеральной воды, многокомпонентных комбикормов для животных, бумажных и текстильных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения, сухой сыворотки, оказанию агротехнических услуг.

Ведется работа по расширению перечня видов экономической деятельности на ТОСЭР с целью привлечения новых инвесторов-резидентов. В регионе в течение 1,5 года будут созданы 7 индустриальных парков.

Уже строятся 4 парка с перспективой регистрации не менее 30 резидентов и создания не менее 1000 рабочих мест.

В настоящее время уже действует Курганский индустриальный парк, где зарегистрировано 18 резидентов и создано 347 рабочих мест.

В настоящее время отрабатывается заявка с Министерством экономического развития Российской Федерации по созданию особой экономической зоны промышленно-производственного типа (ОЭЗ ППТ) «Курганская».

3. Характеристика состояния условий и охраны труда в Курганской области

3.1. Производственный травматизм

В 2020 году отмечено снижение по сравнению с 2019 годом как общего числа несчастных случаев на производстве, так и числа несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями.

В 2020 году при несчастных случаях на производстве всего пострадало 152 работника; в результате 22-х несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (4 смертельных, 16 тяжелых, 2 групповых) погибли 6 работников (2 из них – в групповом несчастном случае на производстве со смертельным исходом), тяжелые травмы получили 17 работников (один из них – в групповом несчастном случае на производстве с тяжелым травмированием).

Для сравнения: по уточненным данным, за 2019 год при несчастных случаях на производстве всего пострадало 173 работника; в результате 26-и несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (5 смертельных, 18 тяжелых, 3 групповых) погибли 7 работников (два из них – в групповом несчастном случае на производстве), тяжелые травмы получил 21 работник (3 из них – в групповых несчастных случаях на производстве).

В 2020 году общее число пострадавших при несчастных случаях на производстве снизилось по сравнению с 2019 годом на 17 %; число групповых несчастных случаев на производстве снизилось на 1 случай (на 33 %); число погибших в групповых и смертельных несчастных случаях снизилось на 1 человека (на 14 %); число тяжело травмированных в групповых и тяжелых несчастных случаях снизилось на 4 человека (на 19 %).

Таблица 1

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел.

| Показатели | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|------------|
| Общее число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел. (по данным КРО ФСС) | 415 | 323 | 308 | 241 | 226 | 172 | 173 | 152 |
| Число получивших тяжелые травмы (с учетом групповых случаев), чел. | 37 | 39 | 24 | 27 | 26 | 16 | 21 | 17 |
| Число погибших (с учетом групповых случаев), чел. | 19 | 10 | 11 | 9 | 7 | 3 | 7 | 6 |
| Коэффициент частоты производственного травматизма, Кч (по итогам выборочного обследования Управления Росстата) | 2,1 | 1,8 | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,1 | 1,2 | 1 |

По **полному** кругу организаций и предпринимателей (число работающих 226,8 тыс. чел., число пострадавших на производстве 152 чел.) коэффициент частоты травматизма в 2020 году составил 0,67, что ниже на 0,07 ед. чем в 2019 году (число работающих 232,9 тыс. чел., число пострадавших на производстве 173 чел., Кч = 0,74). Показатель рассчитан с использованием информации, предоставленной КРО ФСС.

Динамика изменения числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в Курганской области за 2013 – 2020 годы, человек



Отмечено, что в 2020 году общее число пострадавших ниже среднего показателя за предшествующий пятилетний период с 2015 по 2019 годы на 32 %, число получивших тяжелые травмы ниже среднего показателя за предшествующий пятилетний период на 25 %, число погибших ниже среднего показателя за предшествующий пятилетний период на 19 %.

Таким образом, имеется многолетняя тенденция снижения как общего числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, так и пострадавших в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Таблица 2

Число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Курганской области за 2019 – 2020 годы, человек

| Наименование муниципальных районов, муниципальных и городских округов | Погибли на производстве | | Получили тяжелые травмы | |
|---|-------------------------|---------|-------------------------|---------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Альменевский | - | - | 2 | - |
| Белозерский | - | - | - | - |
| Варгашинский | - | - | - | - |
| Далматовский | - | - | - | - |

| Наименование муниципальных районов, муниципальных и городских округов | Погибли на производстве | | Получили тяжелые травмы | |
|---|-------------------------|----------|-------------------------|-----------|
| | 2019 г. | 2020 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Звериноголовский | - | - | - | - |
| Каргапольский | 1 | - | 2 | - |
| Катайский | - | - | 2 | - |
| Кетовский | - | - | 1 | 1 |
| Куртамышский | - | - | - | 1 |
| Лебяжьеvский | - | - | - | - |
| Макушинский | 1 | - | - | - |
| Мишкинский | - | - | - | - |
| Мокроусовский | - | - | - | - |
| Петуховский | - | - | - | - |
| Половинский | - | - | - | - |
| Притобольный | - | - | - | - |
| Сафакулевский | - | - | - | - |
| Целинный | - | 1 | - | - |
| Частоозерский | - | - | - | - |
| Шадринский | - | - | 2 | - |
| Шатровский | - | - | - | - |
| Шумихинский | - | - | - | - |
| Щучанский | - | 1 | - | - |
| Юргамышский | - | - | - | - |
| г. Шадринск | - | - | 2 | 1 |
| г. Курган | 5 | 4 | 10 | 14 |
| ИТОГО: | 7 | 6 | 21 | 17 |

Рост числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2020 году по сравнению с прошлым годом отмечен в городе Кургане (+ 4), в Куртамышском, Целинном, Щучанском районах (+ 1 в каждом); снижение отмечено в городе Шадринске (- 1).

В 20 муниципальных образованиях не допущено несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями.

Таблица 3

Основные причины несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2020 году, единиц

| № п/п | Наименование основной причины несчастного случая | всего | в том числе | | |
|-------|--|-------|-------------|---------|------------------------|
| | | | групповых | тяжелых | со смертельным исходом |
| 1. | неудовлетворительная организация производства работ | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 2. | нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда | 6 | - | 4 | 2 |

| № п/п | Наименование основной причины несчастного случая | всего | в том числе | | |
|---|--|-----------|-------------|-----------|------------------------|
| | | | групповых | тяжелых | со смертельным исходом |
| 3. | неприменение работником средств индивидуальной защиты | 3 | | 3 | |
| | <i>в том числе вследствие необеспечения ими работодателем</i> | 1 | | 1 | |
| 4. | прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев | 3 | - | 3 | |
| 5. | эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования | 2 | | 2 | |
| 6. | нарушение правил дорожного движения | 2 | 1 | | 1 |
| 7. | неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории | 2 | - | 2 | - |
| 8. | нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств | 1 | | 1 | |
| Всего несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Курганской области | | 22 | 2 | 16 | 4 |

Наиболее частыми причинами несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2020 году стали: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 6 случаев; неудовлетворительная организация производства работ - 3 случая; неприменение работником средств индивидуальной защиты – 3 случая.

Таблица 4

Виды (типы) несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в 2020 году, единиц

| № п/п | Наименование вида (типа) несчастного случая | Количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями | | | |
|-------|---|--|-----------|---------|------------------------|
| | | всего | групповых | тяжелых | со смертельным исходом |
| 1. | транспортные происшествия | 3 | 1 | 1 | 1 |
| | <i>в том числе:</i> | | | | |
| | <i>- на наземном транспорте</i> | 2 | 1 | | 1 |
| | <i>- во время пешеходного передвижения к месту работы</i> | 1 | | 1 | |

| № п/п | Наименование вида (типа) несчастного случая | Количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями | | | |
|---|---|--|-----------|-----------|------------------------|
| | | всего | групповых | тяжелых | со смертельным исходом |
| 2. | падение пострадавшего с высоты | 3 | | 2 | 1 |
| 3. | падение на ровной поверхности одного уровня | 4 | | 4 | |
| 4. | падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и пр. | 2 | | 1 | 1 |
| 5. | воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. | 7 | | 7 | |
| 6. | воздействие электрического тока | 1 | 1 | | |
| 7. | воздействие дыма, огня и пламени | 1 | | | 1 |
| 8. | воздействие вредных веществ | 1 | | 1 | |
| Всего несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Курганской области | | 22 | 2 | 16 | 4 |

По видам несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями наибольшее число работников пострадало в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д.

По видам экономической деятельности наибольшее число смертельных и тяжелых травм получили работники в обрабатывающих производствах.

Таблица 5

Динамика производственного травматизма в Курганской области в сравнении с Уральским федеральным округом и Российской Федерацией в целом (по данным Управления Росстата) (коэффициент частоты производственного травматизма Кч)

| Регион | Численность пострадавших на производстве в расчете на 1 тыс. работающих (Кч) по годам | | | | | |
|---|---|------------|------------|------------|------------|--------------|
| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Российская Федерация в целом в т.ч.: | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,2 | 1,2 | 1,029 |
| Курганская область | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,1 | 1,2 | 1,022 |
| Свердловская область | 1,9 | 1,6 | 1,5 | 1,4 | 1,4 | 1,866 |
| Тюменская область | 1,0 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,0 | 0,787 |
| Челябинская область | 1,6 | 1,7 | 1,9 | 1,6 | 1,5 | 1,271 |

3.1.1. Краткие обстоятельства несчастных случаев на производстве за 12 месяцев 2020 года (по материалам расследований)

Групповые случаи

1. Электросварщик ручной сварки, работник ООО «Посад», г. Курган; электросварщик ручной сварки, работник ООО «Посад», г. Курган.

Обстоятельства: 29.06.2020 2 работника погибли в результате поражения электротоком – при перемещении подмостей на строительной площадке была задета воздушная линия электропередач, находящаяся под напряжением.

Причины:

1) основная причина: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии:

- разработанного плана производства работ (ППР), назначенного должностного лица, ответственного за безопасное производство работ на высоте, утвержденного перечня работ с повышенной опасностью;
- мероприятий, предупреждающих опасность поражения электрическим током;
- ограждения электросети, находящейся на расстоянии 2,5 метра и ближе к месту ведения работ;
- заземления металлических строительных лесов.

2) сопутствующие причины: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в следующем:

- допуск работников к выполнению обязанностей, связанных с выполнением работы на высоте, без соответствующей квалификации, без обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте;
- отсутствие должностного лица, ответственного за электрохозяйство;
- непроведение проверки знаний по электробезопасности электросварщикам перед началом работ в охранной зоне ВЛ-10 кВ;
- непредоставление владельцу линии электропередач списка ответственных за безопасное производство работ, имеющих право выдачи наряда-допуска;
- несоставление акта-допуска на производство работ в охранной зоне ВЛ-10 кВ КТП-941;
- необеспечение выдачи наряд-допуска для выполнения строительно-монтажных работ;
- необеспечение подачи заявки владельцу линии электропередач на подготовку рабочего места для выполнения строительно-монтажных работ;

3) прочие причины, выразившиеся:

- в эксплуатации линии электропередач без подготовленного электротехнического персонала;
- в необеспечении установления охранной зоны линии электропередач ВЛ 10 кВ к КТП-941 с внесением в документы государственного кадастрового учета сведений о её границах, как следствие, охранная зона ВЛ-10 кВ КТП-941 не маркирована путем установки предупреждающих знаков.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) главный инженер ООО «Посад»:

- не обеспечил разработку плана производства работ, не утвердил перечень работ с повышенной опасностью;
- не обеспечил ограждение электросети, находящейся на расстоянии 2,5 метра и ближе к месту ведения работ;
- допустил эксплуатацию металлических подмостей без заземления;
- допустил к выполнению работ на высоте работников без соответствующей квалификации;

2) директор ООО «Посад»:

- не назначил приказом лицо, ответственное за электрохозяйство;
 - не обеспечил проведение проверки знаний по электробезопасности электросварщикам перед началом работ в охранной зоне ВЛ-10 к КТП-941;
 - не предоставил владельцу линии электропередач список ответственных за безопасное производство работ, имеющих право выдачи наряда–допуска;
 - не обеспечил составление акта-допуска на производство работ в охранной зоне ВЛ-10 к КТП-941;
 - не обеспечил выдачу наряд-допуска для выполнения строительно-монтажных работ;
 - не обеспечил подачу заявки владельцу линии электропередач на подготовку рабочего места для выполнения строительно-монтажных работ;
- 3) владелец ВЛ-10 кВ к КТП-941:
- допустил эксплуатацию линии электропередач без подготовленного электротехнического персонала;
 - не обеспечил установление охранной зоны линии электропередач с внесением в документы государственного кадастрового учета сведений о её границах;
 - не обеспечил маркировку охранной зоны путем установки предупреждающих знаков.

2. Водитель, работник АО «Почта России» УФПС Курганской области, г. Курган – пострадал в **групповом** несчастном случае (второй пострадавший получил легкие травмы).

Обстоятельства: 19.02.2020 при доставке почтовых отправлений на автомобиле марки УАЗ получил **тяжелую** травму в результате ДТП на трассе Шумиха – Сафакулево.

Причины: нарушение правил дорожного движения.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: водитель не выдержал боковой интервал до движущегося во встречном направлении автомобиля.

Смертельные случаи

1. Штукатур, работник АО «Мукомольный завод МуЗа», Щучанский район.

Обстоятельства: 24.07.2020 в результате падения с зерноочистительной вышки получила травмы, умерла в ЛПУ.

Причины:

1) основная причина: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в невыполнении нормативных требований безопасных условий и охраны труда, в части непринятых мер по закрытию, ограждению технологических отверстий;

2) сопутствующие причины: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в невыполнении нормативных требований безопасных условий и охраны труда, в недостаточном контроле соблюдения нормативных требований безопасных условий и охраны труда.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) мастер строительных и монтажных работ, не обеспечил выполнение нормативных требований безопасных условий и охраны труда: не принял мер по закрытию, ограждению технологических отверстий;

2) руководитель проекта в строительстве, не обеспечил контроль выполнения нормативных требований безопасных условий и охраны труда: не проконтролировал мероприятия по закрытию, ограждению технологических отверстий;

3) штукатур, при выполнении работ на высоте не проверила рабочее место и подходы к нему на соответствие требованиям безопасности, приступила к выполнению работы при нарушениях требований безопасности, а именно при наличии открытого технологического отверстия на 2-м уровне зерноочистительной вышки.

2. Дорожный рабочий, работник МУП города Кургана «Специализированное дорожное предприятие», г. Курган.

Обстоятельства: 22.08.2020 получил тяжелую травму в результате наезда автомобиля на участке ремонтируемой дороги, умер в ЛПУ.

Причины:

1) основная причина – нарушение правил дорожного движения водителем стороннего автомобиля, совершившим наезд на дорожного рабочего, нарушение пунктов: 8.1, 10.1, 10.2. Правил дорожного движения РФ;

2) сопутствующая причина - неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении безопасного производства работ на участке по капитальному ремонту автомобильной дороги Шоссе Ботаническое, отклонении от утвержденной «Схемы организации дорожного движения и ограждения места производства работ» при расстановке временных дорожных знаков, нарушение требований статьи 212 Трудового кодекса РФ, подпункта 1 пункта 5, пункта 170 «Правил по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ», утв. приказом Минтруда РФ от 2 февраля 2017 года № 129н, п.2.1., п.2.27 должностной инструкции мастера от 19 июня 2019 года

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) водитель автомобиля Рено, совершивший наезд на пешехода - дорожного рабочего. Нарушил 8.1, 10.1, 10.2. Правил дорожного движения;

2) мастер МУП г. Кургана «Специализированное дорожное предприятие», не обеспечил безопасное производство работ на участке по капитальному ремонту автомобильной дороги на шоссе Ботаническое, осуществил расстановку временных дорожных знаков с отклонением от утвержденной «схемы организации дорожного движения и ограждения места производства работ». Нарушил требования статьи 212 Трудового кодекса РФ, подпункт 1 пункта 5, пункт 170 приказа Минтруда РФ от 2 февраля 2017 года № 129н «Об утверждении Правил по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ», п.2.1., п.2.27 должностной инструкции мастера.

3. Грузчик, работник АО «АК «Корвет», г. Курган.

Обстоятельства: 22.09.2020 дверью, выброшенной грузчиками с 5 этажа заводоуправления, тяжело травмирован находящийся на улице грузчик; пострадавший скончался в ЛПУ.

Причины: нарушение грузчиками требований безопасности и дисциплины труда.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: грузчики цеха № 16 не обеспечили соблюдение требований по охране труда и обеспечению безопасности труда при осуществлении погрузочно-разгрузочных работ на территории здания заводоуправления АО «АК «Корвет».

4. Скотник, 1989 г.р., работник ИП глава КФХ Низавитин М.В., Целинный район.

Обстоятельства: 16.12.2020 погиб в результате пожара в комнате отдыха.

Причины:

1) основная причина: нарушение работником требований трудового распорядка и дисциплины труда – нахождение на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения, неосторожное обращение с огнем (курение в неотведенном для этих целей месте);

2) сопутствующая причина: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в недостаточном контроле за соблюдением дисциплины труда и противопожарного режима.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) скотник нарушил требования трудового распорядка и дисциплины труда – находился на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения, нарушил требования пожарной безопасности;

2) ИП глава КФХ Низавитин М.В. не обеспечил надлежащий контроль за соблюдением работником дисциплины труда и пожарной безопасности.

Тяжелые случаи

1. Специалист отдела технической документации, 1990 г.р., работник АО «Специальное конструкторское бюро машиностроения», г. Курган.

Обстоятельства: 10.01.2020 получил тяжелую травму в результате падения на плиточный пол во время пешего перемещения.

Причины: прочие причины, в связи с особенностями состояния здоровья и инвалидностью, приобретенной после травмы, полученной в 2002 году.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: не установлены.

2. Оператор автоматической линии, работник ООО «Пораблок», г. Курган.

Обстоятельства: 11.02.2020 получил тяжелую травму глаз в результате того, что сорвало шланг во время приемки молотой негашеной извести и осыпало его рабочего.

Причины:

1) неприменение работником средств индивидуальной защиты вследствие необеспечения ими работодателем;

2) неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в недостаточном контроле за безопасным производством работ при осуществлении технологического процесса;

3) недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) директор ООО «Пораблок»:

- не обеспечил подготовку работника по охране труда;

- не обеспечил должный контроль за безопасным производством работ при осуществлении технологического процесса;

2) мастер по подготовке производства ООО «Пораблок»: не обеспечил применение работником средств индивидуальной защиты (защитных очков).

3. Контролер, работник ОАО «Синтез», г. Курган.

Обстоятельства: 25.02.2020 получила тяжелую травму в результате падения на территории предприятия, поскользнувшись возле цеха на покрытой льдом дороге.

Причины:

1) неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории;

2) недостаточный контроль за своевременным выполнением персоналом требований по содержанию и благоустройству территории комбината.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

- 1) механик цеха № 42 ОАО «Синтез» не обеспечил надлежащее содержание и благоустройство территории;
- 2) начальник цеха № 42 не обеспечил надлежащий контроль за своевременным выполнением подчиненным персоналом требований по благоустройству и содержанию территории.

4. Электросварщик, работник ООО «Курганхиммаш», г. Курган.

Обстоятельства: 26.02.2020 получил тяжелую травму в результате падения на территории предприятия, поскользнувшись на покрытой льдом дороге возле цеха.

Причины:

- 1) Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории;
- 2) недостаточный контроль за своевременным выполнением требований по содержанию и благоустройству территории;
- 3) нарушение работником инструкции «По охране труда для рабочих всех профессий».

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

- 1) начальник АХО не обеспечил надлежащий контроль за своевременным выполнением требований по благоустройству и содержанию территории;
- 2) электросварщик нарушил инструкцию «По охране труда для рабочих всех профессий» (п.1: рабочий обязан соблюдать осторожность при движении во избежание спотыкания, поскользывания и прочее).

5. Шлифовщик, работник ПАО «Курганмашзавод», г. Курган.

Обстоятельства: 17.03.2020 получил тяжелую травму руки при шлифовке фрезы – в процессе установки фрезы произошло зажатие руки между шлифовальным кругом и фрезой.

Причины: несоблюдение мер безопасности, указанных в Инструкции по охране труда при работе на шлифовальных станках – «при установке детали отводить шлифовальный круг в безопасную зону».

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: шлифовщик нарушил пункт 3.9 Инструкции по охране труда при работе на шлифовальных станках.

6. Врач фтизиатр, работник ГКУ «Курганский областной противотуберкулезный диспансер», г. Курган.

Обстоятельства: 15.04.2020 получил тяжелую травму в результате падения на лестничной площадке вследствие резкого ухудшения самочувствия.

Причины: прочие причины квалифицированные по результатам расследования несчастного случая – потеря сознания.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: не установлены.

7. Заместитель по производству начальника цеха складского хозяйства, работник ПАО «Курганмашзавод», г. Курган.

Обстоятельства: 17.04.2020 получил тяжелую травму в результате падения на него стеллажа, транспортируемого автопогрузчиком.

Причины:

- 1) основная причина: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении безопасной эксплуатации промышленного транспорта, отсутствии надлежащего контроля со стороны ответственного работника за проведением погрузо-разгрузочных работ, нарушении инструкции по охране труда при выполнении транспортной операции по транспортировке стеллажа;

2) сопутствующая причина: нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, выразившееся в транспортировке автопогрузчиком незакрепленного крупногабаритного груза.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) заместитель начальника цеха складского хозяйства по производству не обеспечил надлежащий контроль за проведением погрузо-разгрузочных работ;

2) водитель автопогрузчика нарушил требования инструкции по охране труда, Правил по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта.

8. Электромонтер, работник ПАО «КГК» структурное подразделение Курганская ТЭЦ, г. Курган.

Обстоятельства: 22.05.2020 получил тяжелую травму - порез правой руки в области предплечья, в результате удара кулаком по защитному стеклу регистрирующего прибора.

Причины: Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в недобросовестном исполнении своих трудовых обязанностей, несоблюдении Правил внутреннего трудового распорядка, требований охраны труда, нарушении обязанности по бережному отношению к имуществу работодателя.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: электромонтер по обслуживанию электрооборудования электростанций 5 разряда недобросовестно отнесся к исполнению своих трудовых обязанностей, не выполнил требования Правил внутреннего трудового распорядка, охраны труда, нарушил обязанности по бережному отношению к имуществу работодателя. Степень вины пострадавшего в результате грубой неосторожности – 50%.

9. Секретарь, работник ГБУ «Курганская БСМП», г. Курган.

Обстоятельства: 28.05.2020 получила тяжелую травму в результате падения на лестничном марше.

Причины: прочие причины квалифицированные по результатам расследования несчастного случая - неосторожность пострадавшего.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: не установлены.

10. Тракторист, работник ИП глава К(Ф)Х Маслов А.А., Куртамышский район.

Обстоятельства: 30.08.2020 получил тяжелую травму ноги в результате наезда гусеничного трактора.

Причины:

1) основная причина: нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, выразившееся в нарушении требований при остановке трактора на склоне - не выбран участок с наименьшим уклоном, не выключен двигатель, педали рабочих тормозов не поставлены на защелку, не включена задняя передача. При движении неуправляемого трактора Т-4А под уклон в сторону озера, тракторист попытался на ходу войти в кабину трактора с целью его остановки;

2) сопутствующие причины: недостатки в проведении подготовки работников по охране труда, выразившиеся в отсутствии у работодателя инструкции по охране труда для тракториста, технологических документов на производственные процессы (работы).

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) тракторист нарушил требования безопасности при эксплуатации транспортных средств;

2) главный инженер ИП К(Ф)Х Маслов А.А. не разработал инструкцию по охране труда для тракториста, технологические документы на производственные процессы (работы);

3) ИП глава К(Ф)Х Маслов А.А. не провел вводный инструктаж с трактористом при приеме на работу.

11. Фрезеровщик, работник ООО «РМЦ», г. Курган.

Обстоятельства: 11.09.2020 получил тяжелую травму глаза отлетевшей стружкой.

Причины:

1) основная причина: неприменение работником средств индивидуальной защиты - очков защитных;

2) сопутствующие причины:

- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в применении фрезеровщиком небезопасных методов и способов выполнения работ;

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии контроля за соблюдением работниками правил и норм охраны труда и техники безопасности, производственной и трудовой дисциплины, правил внутреннего трудового распорядка и за правильным применением средств индивидуальной защиты.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) фрезеровщик при выполнении производства работ не применил средство индивидуальной защиты - очки защитные; применил небезопасные методы и способы выполнения работ;

2) начальник участка не обеспечил контроль за соблюдением работниками правил и норм охраны труда и техники безопасности, производственной и трудовой дисциплины, правил внутреннего трудового распорядка и за правильным применением средств индивидуальной защиты.

12. Фрезеровщик, работник ПАО «Курганмашзавод» г. Курган.

Обстоятельства: 26.09.2020 получил тяжелую травму в результате зажатия руки между фрезой и тисками

Причины: эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, необеспечение безопасности при эксплуатации оборудования горизонтально - фрезеровочного станка, нарушение требований охраны труда при работе на фрезерных станках, утвержденных инструкций № 91, непринятие мер работником при обнаружении неисправности в оборудовании по остановке станка, выключению электродвигателя и докладу мастеру о возникновении аварийной ситуации - поломки станка, инструмента, недостаточный контроль мастером цеха, начальником участка за исправностью оборудования, оснастки, соблюдением технологического процесса, непринятие мер по своевременному устранению нарушений.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) фрезеровщик нарушил требования инструкции по охране труда, при обнаружении неисправности в работе управления подвижными механизмами станка при его настройке - не доложил о возникновении аварийной ситуации, не произвел отключение станка и прекращение работы, самостоятельно предпринял попытки устранить неисправности станка, после чего продолжил выполнение работы.

2) мастер цеха № 440 нарушил должностную инструкцию:

- не осуществлял сбор сведений о работе оборудования участка, при наличии очевидных поломок на станке – отсутствии на блоке управления кнопки «Стоп»

аварийная, отсутствии подвода эмульсии непосредственно в зону резания, не проинформировал энергетика с выполнением обязанностей механика ЗСК и не зарегистрировал в журнале по учету простоев оборудования;

- не осуществлял контроль за исправностью оборудования, оснастки, соблюдением технологического процесса - из-за отсутствия рабочей системы подвода топлива в зону резания фрезеровщиками вручную из пластиковой бутылки осуществлялся полив (охлаждение) инструмента в зоне резания, после чего в процессе дальнейшей работы осуществлялось нажатие кнопок блока управления;

3) начальник участка № 3 цеха № 440 нарушил должностную инструкцию:

- не осуществлял контроль за исправностью оборудования, оснастки, соблюдением технологического процесса - из-за отсутствия рабочей системы подвода топлива в зону резания фрезеровщиками вручную из пластиковой бутылки осуществлялся полив (охлаждение) инструмента в зоне резания, после чего в процессе дальнейшей работы осуществлялось нажатие кнопок блока управления;

- не принял мер по своевременному устранению нарушений.

13. Станочник-распиловщик, работник АО «АК «Корвет», г. Курган.

Обстоятельства: 22.10.2020 при производстве работ на торцовочном станке ЦКБ-40-01 руку станочника-распиловщика затянуло в станок и отрезало кисть правой руки.

Причины: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в несоблюдении требований по охране труда и обеспечении безопасности труда при осуществлении распиловки прокладок для штабеля на торцовочном станке ЦКБ-40-01, введение руки вместе с заготовкой в зону резания работающего станка под ограждающую защиту.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая: станочник-распиловщик нарушил требования инструкции ОИТ №21 по охране труда при осуществлении распиловки прокладок для штабеля на торцовочном станке ЦКБ-40-01, ввел руку в зону резания работающего станка под ограждающую защиту.

14. Машинист погрузчика, работник АО «Введенское ДРСУ «Автодорстрой», Кетовский район.

Обстоятельства: 23.11.2020 во время движения погрузчика ТО-18, попытался разбить смерзшийся комок песчано-щебеночной смеси лопатой, нога попала под транспортер погрузчика.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

1) основная причина: нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в применении машинистом погрузчика небезопасных методов и способов выполнения работ;

2) сопутствующая причина: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в недостаточном контроле за соблюдением работниками правил и норм охраны труда и техники безопасности, в неознакомлении работника с технологической картой производства работ по устройству присыпных обочин и их укреплению.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) машинист погрузчика при выполнении трудовых обязанностей по профессии «дорожный рабочий» применил небезопасные методы и способы выполнения работ;

2) мастер Юргамышского производственного участка не обеспечил контроль за соблюдением работниками правил и норм охраны труда и техники безопасности, не ознакомил работника с технологической картой производства работ по устройству присыпных обочин и их укреплению.

15. Разнорабочий, работник ООО «Урал-Гранит», г. Шадринск.

Обстоятельства: 24.12.2020 получил тяжелую травму в результате затягивания руки лепестками приводного вала ленточного конвейера.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

1) основная причина: эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования - в схеме управления конвейерами не предусмотрена блокировка или установка предупредительной сигнализации, исключающей возможность несанкционированного включения привода до ликвидации аварийной ситуации;

2) сопутствующие причины: неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в невыполнении инженером-механиком своих должностных обязанностей в части контроля за безопасным производством работ.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) генеральный директор «Урал-Гранит» не обеспечил безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

2) инженер ООО «Урал-Гранит» допустил эксплуатацию оборудования без блокировки или установки предупредительной сигнализации - в схеме управления конвейерами не предусмотрена блокировка или установка предупредительной сигнализации, исключающей возможность несанкционированного включения привода до ликвидации аварийной ситуации;

3) разнорабочий ООО «Урал-Гранит» – оператор ДСК, допустил ошибочное включение привода конвейера при проведении ремонтных работ до устранения неисправности без подачи предупредительного светового и звукового сигнала, ставшее причиной травмирования пострадавшего.

16. Машинист насосных установок, работник ПАО «Курганмашзавод» г. Курган.

Обстоятельства: 25.12.2020 получила тяжелую травму в результате падения в энерго-ремонтном цехе.

Причины, вызвавшие несчастный случай: неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории, выразившееся в изношенности деревянного порога и образовании щели между порогом и дверью, что в зимний период времени привело к обледенению металлической решетки, расположенной на полу внутри помещения котельной.

Лица, ответственные за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая:

1) начальник энергоремонтного цеха не обеспечил надлежащее техническое состояние зданий, сооружений, территории;

2) начальник участка энергоремонтного цеха, ответственный за техническое состояние зданий, сооружений, территории, не обеспечил содержание закрепленной территории в должном порядке.

3.2. Профессиональная заболеваемость

В Курганской области в течение ряда лет сохраняется низкий уровень профессиональной заболеваемости.

В период с 2013 по 2020 годы число лиц с впервые установленным в течение года профессиональным заболеванием не превышает 1 - 2 человек.

**Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в течение года за 2013-2020 годы, человек
(по данным Управления Роспотребнадзора)**

| Наименование показателя | Распределение численности по годам | | | | | | | |
|---|------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Численность лиц с впервые установленным профессиональным заболеванием в отчетном году | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Низкий уровень профессиональной заболеваемости в Курганской области может быть обусловлен следующими факторами: относительно низкий удельный вес работников, занятых работой с вредными условиями труда второй, третьей, четвертой степени и с опасными условиями труда (16,5 % от общей численности работающих – по данным КРО ФСС); высокий охват обязательными медицинскими осмотрами (по данным Управления Роспотребнадзора в 2020 г. - 98,4 %) работников, в т.ч. занятых работой с вредными или опасными условиями труда.

На территории Курганской области отсутствует региональный центр профпатологии – лица с подозрением на профзаболевание направляются для установления окончательного диагноза в ФБУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий».

3.3. Обязательные медицинские осмотры работников

Предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение предварительных и периодических осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами (далее - медицинские организации).

В 2020 году лицензии на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров и на экспертизу профессиональной пригодности имели 40 медицинских организаций Курганской области, подведомственных Департаменту здравоохранения Курганской области, и 23 частные медицинские организации.

В медицинских организациях области работает 36 врачей-профпатологов, прошедших соответствующую подготовку: 2021 год – 36 человек, 2020 год – 36 человек, 2019 год - 31 человек, 2018 год - 32 человека, 2017 год - 33 человека.

Обеспеченность населения Курганской области врачами - профпатологами в 2021 году составила 0,43 на 10 тысяч населения.

Кадровый дефицит врачей решается посредством привлечения необходимых врачей-специалистов для проведения обязательных медицинских осмотров из других медицинских организаций.

Каждый член медицинской комиссии по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров должен пройти 1 раз в 5 лет обучение по профпатологии не менее 72 часов. Тематическое усовершенствование врачей Курганской области по специальности «профпатология» проводится 2 раза в год силами ГБОУ ВПО «Тюменский государственный медицинский университет» и ГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации. За период с 2016 года по 2021 год всего обучено 419 человек, в 2020 году в связи со сложной эпидемиологической

обстановкой в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в регионе были проведены заочные циклы обучения, проучено 50 человек, в 2021 году обучено 43 человека.

Работа по контролю организации и качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров проводится регулярно, ежегодно включается в план основных мероприятий Департамента здравоохранения.

Ежегодно осуществляется мониторинг организации проведения медицинских осмотров во всех медицинских учреждениях, подведомственных Департаменту, включающий контроль:

- кадрового обеспечения (укомплектованность врачебных комиссий по проведению медицинских осмотров);

- наличия специальной подготовки по профпатологии и экспертизе профпригодности у председателей и членов врачебных комиссий по проведению медицинских осмотров, срок действия этих документов;

- обеспеченности медицинских организаций необходимым оборудованием.

В 2020 году обязательные периодические медицинские осмотры прошли 65303 работников (по данным Департамента здравоохранения Курганской области).

По данным, представленным специалистами по охране труда Администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области, доля работников, прошедших обязательный медицинский осмотр в общем числе работников на территориях муниципальных образований, подлежащих медицинским осмотрам в отчетном году, составила 99-100 % в 12 муниципальных образованиях, 90-98 % в 4 муниципальных образованиях, менее 90 % - в 10 муниципальных образованиях.

По данным Управления Роспотребнадзора медосмотр прошли 98,4 % работников, подлежащих медосмотрам.

Экспертиза связи заболевания с профессией должна проводиться специализированной медицинской организацией или специализированным структурным подразделением медицинской или иной организации, имеющей лицензию на медицинскую деятельность в части работ (услуг) по «профпатологии» и «экспертизе связи заболевания с профессией» (далее - центр профессиональной патологии). В 2020 году эта услуга предоставлялась Федеральным государственным учреждением науки «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий».

Дополнительная информация: в 2021 году Департаментом здравоохранения Курганской области совместно с Главным внештатным специалистом профпатологом Департамента здравоохранения Курганской области начата работа по организации центра профессиональной патологии на базе Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница».

3.4. Условия труда

По итогам **выборочного обследования**, проведенного Управлением Росстата по определенному кругу организаций на территории Курганской области, в которых на конец 2020 года были заняты 66 тысяч человек (из общей численности работающих 226,8 тысячи человек, по данным КРО ФСС), на работах с вредными и (или) опасными условиями труда были заняты 43,1 % от общей численности работающих по обследованному кругу организаций; в 2019 году этот показатель в Курганской области составлял 41,7 %.

По полному кругу работодателей, отчитавшихся по итогам 2020 года в КРО ФСС, имелось 226,8 тысячи застрахованных; при этом, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда, были заняты 16,5% от общей численности работающих (в 2019 г. - 16,4 %).

Превышение показателей занятости работников во вредных или опасных условиях труда, представленных Управлением Росстата, по сравнению с показателями, представленными КРО ФСС, объясняется тем, что первый источник информации проводит обследование в ограниченном числе организаций отраслей, имеющих наибольшее число рабочих мест с вредными или опасными условиями труда: сельское хозяйство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов; деятельность по ликвидации загрязнений; строительство; транспортировка и хранение и т.п. Второй источник информации получает данные по полному кругу страхователей.

Рост числа рабочих мест с вредными условиями труда (по статистике Управления Росстата) и, соответственно, численности работников, занятых на таких рабочих местах, объясняется не только продолжающимся старением основных фондов предприятий, недостаточными темпами внедрения современных технологий и оборудования, но и тем, что наибольшие темпы проведения специальной оценки условий труда отмечаются на предприятиях обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, водоснабжения, водоотведения, транспорта, сельского хозяйства, здравоохранения, в которых и сосредоточено основное число рабочих мест с неблагоприятными условиями труда.

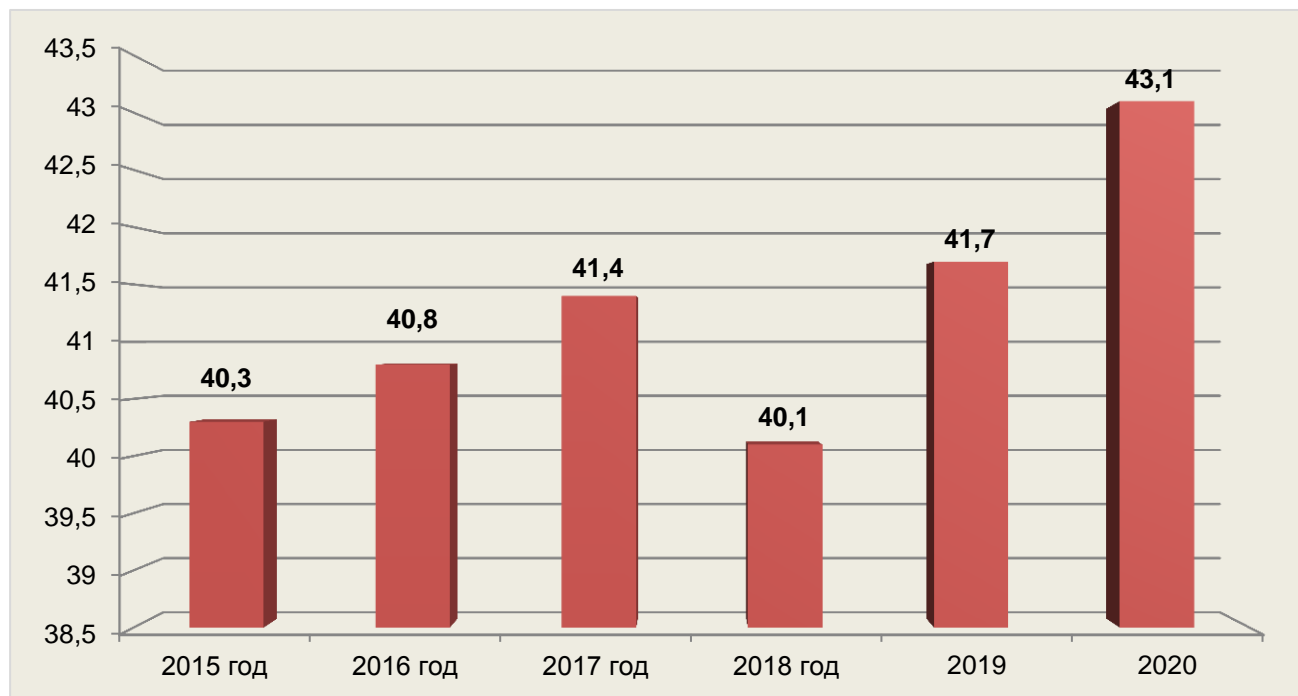
В таких сферах деятельности как образование, торговля, сфера услуг и т.п., как правило, не имеющих рабочих мест с вредными условиями труда, специальную оценку условий труда не завершила значительная часть работодателей.

В то же время, единственным достоверным источником сведений о наличии вредных условий труда являются результаты специальной оценки условий.

По данным КРО ФСС, по результатам специальной оценки условий труда, из общей численности работающих на территории Курганской области - 226,8 тысячи человек, 37,4 тысячи работников были заняты на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в 2019 г. - 38,3 тысячи работников). Таким образом, по полному кругу работодателей, численность работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в 2020 году была ниже, чем в 2019 году.

Из 66 тысяч человек, занятых в обследованных Управлением Росстата организациях, 28,5 тысячи работников были заняты на рабочих местах, которые по результатам проведенной специальной оценки условий труда были отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда (соответствующие показатели 2019 года: 67,1 тыс. работающих – 28 тыс. из них были заняты во вредных и (или) опасных условиях труда).

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2015-2020 годах в обследованных организациях Курганской области, % (по данным Управления Росстата)



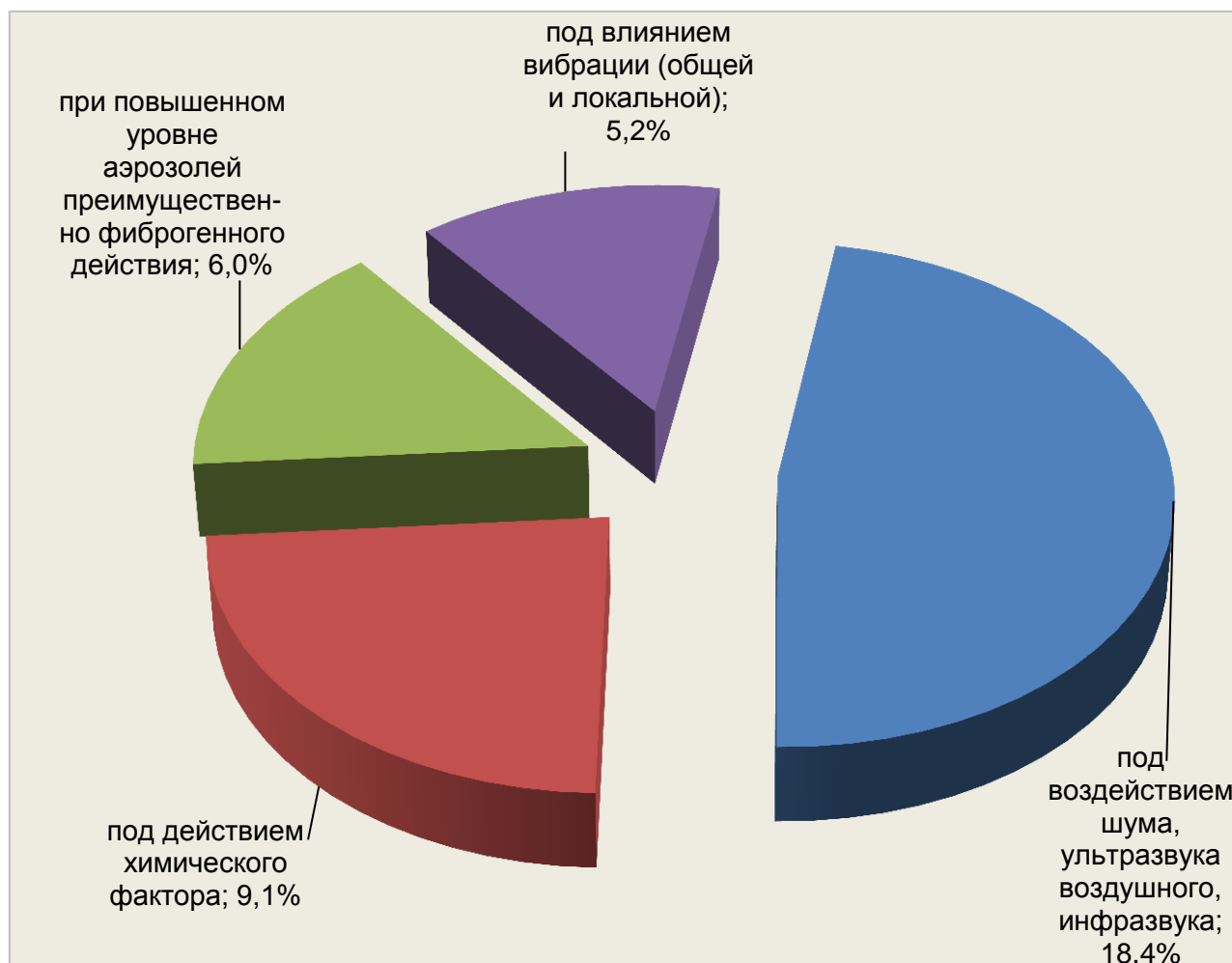
По данным Управления Росстата на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда в 2020 году работали:

- в обрабатывающих производствах – 20 тысяч человек (2019 г. – 19,2 тыс. чел.);
- в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха – 2,8 тысячи человек (2019 г. – 3 тыс. чел.);
- в организациях по транспортировке и хранению – 2,1 тысячи человек (2019 г. – 2,2 тыс. чел.);
- в строительстве – 1,4 тысячи человек (2019 г. – 1,3 тыс. чел.);
- в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 1 тысяча человек (2019 г. – 1,1 тыс. чел.);
- в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 0,6 тысячи человек (2019 г. – 0,7 тыс. чел.);
- в организациях по добыче полезных ископаемых – 0,5 тысячи человек (2019 г. – 0,5 тыс. чел.).

Значительный удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, отмечен в организациях по производству прочих транспортных средств и оборудования – 71,5 % (2019 г. – 60,8 %); в организациях по производству лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – 68,2 % (2019 г. - 67,7 %); в организациях по производству резиновых и пластмассовых изделий – 67,8 % (2019 г. - 69,8 %).

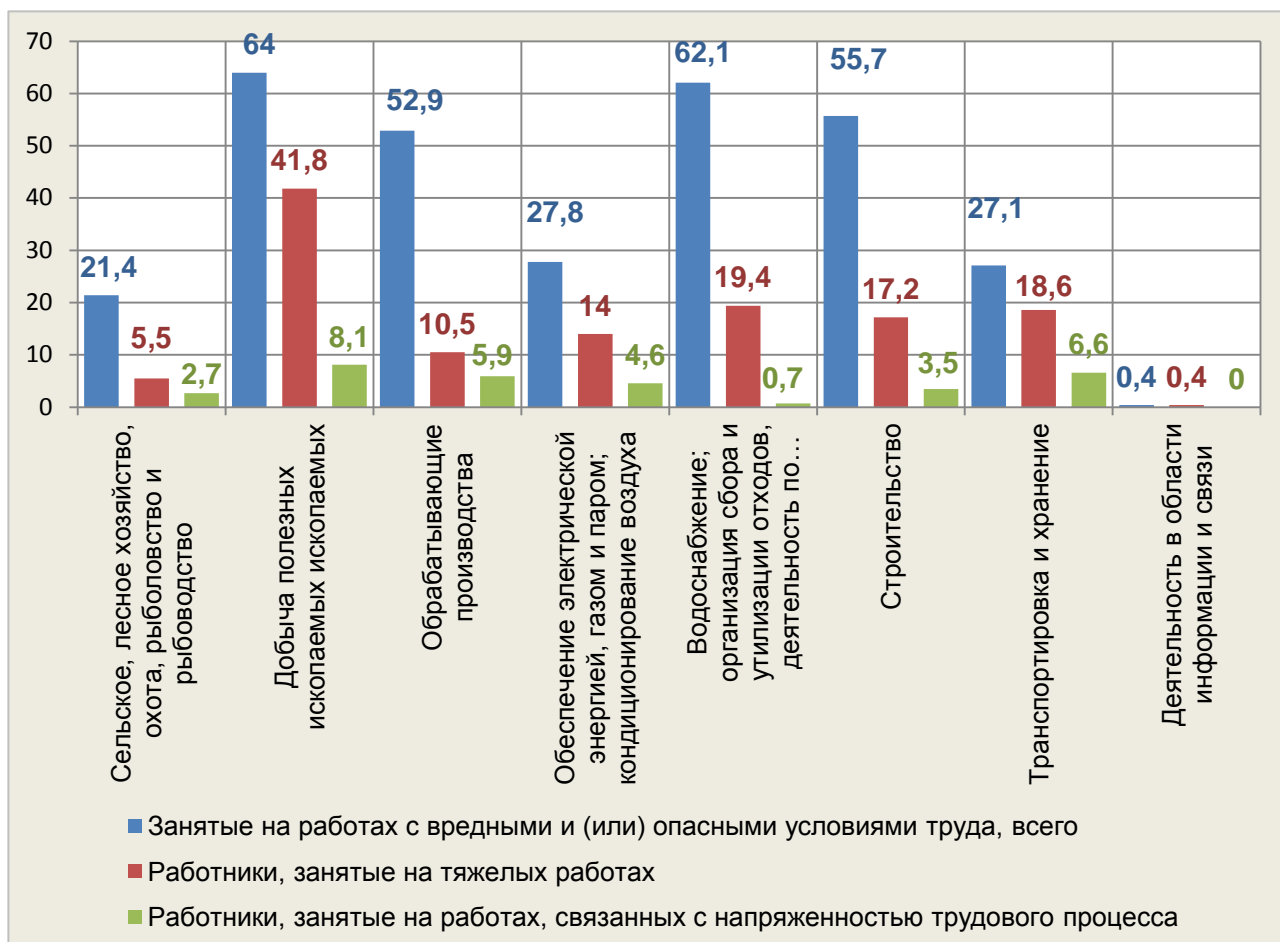
Из общей численности работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, мужчины составляли 21,9 тысячи человек (2019 г. – 21,8 тыс. чел.), женщины - 6,6 тысячи человек (2019 г. – 6,2 тыс. чел.), что составляло 49,5 и 30,2 процента от численности работников соответствующего пола, занятых на этих рабочих местах.

Удельный вес численности работников, работавших в 2020 г. под воздействием вредных производственных факторов (выборочно), % (по данным Управления Росстата)



Численность работников, занятых на рабочих местах, связанных с напряженностью трудового процесса и относящихся к вредному классу условий труда, в отчетном году составила 3,5 тысячи человек (2019 г. – 3,6 тыс. чел.). Из них в обрабатывающих производствах работали 2,2 тысячи человек (2019 г. – 2,2 тыс. чел.); в организациях по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха – 0,5 тысячи (2019 г. – 0,5 тыс. чел.); транспортировке и хранению – 0,6 тысячи (2019 г. – 0,6 тыс. чел.).

Удельный вес численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по видам экономической деятельности в 2020 году, % (по данным Управления Росстата)

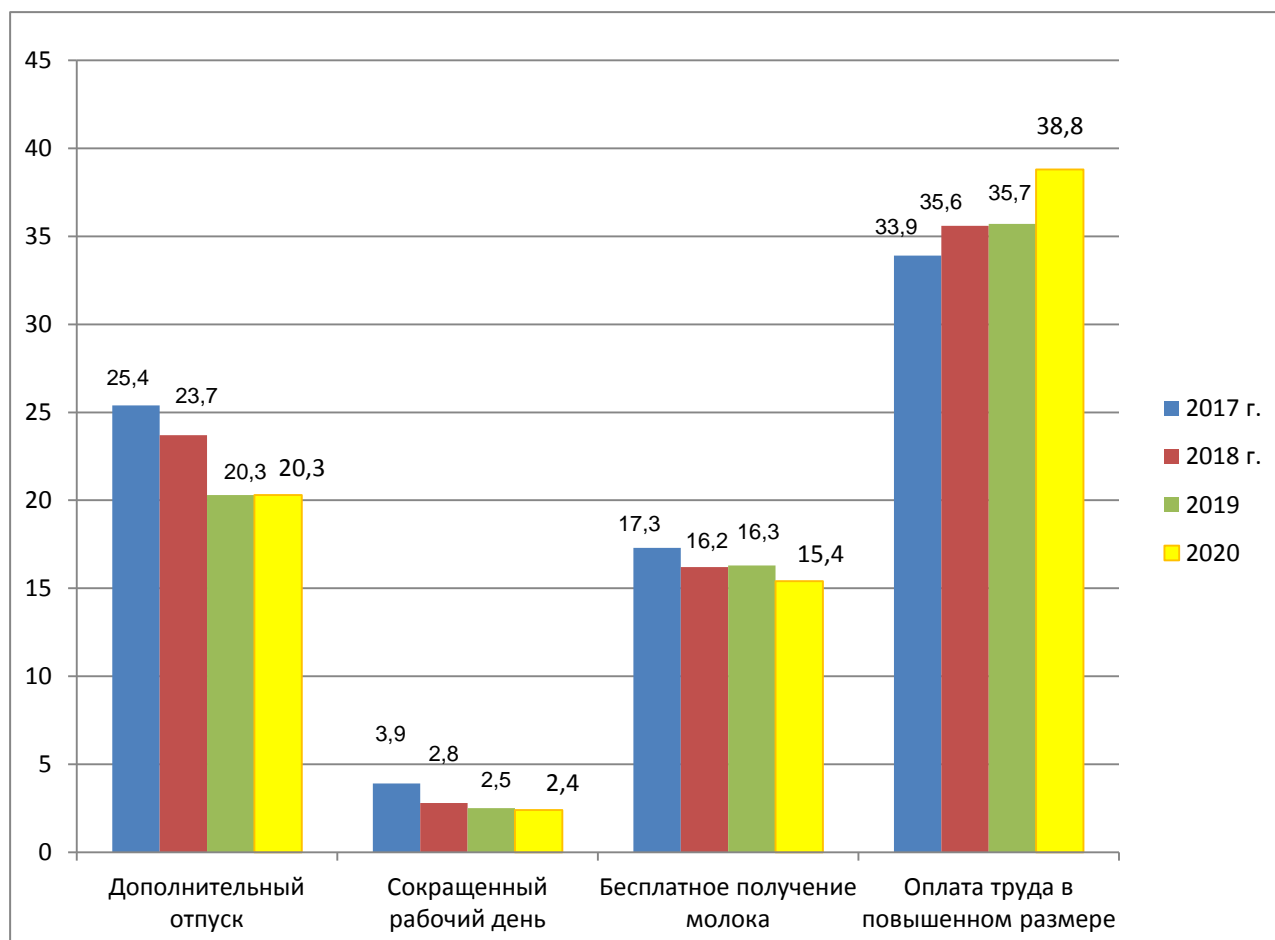


3.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Управления Росстата, в 2020 году 28,5 тысячам работников Курганской области (в обследованных организациях) (2019 г. – 28 тыс. раб.) был установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, что составляет 43,1 % от общей численности работающих в обследованном круге организаций (2019 г. – 41,7 %) и совпадает с численностью работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В организациях по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений этот показатель составил 62,1 % (2019 г. – 70,2 %); в организациях по добыче полезных ископаемых – 64 % (2019 г. – 61,1 %); в строительстве – 55,7 % (2019 г. – 53,8 %); в обрабатывающих производствах – 52,9 % (2019 г. – 51,4 %); по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированием воздуха – 27,8 % (2019 г. – 32,6 %); в организациях по транспортировке и хранению – 27,1 % (2019 г. – 23,4 %); в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве – 21,4 % (2019 г. – 22,4 %).

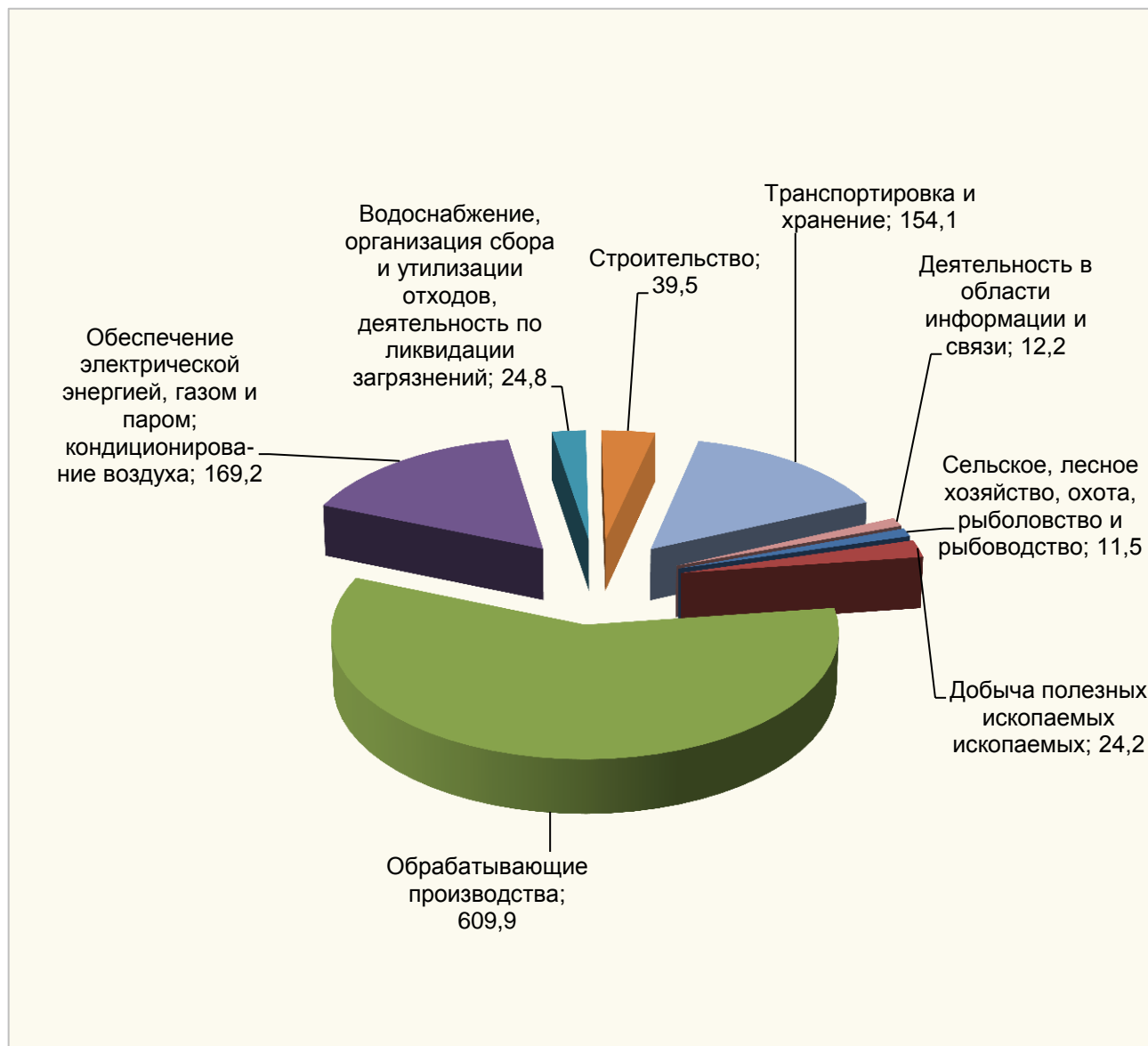
**Изменение в 2017 – 2020 годах доли работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, в общей численности работающих, %
(по данным Управления Росстата)**



Фактические расходы на гарантии и компенсации, а также средства индивидуальной защиты в 2020 году по обследуемым видам деятельности составили 1045,5 млн. рублей (2019 г. – 885,6 млн. руб.).

Наибольший удельный вес по обследованным организациям занимают расходы на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты – 49,6 %; оплату труда в повышенном размере – 24,2 %; на дополнительные отпуска – 13,6 %; проведение медицинских осмотров – 7,8 %; оплату молока или других равноценных пищевых продуктов – 4,1 %.

**Распределение фактических расходов на гарантии, компенсации и средства индивидуальной защиты по отраслям в 2020 году, млн. руб.
(по данным Управления Росстата)**



4. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, зарегистрированные на территории Курганской области

В 2020 году имелось 43 организации (включая индивидуальных предпринимателей), оказывающих услуги в области охраны труда, зарегистрированных на территории Курганской области:

- 3 организации, проводящие специальную оценку условий труда;
- 26 организаций, проводящих обучение работодателей и работников вопросам охраны труда;
- 3 организации, аккредитованные на 2 вида деятельности: функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность

работников которого не превышает 50 человек и обучение работодателей и работников вопросам охраны труда;

- 11 организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

По сравнению с 2019 годом общая численность организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, зарегистрированных в регионе, возросла на 4 организации.

Сведения об организациях, оказывающих услуги в области охраны труда, размещены в реестрах на официальном сайте <http://akot.rosmintrud.ru>.

5. Специальная оценка условий труда

5.1. Статистика проведения специальной оценки условий труда в Курганской области

С 1 января 2014 года Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ установлены требования по проведению работодателями специальной оценки условий труда (далее – СОУТ, спецоценка). Данную процедуру все работодатели должны были провести в срок до 31 декабря 2018 года, затем – с периодичностью 1 раз в 5 лет (исключения: 1) если по результатам СОУТ была составлена декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, она действует бессрочно; 2) при наступлении определенных законом обстоятельств проводится внеплановая СОУТ).

По состоянию на 31 декабря 2020 года в Курганской области СОУТ проведена на 98 % рабочих мест, подлежащих этой процедуре – показатель получен с использованием всех источников информации о СОУТ.

Информация о проведении специальной оценки условий труда и её результатах в 2014 и 2015 годах передавалась в ГИТ для внесения в соответствующий реестр, а с 1 января 2016 года результаты проведения спецоценки заносятся оценивающими организациями в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда (далее - ФГИС СОУТ). Информация о декларациях соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда размещается на сайте <https://declaration.rostrud.gov.ru>.

В настоящее время наибольший (но не исчерпывающий) массив информации о проведении СОУТ содержится в ФГИС СОУТ. Информация, полученная от ряда крупных работодателей на территории Курганской области, подтвержденная органами власти других субъектов Российской Федерации, свидетельствует о том, что значительное число отчетов о проведенной иногородними оценивающими организациями на территории нашей области СОУТ отнесено ФГИС СОУТ к другим регионам и не доступно для просмотра и статистики по Курганской области.

По состоянию на 31.12.2020 г. в ФГИС СОУТ было размещено 6926 отчетов о проведении спецоценки на 148 982 рабочих местах у 4629 работодателей в Курганской области.

По-прежнему отмечаются случаи, когда информация о проведенной спецоценке и её результатах остается невнесенной в ФГИС СОУТ по причине затягивания сроков уведомления оценивающих организаций работодателями об утверждении ими отчетов о спецоценке. При этом работодатели не получают информацию о том, что результаты проведенной спецоценки не размещены в ФГИС СОУТ и, соответственно, не используют возможность, предоставленную законодательством, по самостоятельной передаче отчета о спецоценке в ГИТ, если оценивающая организация не внесла сведения в ФГИС СОУТ.

В результате ФГИС СОУТ содержит недостаточно полную информацию о проведении спецоценки.

Рабочие места, прошедшие спецоценку, не были учтены во ФГИС СОУТ по следующим причинам:

- несвоевременное предоставление работодателями утвержденных отчетов оценивающим организациям, для их передачи в ФГИС СОУТ;

- затягивание работодателями сроков утверждения отчетов по проведению специальной оценки;

- отсутствие возможности отслеживания передачи в ФГИС СОУТ отчетов, выполненных иногородними оценивающими организациями;

- размещение сведений по выполненной на отдельных предприятиях области спецоценке в отчетах по другим регионам; при этом каждому региону доступна информация в ФГИС СОУТ только по своему региону, но не по другим регионам. Например, информация о большей части оцененных рабочих мест в ООО «Курганхиммаш», находящихся на территории Курганской области, размещена в разделе ФГИС СОУТ по Челябинской области и недоступна для просмотра пользователями в Курганской области.

Для решения проблемы неразмещенных во ФГИС СОУТ отчетов о ранее выполненной спецоценке был принят ряд мер, включая рассмотрение вопроса Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области, совещания с участием оценивающих организаций, информирование работодателей. В результате этого во ФГИС СОУТ были дополнительно размещены отчеты о ранее выполненной СОУТ на нескольких тысячах рабочих мест.

С 1 января 2020 года установлены новые требования, позволяющие исключить проблему неразмещения данных о выполненной после этой даты спецоценке в ФГИС СОУТ: результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться только при условии, если сведения о них внесены в ФГИС СОУТ.

Результаты проведения специальной оценки условий труда, содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, могут применяться со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

Проблема некорректного размещения отчетов о выполненной на территории области СОУТ в статистику других регионов пока не решена, несмотря на обращения в Минтруд России с соответствующими предложениями.

В 2020 году на территории Курганской области работы по СОУТ выполняли 45 оценивающих организаций, в том числе 3 организации, зарегистрированные на территории Курганской области, на долю которых пришлось 37 % от всего количества рабочих мест, прошедших СОУТ в 2020 году.

5.2. Классы условий труда по результатам специальной оценки условий труда; численность работников, занятых во вредных условиях труда

По данным КРО ФСС, в соответствии с отчетами страхователей, на рабочих местах с вредными или опасными условиями труда, подтвержденными результатами специальной оценки условий труда, в 2020 году были заняты 16,5 % от общей численности работающих (в 2019 году - 16,4 %).

**Динамика изменения числа рабочих мест
с вредными или опасными условиями труда в 2014 – 2020 годах
(по данным КРО ФСС)**

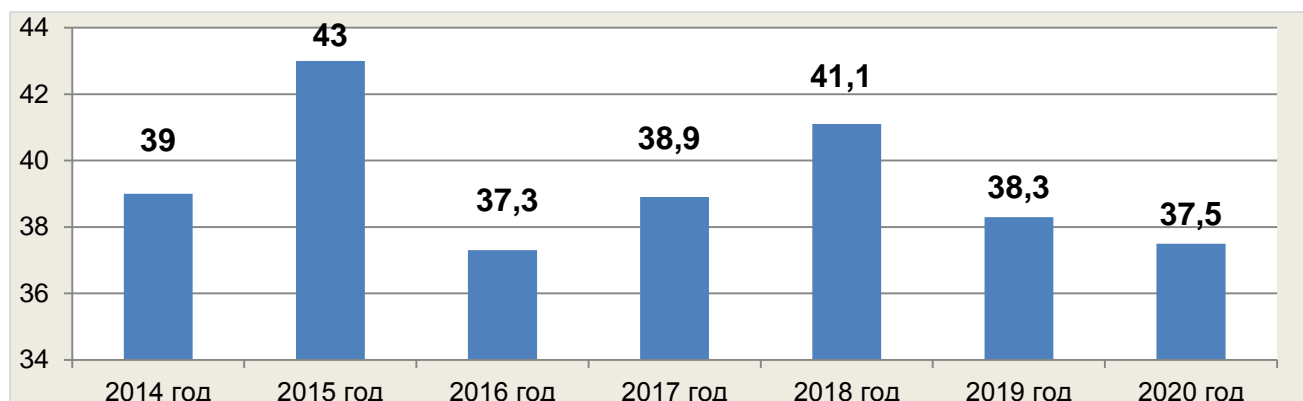
| Годы | Общее количество рабочих мест у страхователей (работодателей) | Количество рабочих мест отнесенных к вредным условиям труда (класс 3) | Количество рабочих мест отнесенных к опасным условиям труда (класс 4) |
|-------------|---|---|---|
| 2014 | 216508 | 18380 | 263 |
| 2015 | 204631 | 16038 | 217 |
| 2016 | 195639 | 17600 | 388 |
| 2017 | 191133 | 19061 | 494 |
| 2018 | 188199 | 23516 | 446 |
| 2019 | 187173 | 28612 | 231 |
| 2020 | 183563 | 30320 | 188 |

Общая численность работников, занятых работой с вредными или опасными условиями труда, по данным КРО ФСС, составляла 37,5 тыс. человек (в 2019 году – 38,3 тыс. человек).

По сведениям из ФГИС СОУТ, по действовавшим на 31 декабря 2020 года отчетам о СОУТ, на 26 775 рабочих местах выявлены вредные условия труда; на этих рабочих местах были заняты 43 980 работников. На 312 рабочих местах выявлены опасные условия труда, на таких рабочих местах был занят 891 работник: как правило, это - пожарные.

Диаграмма 7

**Динамика изменения численности работников, занятых на работах
с вредными и (или) опасными условиями труда в 2014 – 2020 годах, тыс. чел.
(по данным КРО ФСС)**



6. Подготовка кадров по охране труда

Профессиональная подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования Курганской области осуществляется в Государственном образовательном учреждении высшего

профессионального образования «Курганский государственный университет» по направлению подготовки (специальности) «Техносферная безопасность» – 20.03.01, 20.04.01. В 2020 году выпущено 39 специалистов по очной и заочной формам обучения.

Дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда, в соответствии с приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда», осуществляется Научно-образовательным центром экологии, охраны труда и безопасности жизнедеятельности, созданным в 1998 году на базе кафедры «Экология и безопасность жизнедеятельности» Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Курганский государственный университет», Курганской государственной сельскохозяйственной академии им. Т.С. Мальцева, учебными центрами «Техминимум», «Приоритет», «Труд и Сервис», «Институт безопасности труда». Дополнительное профессиональное образование (профессиональную переподготовку) в области охраны труда по 540-часовой и 256-часовой программе в 2020 году прошли 55 специалистов по охране труда.

Таблица 8

**Профессиональная подготовка специалистов по охране труда
в образовательных организациях высшего образования в 2020 году**

| Направления подготовки (специальности) | 2020 год | |
|--|--|---------------------------|
| | Количество ВУЗов, учебных центров, ед. | Выпуск специалистов, чел. |
| Техносферная безопасность – 20.03.01, 20.04.01. | 1 | 39 |
| Дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда – в соответствии с приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н (ред. от 12.12.2016) «Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в области охраны труда"» (Объем: 540 часов или 256 часов) | 5 | 47 |

7. Обучение по охране труда

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2019-2023 годы, утвержденная постановлением Правительства Курганской области от 14.12.2018 г. № 426, предусматривает следующие мероприятия по совершенствованию процесса обучения по охране труда:

- обеспечение совершенствования и освоения новых программ и методик обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;
- оборудование кабинетов и учебных классов по охране труда в организациях и учебных центрах современными техническими средствами обучения;
- обеспечение проведения обучения по охране труда работников организаций на территории Курганской области, в том числе за счет финансового обеспечения предупредительных мер, а также за счет средств областного бюджета

в подведомственных организациях социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта Курганской области и средств местных бюджетов (на 2020 год госпрограммой было предусмотрено 100,8 тысяч рублей из областного бюджета, фактически израсходовано 98,6 тысяч рублей; за счет финансового обеспечения предупредительных мер израсходовано 275,8 тыс. руб.);

- содействие повышению квалификации (переподготовке) специалистов по охране труда в обучающих организациях, реализующих соответствующие образовательные программы;

- формирование базы данных руководителей и специалистов организаций Курганской области, прошедших обучение по охране труда;

- согласование учебных планов и программ обучения по охране труда обучающих организаций;

- организация и проведение семинаров-совещаний с обучающими организациями;

- обеспечение работы координационного совета по вопросам обучения по охране труда при Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области;

- проверка деятельности обучающих организаций;

- организация и проведение обучения по охране труда профсоюзных активистов - представителей выборных органов первичных профсоюзных организаций, уполномоченных (доверенных) лиц профсоюзных комитетов и членов комиссий по охране труда организаций.

В 2020 году в реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, насчитывалось 29 организаций, проводящих обучение по охране труда, зарегистрированных на территории Курганской области; в том числе 26 организаций проводили только обучение по охране труда, ещё 3 организации проводили обучение по охране труда и осуществляли функции службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

В 2020 году аккредитованными учебными центрами проведено обучение 7816 руководителей и специалистов.

Приказом ГУТЗН от 19.09.2014 г. № 272 создан и действует координационный совет по вопросам обучения по охране труда при ГУТЗН, в числе функций которого: рассмотрение вопросов, возникающих в ходе практического осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области, подготовка запросов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации; рассмотрение предложений и подготовка рекомендаций по реализации на территории Курганской области требований нормативных правовых актов по вопросам обучения по охране труда участниками деятельности по обучению по охране труда; содействие организациям, осуществляющим функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда на территории Курганской области, по развитию системы обучения по охране труда и повышению качества обучения; участие в подготовке и проведении семинаров, совещаний и других мероприятий по вопросам обучения по охране труда; участие в проведении мониторинга осуществления обучения по охране труда на территории Курганской области.

8. Государственная экспертиза условий труда

Одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда, реализуемых ГУТЗН, является осуществление государственной экспертизы условий труда в соответствии со статьей 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

В ГУТЗН действует подразделение - сектор госэкспертизы условий труда, качества специальной оценки условий труда и мобилизационной работы в составе руководителя сектора и двух специалистов; собственная исследовательская (измерительная) лаборатория отсутствует.

Проведение государственной экспертизы условий труда носит заявительный характер и осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей и их объединений, работников и их объединений, включая профессиональные союзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таблица 9

Показатели выполнения госэкспертизы условий труда на основании поступивших запросов в 2014 - 2020 годах

| Наименования показателей | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------------|
| Общее количество выполненных экспертиз, всего | 270 | 290 | 346 | 333 | 302 | 311 | 216 |
| <i>в том числе по видам экспертиз:</i> | | | | | | | |
| качества проведения специальной оценки условий труда | 1 | 15 | 71 | 28 | 10 | 41 | 16 |
| правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда | 16 | 7 | 2 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| фактических условий труда | 253 | 268 | 273 | 305 | 291 | 270 | 199 |
| Общее количество рабочих мест, в отношении которых проводилась государственная экспертиза | 875 | 1233 | 832 | 785 | 839 | 653 | 572 |
| Общая численность работников, в отношении рабочих мест которых проводилась государственная экспертиза | 358 | 1494 | 553 | 832 | 388 | 375 | 312 |

Диаграмма 8

Общее количество экспертиз, выполненных по поступившим запросам, за период 2014 - 2020 гг.

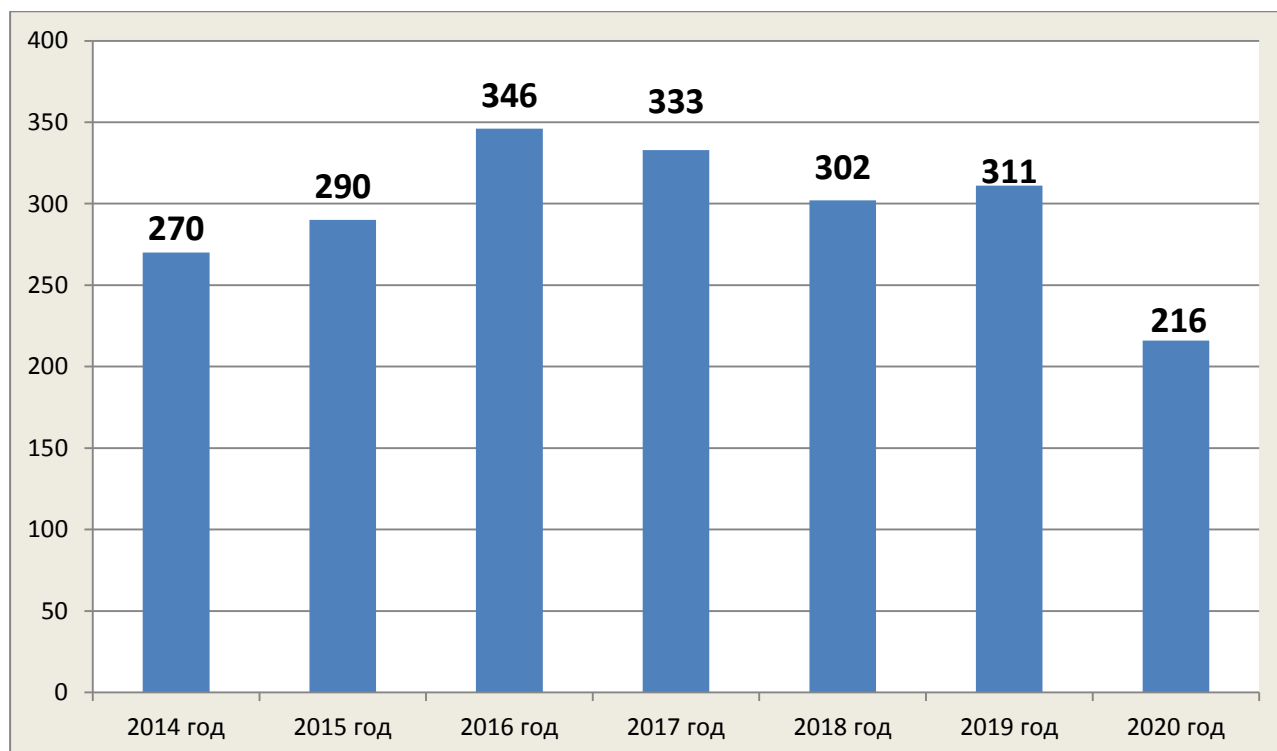
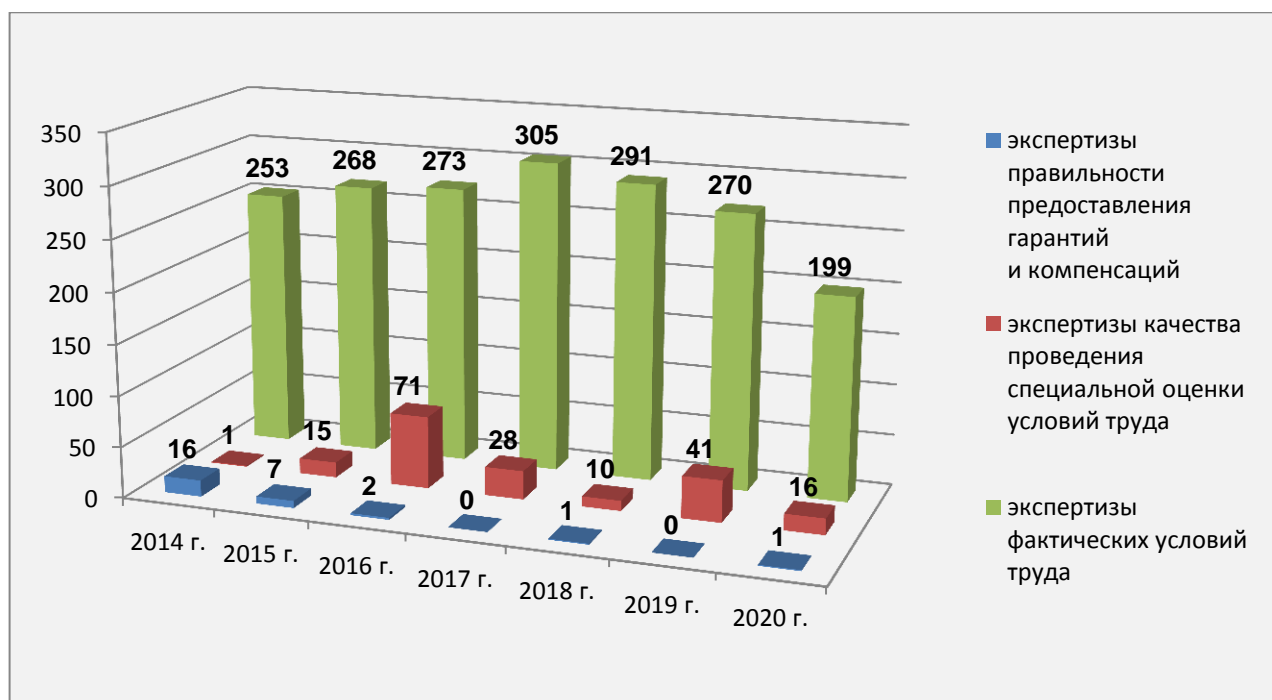


Диаграмма 9

Динамика проведения госэкспертизы условий труда по видам экспертиз, выполненных по поступившим запросам за период 2014 - 2020 гг.



9. Нормативное правовое регулирование охраны труда в Курганской области

В Курганской области действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в целях государственного управления охраной труда на территории региона, в рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством:

1) Закон Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области»;

2) Постановление Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 года № 426 «О государственной программе Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области»;

3) Постановление Правительства Курганской области от 7 августа 2007 года № 333 «О Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области»;

4) Постановление Правительства Курганской области от 25 августа 2008 года № 367 «О проведении областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда».

Порядок проведения ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях (в ходе контроля в целом за соблюдением трудового законодательства) был установлен Законом Курганской области от 28 февраля 2018 года № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Действуют приказы Главного управления по труду и занятости населения Курганской области:

- от 26.12.2019 N 326 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда»;

- от 19.09.2014 г. № 272 «О Координационном совете по вопросам обучения по охране труда при Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области»;

- иные приказы.

Также действуют приказы в области охраны труда иных исполнительных органов государственной власти Курганской области, например, о создании отраслевых комиссий по охране труда.

Во всех муниципальных районах, муниципальных и городских округах приняты местные правовые акты в области охраны труда, например, постановления Администраций муниципальных образований об утверждении муниципальных программ улучшения условий и охраны труда, о создании муниципальных межведомственных комиссий по охране труда, о проведении местных конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда. Программы социально-экономического развития муниципальных образований в каждом из муниципальных районов, муниципальных и городских округов содержат подразделы по улучшению условий и охраны труда.

В целях оказания содействия в реализации полномочий по государственному управлению охраной труда действуют «Методические рекомендации исполнительным органам государственной власти Курганской области, осуществляющим отраслевое либо межотраслевое управление, по исполнению полномочий в области охраны труда, предоставленных Законом Курганской области «Об охране труда в Курганской области» от 5 июня 2012 г. № 29», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действуют «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года, а также «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального района и городского округа», также утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года.

Решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 30.08.2019 г. утверждены «Методические рекомендации по созданию и наполнению раздела «Охрана труда» официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление».

Также решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 30.08.2019 г. утверждены «Методические рекомендации по созданию и наполнению раздела «Охрана труда» официальных сайтов Администраций муниципальных районов и городских округов Курганской области».

Закон об областном бюджете Курганской области предусмотрел финансирование мероприятий по охране труда в рамках реализации государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области».

Областное трехстороннее соглашение между Курганским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области», Правительством Курганской области и Курганским региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей» содержит раздел, посвященный охране труда.

«План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года», утвержденный распоряжением Правительства Курганской области от 12.09.2016 N 195-р, содержит направления деятельности и показатели улучшения охраны труда в Курганской области.

«План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 619-р, содержит направления деятельности и показатели улучшения охраны труда в Курганской области.

Распоряжение Правительства Курганской области от 23.10.2017 N 358-р «О прогнозе социально-экономического развития Курганской области на среднесрочный период 2018 - 2020 годов», содержит основные параметры государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда, в том числе планируемый объем финансовых средств на реализацию программы на период до 2020 года включительно».

10. Реализация государственной программы улучшения условий и охраны труда в Курганской области

Государственная программа Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области», рассчитанная на реализацию в 2019 – 2023 годах, утверждена 14 декабря 2018 года.

Цель программы: снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Курганской области.

Основные задачи программы:

обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников;
 реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников;

обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

совершенствование нормативной правовой базы Курганской области в области охраны труда;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

содействие развитию социального партнерства в области охраны труда.

Источники финансирования: областной бюджет и Фонд социального страхования Российской Федерации.

Объем финансирования на 2020 год: план 42,5 млн. руб., факт 59,7 млн. руб. (140,4 %),

в т.ч.: - областной бюджет – план 1,8 млн. руб., факт 1,4 млн. руб. (79,2 %);

- Фонд социального страхования Российской Федерации – план 40,7 млн. руб., факт 58,2 млн. руб. (143,2 %).

Таблица 10

Мероприятия программы, финансирование которых в 2020 году осуществлялось из областного бюджета

| № | Мероприятия | План, тыс.руб. | Факт, тыс.руб. |
|--------|--|----------------|----------------|
| 1. | Спецоценка условий труда | 1534,3 | 844 |
| 2. | Обучение по охране труда | 20 | 20 |
| 3. | Медосмотры | 708,7 | 695,3 |
| 4. | Средства индивидуальной защиты | 137 | 100 |
| 5. | Проведение областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда и областного конкурса детского рисунка | 15,1 | 15,1 |
| Итого: | | 1882,3 | 1490,3 |

Таблица 11

Информация о достижении целевых индикаторов в 2020 году

| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение целевого индикатора | | |
|-------|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|--|
| | | | Утверждено в программе (план) | Достигнуто (факт) | Оценка достижения (отклонение от плана), % |
| 1. | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более ¹ | Человек | 211 | 152 | 128 |

| № п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Значение целевого индикатора | | |
|-------|--|--|-------------------------------|-------------------|--|
| | | | Утверждено в программе (план) | Достигнуто (факт) | Оценка достижения (отклонение от плана), % |
| 2. | Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1 тысячу работающих ¹ | Человек в расчете на 1 тысячу работающих | 0,86 | 0,67 | 122 |
| 3. | Численность лиц с впервые установленным в текущем году профессиональным заболеванием ² | Человек | 1 | 1 | 100 |
| 4. | Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда ¹ | Тысяча человек | 37,1 | 37,8 | 98,1 |
| 5. | Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников ¹ | % | 15,5 | 16,6 | 92,9 |

¹ Источником информации о значении целевых индикаторов является КРО ФСС.

² Источником информации о значении целевого индикатора является Управление Роспотребнадзора.

Примечание: в целях реализации поручения Губернатора Курганской области от 09.12.2019 г. № ПГ-01-838/19, постановлением Правительства Курганской области в 2020 году было оптимизировано (сокращено) количество целевых индикаторов программы с 9 до 5.

1) Достигнуты 3 основных индикатора, относящихся к снижению уровня производственного травматизма и профзаболеваемости:

- общее число пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2020 году ниже целевого значения на 28%;
- коэффициент частоты травматизма ниже целевого значения на 22%;
- число получивших профзаболевания не превысило целевой показатель.

2) Не достигнуты 2 индикатора:

- численность работников, занятых во вредных или опасных условиях труда, превысила целевой показатель на 1,7% (при этом численность таких работников в 2020 году (37,8 тыс. чел.) была ниже, чем в 2019 году (38,3 тыс. чел.));
- удельный вес работников, занятых во вредных или опасных условиях труда, от общей численности работников превысил целевой показатель на 1,1% (при этом достигнутый показатель (16,6 %) ниже показателя 2019 года (16,7 %) на 0,1 %).

Причины недостижения указанных выше 2-х целевых индикаторов программы:

- значения фактических показателей по снижению занятости работников во вредных и (или) опасных условиях труда ниже плановых в связи с недостаточным темпом обновления производственного оборудования и промышленных технологий, оказывающих наибольшее влияние на условия труда в организациях промышленности, строительства, оказания услуг по производству и передаче тепла, водораспределению и водоотведению и т.п.;

- в отрасли здравоохранения значительно возросло число рабочих мест, на которых установлены вредные условия труда из-за особенностей проведения спецоценки в организациях здравоохранения - на подавляющем большинстве рабочих мест медицинского персонала по итогам проведения спецоценки устанавливаются вредные условия труда.

11. Система государственного управления охраной труда в Курганской области

В соответствии со ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации, государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий. Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется ГИТ. Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда при эксплуатации электрических и тепловых установок, за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности осуществляется Управлением Ростехнадзора, государственный надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил осуществляется Управлением Роспотребнадзора.

Система управления охраной труда на уровне региона предполагает наличие следующих основных элементов: распределение полномочий по уровням управления (региональный, муниципальный, отраслевой) и участникам управления (органы государственной власти Курганской области, органы местного самоуправления), определение круга обязанностей каждого участника управления, нормативно-правовое регулирование, целевой подход к управлению, деятельность координирующего органа, обеспечивающего взаимодействие участников управления, осуществление ведомственного контроля за соблюдением требований охраны труда.

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» определены полномочия в области охраны труда Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, уполномоченного органа в области охраны труда – ГУТЗН (в соответствии с Постановлением Правительства Курганской области от 24.12.2008 N 603 «Об утверждении Положения о Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области», исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

К полномочиям исполнительных органов в области охраны труда относятся:

1) сбор и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей в соответствующей сфере деятельности с последующей передачей информации в уполномоченный орган в области охраны труда;

2) осуществление ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях

на территории Курганской области;

3) участие в работе комиссии, образуемой для расследования несчастного случая у работодателей в соответствующей сфере деятельности, в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая со смертельным исходом;

4) разработка рекомендаций по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний у работодателей в соответствующей сфере деятельности;

5) создание комиссий по охране труда исполнительных органов и обеспечение их деятельности;

6) осуществление иных полномочий в области охраны труда в соответствии с действующим законодательством.

По закону «Об охране труда в Курганской области» в число полномочий органов исполнительной власти входит создание комиссий по охране труда и обеспечение их деятельности в отношении курируемых отраслей.

В Курганской области действуют комиссии по охране труда Департамента агропромышленного комплекса Курганской области, Департамента экономического развития Курганской области; Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ, Департамента образования и науки, Департамента здравоохранения Курганской области, Департамента природных ресурсов и окружающей среды, Департамента образования и науки Курганской области, Главного управления социальной защиты населения Курганской области, Управления ветеринарии, Управления культуры Курганской области, Управления по физической культуре и спорту Курганской области.

Комиссиями проводился анализ информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей курируемых отраслей, подведомственных организаций; рассматривались вопросы осуществления ведомственного контроля за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях; заслушивались работодатели, допустившие несчастные случаи с тяжелым исходом, принимались рекомендации работодателям по улучшению условий и охраны труда, профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний; принимались меры по активизации проведения специальной оценки условий труда и актуализации систем управления охраной труда в курируемых отраслях.

Для оказания содействия исполнительным органам в реализации их полномочий по государственному управлению охраной труда, ГУТЗН разработаны соответствующие методические рекомендации, которые были утверждены Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области.

Деятельность исполнительных органов государственной власти Курганской области по исполнению предоставленных полномочий координируется ГУТЗН и контролируется Комиссией по охране труда при Правительстве Курганской области, которая на плановой основе рассматривает на своих заседаниях работу в данной сфере каждого органа исполнительной власти.

Сотрудники ГУТЗН входят в состав комиссий по охране труда при 4 органах исполнительной власти.

Нормативно-правовое регулирование осуществляется на территории области федеральным законодательством, а также законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, указанными в разделе 9 доклада, местными правовыми актами муниципальных районов, муниципальных и городских округов.

Программно-целевой подход к управлению охраной труда выражается в создании и реализации государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области» на 2019 – 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 г. N 426, исполнителями которой являются: все исполнительные органы

государственной власти Курганской области, осуществляющие отраслевое либо межотраслевое управление, территориальные органы федеральных органов надзора и контроля, КРО ФСС, ФПКО, аккредитованные организации, оказывающие услуги в области охраны труда, органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов, работодатели и их объединения.

Каждый муниципальный район, муниципальный и городской округ имеет действующую местную программу улучшения условий и охраны труда. Основные цели и задачи в области охраны труда отражены в муниципальных программах социально-экономического развития.

Координирующим органом в системе управления охраной труда на территории области является Комиссия по охране труда при Правительстве Курганской области – коллегиальный орган, состоящий из руководителей (заместителей руководителей) территориальных органов федеральных органов надзора, исполнительных органов государственной власти Курганской области, КРО ФСС, ФПКО, объединений работодателей, возглавляемый заместителем Губернатора Курганской области.

В числе основных задач Комиссии: изучение причин возникновения несчастных случаев на производстве в организациях, определение приоритетных направлений деятельности по предупреждению несчастных случаев на производстве и снижению тяжести их последствий, рассмотрение предложений по разработке мер по развитию и совершенствованию системы охраны труда в Курганской области, мониторинг состояния условий и охраны труда.

В 2020 году Комиссия по охране труда при Правительстве Курганской области провела 4 заседания, 1 из них – совместно с межведомственной комиссией по рассмотрению вопросов оплаты труда и соблюдения требований трудового законодательства, рассмотрела 9 вопросов, рассмотрела ход реализации программы по улучшению условий и охраны труда в Курганской области, подвела итоги областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда, приняла решения, направленные на профилактику производственного травматизма, совершенствование системы управления охраной труда в Курганской области, реализацию других мероприятий по охране труда.

Ведомственный контроль за выполнением государственных нормативных требований охраны труда в подведомственных организациях осуществлялся в соответствии с Законом Курганской области от 28 февраля 2018 года № 13 «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Законом Курганской области от 5 июня 2012 года № 29 «Об охране труда в Курганской области» также предусмотрена деятельность в области охраны труда органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

12. Управление охраной труда на территориях муниципальных образований

Органы местного самоуправления Курганской области не наделены отдельными полномочиями по государственному управлению охраной труда, тем не менее, являются важной составной частью системы управления охраной труда, осуществляют управление охраной труда на территории муниципальных образований во взаимодействии с органами государственной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов надзора, издают местные правовые акты в области охраны труда, в рамках реализации прав, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации для органов местного

самоуправления в сфере охраны труда, в ходе реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Основными субъектами и элементами управления охраной труда на территории каждого муниципального района, муниципального и городского округа Курганской области (далее – муниципальное образование) являются:

- заместитель Главы муниципального образования, курирующий вопросы охраны труда;
- специалист по охране труда в штате Администрации муниципального образования, организующий работу по охране труда на территории муниципального образования;
- межведомственная комиссия по охране труда;
- муниципальная программа улучшения условий и охраны труда;
- раздел «Охрана труда» в программе социально-экономического развития муниципального образования;
- муниципальный конкурс на лучшее состояние условий и охраны труда.

В рамках управления охраной труда на территории муниципальных образований Администрации муниципальных образований организуют и контролируют проведение обучения по охране труда руководителей и специалистов, проведение специальной оценки условий труда, обязательных медицинских осмотров, участвуют в расследовании несчастных случаев на производстве, осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований законодательства об охране труда, взаимодействуют с органами федерального государственного надзора в ходе осуществления ими своих полномочий, осуществляют прием граждан по вопросам охраны труда, оказывают методическую помощь работодателям.

Управляющее воздействие системы управления охраной труда на территории муниципального образования включает в себя деятельность по следующим направлениям:

- организация муниципальной службы охраны труда;
- создание правовых актов в области охраны труда на местном уровне;
- текущее и перспективное планирование с определением целевых показателей;
- финансирование мероприятий по охране труда;
- координация деятельности в области охраны труда органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Курганской области, профсоюзных организаций и их объединений, объединений работодателей;
- обеспечение информационного, методического воздействия в области охраны труда на работодателей, работников;
- ведомственный контроль;
- пропаганда охраны труда;
- отчетность о состоянии условий и охраны труда, включая достижение плановых показателей.

В целях оказания содействия органам местного самоуправления в организации управления охраной труда действуют «Методические рекомендации по организации управления охраной труда на территории муниципальных районов и городских округов Курганской области», утвержденные решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 24 мая 2018 года № 2, «Методические рекомендации по организации работы службы (специалиста) по охране труда Администрации муниципального образования», «Методические рекомендации по созданию и наполнению раздела «Охрана труда» официальных сайтов Администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области», утверждены решением Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области от 30.08.2019 г.

ГУТЗН в 2020 году продолжило оказание методической помощи в деятельности специалистов по охране труда Администраций муниципальных районов и округов, включая ознакомление с их работой в ходе командировок специалистов ГУТЗН в муниципальные образования, ежеквартально доводило информацию о состоянии производственного травматизма, собирало и анализировало отчеты о деятельности в установленном порядке.

На заседаниях Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области в 2020 году заместители Глав двух муниципальных районов отчитывались о деятельности по управлению охраной труда, в т.ч. об организации проведения специальной оценки условий труда на территориях муниципальных образований, о деятельности межведомственных комиссий, о наличии и исполнении местных программ улучшения условий и охраны труда, о проведении местных конкурсов на лучшее состояние условий и охраны труда.

Из числа 20 муниципальных образований, на территории которых не допущено смертельных и тяжелых травм - это Альменевский, Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Катайский, Лебяжьеvский, Мишкинский, Мокроусовский, Половинский, Притобольный, Сафакулевский, Целинный, Частоозерский, Шадринский, Шатровский, Юргамышский районы, Макушинский, Шумихинский муниципальные районы и округа, при комплексном рассмотрении показателей в 2020 году высоких результатов в работе по охране труда добились в Варгашинском, Далматовском, Каргапольском, Притобольном, Шадринском, Целинном районах, Шумихинском муниципальном округе. В т.ч. отмечена активная работа межведомственных комиссий по охране труда, действующие муниципальные программы улучшения условий и охраны труда и районные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда, полная укомплектованность специалистами по охране труда, неплохой охват спецоценкой в отчетном году, внимание СМИ к теме охраны труда.

Наиболее стабильные результаты – у Шадринского района, Шумихинского муниципального округа, в т.ч., ответственное отношение к проведению медосмотров, отсутствие несчастных случаев на производстве в 2020 году, хороший уровень финансирования мероприятий по охране труда, полная укомплектованность специалистами по охране труда, внимание СМИ к теме охраны труда, последовательное проведение спецоценки в отчетном году, активная работа межведомственных комиссий по охране труда.

Шумихинский муниципальный округ, по итогам 2020 года, занял первое место в областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда, а Шадринский район – второе.

Первоочередные задачи для муниципальных образований – реализация местных программ улучшения условий и охраны труда и участие в реализации областной программы улучшения условий и охраны труда.

Наиболее качественной работой отличаются комиссии по охране труда Администраций Далматовского, Каргапольского, Шадринского районов и Шумихинского муниципального округа.

За 2020 год проведено, в общей сложности, 81 заседание муниципальных комиссий, рассмотрено 275 вопросов. На комиссиях рассматривались актуальные вопросы охраны труда: профилактики производственного травматизма, проведения специальной оценки условий труда, прохождения периодических медицинских осмотров, заслушивались руководители предприятий, которые не выполняют требований охраны труда, подводились итоги муниципальных конкурсов по охране труда и выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами улучшения условий и охраны труда, вопросы реализации областной программы улучшения условий и охраны труда, организации и проведения мероприятий в рамках Всемирного дня охраны труда.

Таблица 12

Работа межведомственных комиссий по охране труда в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Курганской области в 2020 году

| № п/п | Муниципальное образование | Количество заседаний межведомственных комиссий по охране труда | Количество рассмотренных вопросов на заседаниях комиссий |
|-------|---------------------------|--|--|
| 1. | Альменевский | 4 | 12 |
| 2. | Белозерский | 4 | 17 |
| 3. | Варгашинский | 4 | 15 |
| 4. | Далматовский | 4 | 21 |
| 5. | Звериноголовский | 3 | 12 |
| 6. | Каргапольский | 4 | 17 |
| 7. | Катайский | 1 | 4 |
| 8. | Кетовский | 2 | 4 |
| 9. | Куртамышский | 1 | 2 |
| 10. | Лебяжьевский | 4 | 12 |
| 11. | Макушинский | 4 | 12 |
| 12. | Мишкинский | 1 | 4 |
| 13. | Мокроусовский | 2 | 4 |
| 14. | Петуховский | 3 | 9 |
| 15. | Половинский | 4 | 12 |
| 16. | Притобольный | 4 | 14 |
| 17. | Сафакулевский | 4 | 12 |
| 18. | Целинный | 4 | 13 |
| 19. | Частоозерский | 2 | 6 |
| 20. | Шадринский | 4 | 8 |
| 21. | Шатровский | 2 | 10 |
| 22. | Шумихинский | 4 | 16 |
| 23. | Щучанский | 4 | 12 |
| 24. | Юргамышский | 4 | 12 |
| 25. | г. Шадринск | 4 | 12 |
| 26. | г. Курган | 1 | 7 |
| | ИТОГО: | 82 | 279 |

Таблица 13

Информация о муниципальных программах улучшения условий и охраны труда, действовавших в 2020 году

| № п/п | Муниципальное образование | Наименование | Утверждение |
|-------|---------------------------|---|---|
| 1. | Альменевский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Альменевском районе Курганской области на 2020-2021 годы» | Постановление Администрации Альменевского района от 24.12.2019 г. № 401 |

| | | | |
|-----|------------------|--|---|
| 2. | Белозерский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Белозерском районе на 2020-2021 годы» | Постановление Администрации Белозерского района от 24.12.2019 г. № 756 |
| 3. | Варгашинский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Варгашинском районе» на 2019-2021годы | Постановление Администрации Варгашинского района от 03.10 2019 № 651 |
| 4. | Далматовский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Далматовском районе на 2019-2024 годы» | Постановление Администрации Далматовского района от 20.08.2018 г. № 616 |
| 5. | Звериноголовский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Звериноголовском районе» на 2018-2020 годы». | Постановление Администрации Звериноголовского района от 06.09.2018 года № 243 |
| 6. | Каргапольский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Каргапольском районе на 2020-2022 годы» | Постановление Администрации Каргапольского района от 30.12.2019 г. № 125 |
| 7. | Катайский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Катайском районе Курганской области» на 2019-2023 годы | Постановление Администрации Катайского района от 05.12.2018 г. № 420 |
| 8. | Кетовский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Кетовском районе на 2016-2020 годы» | Постановление Администрации Кетовского района от 17.12.2015 г. № 2421 |
| 9. | Куртамышский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Куртамышском районе» на 2020-2022 годы | Постановление Администрации Куртамышского района от 07.10.2019 г. № 111 |
| 10. | Лебяжьеvский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Лебяжьеvском районе на 2019-2021 годы» | Постановление Администрации Лебяжьеvского района от 18.11.2018 г. № 418 |
| 11. | Макушинский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Макушинском районе Курганской области на 2019-2020 годы» | Постановление Администрации Макушинского района от 30.11.2018 г. № 654 |
| 12. | Мишкинский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Мишкинском районе на 2019-2021 годы» | Постановление Администрации Мишкинского района от 18.10.2018 г. № 110 |
| 13. | Мокроусовский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Мокроусовском районе на 2020-2022 годы» | Постановление Администрации Мокроусовского района № 401 от 28.12.2019 г. |

| | | | |
|-----|---------------|--|---|
| 14. | Петуховский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Петуховском районе на 2018-2020 годы» | Постановление Администрации Петуховского района от 04.10.2017 г. № 421 |
| 15. | Половинский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Половинском районе Курганской области» на 2019-2021 годы | Постановление Администрации Половинского района от 16.11.2018 г. № 689 |
| 16. | Притобольный | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Притобольном районе на 2019-2021 годы» | Постановление Администрации Притобольного района от 09.10.2015 г. №415 |
| 17. | Сафакулевский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Сафакулевском районе на 2019-2021 годы» | Постановление Администрации Сафакулевского района от 28.01.2019 г. |
| 18. | Целинный | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории Целинного района на 2020-2024 годы» | Постановление Администрации Целинного района № 259 от 23.12.2019 г. |
| 19. | Частоозерский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Частоозерском районе на 2019 – 2023 годы» | Постановление Администрации Частоозерского района от 16.04.2019 г. № 72 |
| 20. | Шадринский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Шадринском районе на 2019-2022 годы» | Постановление Администрации Шадринского района от 20.12.2018 г. № 861 |
| 21. | Шатровский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на 2019-2022 годы» | Постановление Администрации Шатровского района от 12.12.2018 г. № 362 |
| 22. | Шумихинский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Шумихинском районе Курганской области на 2020-2024 годы» | Постановление Администрации Шумихинского района № 697 от 29.11.2019 г. |
| 23. | Щучанский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Щучанском районе на 2019-2021 годы» | Постановление Администрации Щучанского района от 17.09. 2018 г. № 418 |
| 24. | Юргамышский | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Юргамышском районе на 2019-2021 годы» | Постановление Администрации Юргамышского района от 17.10.2018г. № 390 |
| 25. | г. Шадринск | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – город Шадринск на 2018-2022 годы» | Постановление Администрации города Шадринска от 20.10.2014 г. № 1977 |

| | | | |
|-----|-----------|---|---|
| 26. | г. Курган | Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в городе Кургане» на 2019-2023 годы | Постановление Администрации города Кургана от 13.11.2018 № 7367 (ред. от 08.11.2019 № 7416) |
|-----|-----------|---|---|

Таблица 14

Сведения о показателях охраны труда в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Курганской области на основании отчетов по итогам 2020 года

| № п/п | Район | Коэффициент частоты травматизма, Кч | Коэффициент тяжести травматизма, Кт | Израсходовано средств на ОТ в расчете на 1 работающего, руб. | Обучено по ОТ руководителей, специалистов, ИП за год (человек) | Проведение медосмотров (работников / % к плану) | Укомплектованность специалистами по ОТ (количество специалистов / (% к численности работодателей, имеющих более 50 работающих)) |
|-------|------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|--|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. | 8. |
| 1. | Альменевский | 0,9 | 17 | 1199 | 121 | 720/85% | 7/100% |
| 2. | Белозерский | - | - | 1400 | 36 | 2400/100% | 9/100% |
| 3. | Варгашинский | - | - | 8145,6 | 23 | 1637/62% | 17/118% |
| 4. | Далматовский | 0,4 | 27,5 | 12000 | 185 | 3223/98,5 | 30/100% |
| 5. | Звериноголовский | - | - | 1524 | 12 | 1370/88% | 9/100% |
| 6. | Каргапольский | 0,5 | 27,5 | 8468 | 53 | 4726/100% | 20/100% |
| 7. | Катайский | 0,9 | 182 | 10228 | 38 | 1019/77% | 14/100% |
| 8. | Кетовский | 0,35 | 39 | 9516 | 150 | 2318/100% | 17/96,6 |
| 9. | Куртамышский | 1,7 | 33,3 | 2429 | 31 | 1154/100% | 8/72,7 |
| 10. | Лебяжьевский | - | - | 5400 | 24 | 1250/92% | 9/100% |
| 11. | Макушинский | - | - | 3939 | 25 | 1096/100% | 15/96% |
| 12. | Мишкинский | - | - | 5568 | 72 | 4442/88% | 15/100% |
| 13. | Мокроусовский | - | - | 1533 | - | 1089/100% | 8/100% |
| 14. | Петуховский | 0,7 | 0 | 3312 | 27 | 1022/91,6 | 4/100% |
| 15. | Половинский | - | - | 2466 | 32 | 602/50% | 6/100% |
| 16. | Притобольный | - | - | 4306 | 23 | 432/75,2% | 8/100% |
| 17. | Сафакулевский | 0,6 | 21 | 3608 | 11 | 1231/91% | 5/100% |
| 18. | Целинный | 2,2 | 38,5 | 8072 | 28 | 1161/89% | 7/100% |
| 19. | Частоозерский | - | - | 1147 | 13 | 469/100% | 5/100% |
| 20. | Шадринский | - | - | 7383 | 43 | 2354/100% | 10/100% |
| 21. | Шатровский | - | - | 8956 | 20 | 1907/91% | 13/100% |
| 22. | Шумихинский | - | - | 7404 | 199 | 3429/100% | 16/100% |
| 23. | Щучанский | 0,36 | 0 | 5972 | 132 | 2322/89,7 | 6/100% |
| 24. | Юргамышский | - | - | 19914 | 20 | 1480/100% | 10/100% |
| 25. | г. Шадринск | 1,27 | - | 10525 | 843 | 10946/100% | 62/100% |

13. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда

Государственной инспекцией труда в Курганской области за 2020 год в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 353 проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2019 г. – 895 проверок).

По итогам 190 проверок были выявлены нарушения (2019 г. – 486).

Было выдано 1100 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (2019 г. – 85).

Проведено 59 консультаций и иных мероприятий по информированию по вопросам трудового права (2019 г. – 105).

Доля плановых проверок в общем количестве проведенных проверок составляла 17 % (в 2018 г. – 28 %).

Общее количество нарушений, выявленных в результате проверок, составило 831 (в 2019 г. – 1644).

В т.ч. выявлено 613 нарушения в сфере охраны труда (в 2019 г. – 613).

Удельный вес устраненных нарушений в общем количестве выявленных нарушений составил 75,69 % (в 2019 г. – 60,52 %).

Количество вынесенных должностными лицами ГИТ постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа и (или) протоколов составило:

за нарушение требований охраны труда (часть 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) - 60 (в 2019 г. – 74);

за нарушение порядка проведения (непроведение) СОУТ (часть 2 статьи 5.27.1. КоАП РФ) – 10 (в 2019 г. – 13);

за непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда, непроведения медицинских осмотров (часть 3 статьи 5.27.1. КоАП РФ) – 79 (в 2019 г. – 116);

за необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (часть 4 статьи 5.27.1. КоАП РФ) – 56 (в 2019 г. – 62).

Было рассмотрено 30 обращений по поводу разногласий по вопросам проведения спецоценки условий труда (в 2019 г. – 107).

14. Федеральный государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности

Управлением Ростехнадзора, в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, осуществляется:

1) государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах, в ходе которого проверяется соблюдение государственных нормативных требований охраны труда на объектах угольной, горно-рудной, горно-химической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геолого-разведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ

в промышленности;

2) государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда при эксплуатации электрических и тепловых установок, при осуществлении федерального государственного энергетического надзора;

3) государственный надзор за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности при осуществлении соответственно федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности.

В 2020 году на территории Курганской области зарегистрирован 1 несчастный случай на производстве с пострадавшими на объектах, подконтрольных Ростехнадзору.

В результате проведенных в 2020 году 149-и проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности было выявлено 314 нарушений.

15. Охрана труда и социальное партнерство

По состоянию на конец 2020 года раздел «Охрана труда» содержался в областном трехстороннем соглашении, 28 территориальных трехсторонних соглашениях, 53 областных отраслевых соглашениях, и 1694 коллективных договорах.

Каждый вновь принимаемый или продляемый на новый срок коллективный договор, соглашение в ходе проведения уведомительной регистрации прошёл экспертизу на предмет соответствия действующему трудовому законодательству, включая законодательство об охране труда. В необходимых случаях сторонам социального партнерства выдавались заключения о необходимости устранения выявленных нарушений, контролировалось их устранение. В целях реализации ст. 51 ТК РФ выполнялся контроль за выполнением коллективных договоров.

По данным, полученным в ходе уведомительной регистрации и проведенных проверок, большая часть коллективных договоров содержит минимальный перечень обязательств работников и работодателей в области охраны труда, предусмотренный трудовым законодательством. Менее 20 % коллективных договоров содержат дополнительные обязательства работодателя в области охраны труда, предоставления дополнительных гарантий и компенсаций работникам.

По-прежнему лучшей проработкой и наполнением отличаются коллективные договора крупных промышленных предприятий.

В течение года проведено 4 заседания постоянной комиссии Совета Курганского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области» по охране труда и экологии, на которых рассмотрены вопросы охраны труда, включая состояние травматизма на производстве и профзаболеваемости, проведения специальной оценки условий труда.

16. Областной конкурс, отраслевые и муниципальные конкурсы на лучшее состояние условий и охраны труда

В Курганской области ежегодно проводится областной конкурс в соответствии с «Положением об областном конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда», утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 25 августа 2008 года № 367; итоги конкурса подводятся на заседании Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области.

По итогам 2020 года победителями конкурса стали следующие районы:

- первое место среди органов местного самоуправления муниципальных образований – муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области, занял Шумихинский муниципальный округ - Глава муниципального округа Максимовских Сергей Иванович, главный специалист сектора административного и муниципального контроля отдела строительства, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского муниципального округа Гатаулина Светлана Валерьевна;

- второе место среди органов местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов Курганской области, занял Шадринский район - Глава района Копылов Сергей Васильевич, главный специалист по охране труда Администрации Шадринского района Бабарыкин Николай Иванович.

Победителями Конкурса среди специалистов по охране труда признаны (в соответствующих номинациях):

1) специалисты по охране труда органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области - Гатаулина Светлана Валерьевна - главный специалист сектора административного и муниципального контроля отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района;

2) специалисты по охране труда организаций агропромышленного комплекса:

а) Плахин Евгений Николаевич – инженер по охране труда СПК «Большекаменский» Мокроусовского района;

б) Предеина Наталья Юрьевна – инженер по охране труда ООО «Шадринское» Шадринского района;

3) специалисты по охране труда организаций промышленности:

Маковкин Виктор Геннадьевич – специалист по охране труда ООО «Каргапольский машиностроительный завод», Каргапольский район;

4) специалисты по охране труда других отраслей экономики:

Колупаев Павел Сергеевич – специалист по охране труда 2 категории Аппарата управления Курганского нефтепроводного управления АО «Транснефть-Урал», г. Курган;

5) специалисты по охране труда организаций социальной сферы:

Еремеева Елена Николаевна - специалист по охране труда ГБУ для детей-сирот «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей № 2», Далматовский район;

6) специалисты по охране труда организаций малого и среднего бизнеса:

Скоробогатова Юлия Вячеславовна – специалист по охране труда ООО «Зеленая кладовая», Каргапольский район.

Победителем Конкурса среди уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов признана Рахманова Анна Юрьевна – инженер-технолог сборочно-сдаточного производства ПАО «Курганмашзавод», уполномоченный по охране труда профессионального союза.

Ряд исполнительных органов государственной власти Курганской области проводит отраслевые конкурсы по охране труда.

Управление культуры Курганской области ежегодно проводит конкурс среди подведомственных учреждений культуры, итоги конкурса подводятся на заседании комиссии по охране труда.

Департамент агропромышленного комплекса Курганской области ежегодно организует и проводит конкурс среди специалистов по охране труда организаций агропромышленного комплекса в рамках областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда; победители конкурса были названы выше.

Департамент экономического развития Курганской области совместно с Автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Объединенный региональный учебный центр «Институт Безопасности Труда» проводит конкурс профессионального мастерства на звание «Лучший специалист по охране труда».

Основными целями и задачами Конкурса являются: повышение эффективности и качества работы по созданию безопасных условий труда, пропаганда положительного опыта в сфере охраны труда на территории Курганской области, привлечение внимания работодателей и работников к вопросам улучшения условий и охраны труда, а также распространение лучших форм и методов работы в области охраны труда.

Большинство муниципальных районов и округов Курганской области и город Курган имеют действующие положения о местных конкурсах на лучшее состояние условий и охраны труда.

Например, Администрация города Кургана ежегодно проводит конкурс в соответствии с Постановлением Администрации города Кургана от 16.09.2013 г. № 6849 «О ежегодном городском конкурсе на лучшую организацию охраны труда среди индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность на территории города Кургана, лучшего специалиста по охране труда (общественного инспектора по охране труда)».

В 2020 году были награждены ценными подарками и дипломами победители организованного ГУТЗН областного конкурса детского рисунка «Охрана труда глазами детей».

Цель конкурса – привлечение внимания и воспитание осознанного отношения к охране труда, начиная со школьной скамьи.

17. Рейтинг в сфере охраны труда Курганской области в 2020 году

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сформировало рейтинг 2020 года (по итогам 2019 года) субъектов Российской Федерации по уровню соблюдения трудового законодательства.

Рейтинг размещен в Единой общероссийской справочно-информационной системе по охране труда (расчет рейтинга был проведен, в основном, с использованием данных Росстата и данных Роструда).

В целом по уровню соблюдения трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) Курганская область находилась на 32 месте среди 85 регионов; по уровню соблюдения трудового законодательства – на 22 месте; по уровню соблюдения прав работников в области охраны труда – на 55 месте; по уровню производственного травматизма и профессиональной заболеваемости - на 28 месте.

Далее приводится рейтинг Курганской области и других регионов Уральского федерального округа.

Таблица 15

**Итоговый рейтинг субъектов Российской Федерации
по уровню соблюдения трудового законодательства**

| Место в общероссийском рейтинге | Наименование субъекта Российской Федерации | Итоговый балл |
|------------------------------------|---|------------------|
| 2 | Ханты-Мансийский автономный округ | 89,06 |
| 10 | Тюменская область | 86,85 |
| 32 | Курганская область | 79,35 |
| 33 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 78,97 |
| 48 | Свердловская область | 72,36 |
| 80 | Челябинская область | 42,18 |

Таблица 16

**Рейтинг субъектов Российской Федерации
по уровню соблюдения трудового законодательства**

| Место в общероссийском рейтинге | Наименование субъекта Российской Федерации | Итоговый балл |
|------------------------------------|---|------------------|
| 16 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 74,91 |
| 17 | Ханты-Мансийский автономный округ | 74,77 |
| 22 | Курганская область | 73,69 |
| 38 | Свердловская область | 69,75 |
| 58 | Тюменская область | 64,89 |
| 76 | Челябинская область | 55,76 |

Таблица 17

**Рейтинг субъектов Российской Федерации
по уровню соблюдения прав работников в области охраны труда**

| Место в общероссийском рейтинге | Наименование субъекта Российской Федерации | Итоговый балл |
|---|---|------------------|
| 63 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 96,01 |
| 1-22 (100 баллов набрали 22 региона) | Ханты-Мансийский автономный округ | 100 |
| 25 | Свердловская область | 99,90 |
| 55 | Курганская область | 97,19 |
| 67 | Тюменская область | 94,96 |
| 82 | Челябинская область | 77,72 |

**Уровень производственного травматизма и профессиональной
заболеваемости в субъектах Российской Федерации,
входящих в Уральский Федеральный округ**

| Место в общероссийском рейтинге | Наименование субъекта Российской Федерации | Итоговый балл |
|--|---|--------------------------|
| 8 | Ханты-Мансийский автономный округ | 83,57 |
| 28 | Курганская область | 78,78 |
| 36 | Тюменская область | 77,50 |
| 44 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 76,85 |
| 57 | Свердловская область | 71,47 |
| 72 | Челябинская область | 66,18 |

**18. Приоритетные направления деятельности
по улучшению условий и охраны труда в Курганской области**

Приоритетным направлением деятельности по улучшению условий и охраны труда в Курганской области является реализация государственной программы Курганской области «Улучшение условий и охраны труда в Курганской области», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 декабря 2018 г. № 426, рассчитанной на реализацию в 2019 – 2023 годах.

Цель государственной программы – снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Указанная цель должна быть достигнута решением следующих задач:

- обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников;
- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работников, совершенствование системы управления охраны труда на всех уровнях, реализацию работодателями концепции «нулевого травматизма», обеспечение наличия служб и специалистов по охране труда, совершенствование медосмотров;
- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- совершенствование нормативной правовой базы Курганской области в области охраны труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- содействие развитию социального партнерства в области охраны труда.

19. Список сокращений и условных обозначений, использованных в докладе

| Сокращенное наименование или условное обозначение | Полное наименование |
|---|---|
| ГУТЗН | Главное управление по труду и занятости населения Курганской области |
| Управление Росстата | Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской областям |
| ГИТ | Государственная инспекция труда в Курганской области |
| КРО ФСС | Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации |
| Управление Ростехнадзора | Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору |
| Управление Роспотребнадзора | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Курганской области |
| ФПКО | Курганский областной союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Курганской области» |
| ФГИС СОУТ | Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда |

ДОКЛАД
«О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ И МЕРАХ
ПО ИХ УЛУЧШЕНИЮ»

Главное управление по труду и занятости населения Курганской области
г. Курган, ул. М. Горького, 190

адрес официального сайта: <http://czn.kurganobl.ru>

Отдел охраны и госэкспертизы условий труда

т. (3522) 428-430, 45-41-28, 45-06-70

e-mail: gutzn_ogut@kurganobl.ru